

RECURSO DE REVISIÓN: RR/003-12/NJLB.
CONSEJERO INSTRUCTOR: LICENCIADA NAYELI DEL JESÚS
LIZÁRRAGA BALLOTE.
RECURRENTE: FABIOLA CORTÉS MIRANDA.
VS
AUTORIDAD RESPONSABLE: UNIDAD DE TRANSPARENCIA Y
ACCESO A LA INFORMACIÓN
PÚBLICA DEL PODER EJECUTIVO
DEL ESTADO DE QUINTANA ROO.

EN LA CIUDAD DE CHETUMAL, QUINTANA ROO, A LOS DOCE DIAS DEL MES DE NOVIEMBRE DEL AÑO DOS MIL DOCE. **VISTOS.-** Para resolver el presente expediente relativo al Recurso de Revisión previsto en el Capítulo Único del Título Tercero de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Quintana Roo, interpuesto por la Ciudadana Fabiola Cortés Miranda en contra de actos atribuidos a la Unidad de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Poder Ejecutivo del Estado de Quintana Roo, se procede a dictar la presente Resolución con base en los siguientes:

ANTECEDENTES

I.- El día cuatro de diciembre del dos mil once, la hoy recurrente presentó, vía internet, solicitud de información ante la Unidad de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Poder Ejecutivo del Estado de Quintana Roo, la cual fue identificada con número de folio 00208211, requiriendo textualmente lo siguiente:

“Proporcionar fotocopia de los estudios ambientales y económicos relacionados con los verificentros que el gobierno del estado pretende instalar en Quintana Roo”

(SIC).

II.- Mediante oficio número UTAIPPE/DG/CAS/0026/I/2012, de fecha dieciséis de enero de dos mil doce, la Unidad de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Poder Ejecutivo del Estado de Quintana Roo, dio respuesta a la solicitud de información manifestando fielmente lo siguiente:

“C. FABIOLA CORTÉS MIRANDA:

En apego a lo dispuesto por los artículos 37, 52, 54 y 58 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Quintana Roo y en atención a su solicitud identificada con el folio 00208211, que ingresó a través de nuestro Sistema de Solicitudes de Información, el día cuatro de diciembre del año dos mil once, para requerir se le proporcione fotocopia de los estudios ambientales y económicos relacionados con los verificentros que el gobierno del estado pretende instalar en Quintana Roo (sic), me permito hacer de su conocimiento que, de la búsqueda realizada al interior de la Administración Pública Estatal, no fue localizada la información solicitada.

Por lo que, con fundamento en los artículos 37 fracciones III y V de la Ley de la materia, 65 fracción I del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Poder Ejecutivo y 5° fracciones III y V del Acuerdo por el que se crea esta Unidad, se da por atendida en tiempo y forma la solicitud que nos ocupa, poniendo a su disposición vía INFOMEXQROO,, el presente oficio mediante el cual se da respuesta a su requerimiento de información.

Reiterándole que, en términos de lo señalado por las instancias de la Administración Pública Estatal competentes en la materia, en sus archivos no obra información relacionada

con estudios ambientales y económicos a propósito de los verificentros que usted refiere, acorde a lo previsto por los artículos 8 de la Ley y 11 del Reglamento ya citados, que al respecto disponen:

Artículo 8. Quienes produzcan, administren, manejen, archiven o conserven información pública serán responsables de la transparencia de la información conforme a lo establecido en la presente Ley 4...).

Artículo 11. Para efectos de lo dispuesto por el Artículo 8 de la Ley, ninguna Dependencia o Entidad está obligada a proporcionar información que no sea de su competencia; cuando se encuentre impedida para proporcionarla de conformidad con la Ley de la materia; cuando la información no esté en su posesión al momento de efectuarse la solicitud; o cuando ésta resulte Inexistente.

No obstante lo anterior, nos ponemos a sus órdenes para la aclaración de cualquier duda que pudiera generarse al respecto o, en su efecto, para alguna otra consulta que en lo futuro tenga a bien realizar a esta Unidad. Para lo cual podrá acudir a nuestras oficinas ubicadas en Avenida Héroes número treinta y cuatro, Plaza Galerías, entre Carmen Ochoa de Merino y Othón P. Blanco, Colonia Centro, de la ciudad de Chetumal, Quintana Roo o comunicarse al teléfono 983 83 50650 extensión 34450, fax 983 83 39931, así como a través del correo electrónico transparencia@groo.gob.mx en horario de oficina y en términos de Ley.

Por último, no omito manifestarle que, aun cuando la resolución contenida en el presente documento no vulnera su derecho de acceso a la información, en caso de inconformidad por la misma, usted puede interponer el recurso de revisión previsto en el Título Tercero de la Ley y el artículo 79 del Reglamento antes citados.

Sin otro particular, es erando haberle servido satisfactoriamente, le envío un cordial saludo.
...”

(SIC).

RESULTANDOS

PRIMERO. Mediante escrito de fecha siete de febrero del dos mil doce, presentado de manera personal ante el Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública de Quintana Roo, en la misma fecha, la ciudadana Fabiola Cortés Miranda interpuso Recurso de Revisión en contra de la respuesta emitida por la Unidad de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Poder Ejecutivo del Estado de Quintana Roo, a su solicitud de información, literalmente en los siguientes términos:

“Fabiola Cortés Miranda promoviendo por mi propio derecho, y señalando como domicilio para oír y recibir toda clase de notificaciones los estrados del Instituto de Transparencia y Acceso a la Información (ITAIPQROO), y con fundamento en el artículo 59, 62 y demás aplicables, y estando en tiempo, de acuerdo a lo establecido por el artículo 74 de esta misma ley, vengo a interponer ante esta **H** Junta de Gobierno **recurso de revisión en contra de la Unidad de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Poder Ejecutivo (UTAIPPE)**, por no proporcionar los datos solicitados por la ciudadana, al clasificar como confidencial, información que no cumple con dicha característica.

HECHOS

1.- En fecha 04 de diciembre de 2011 presenté a través del sistema Infomexqroo, la siguiente solicitud de información: **“Proporcionar fotocopia de los estudios ambientales y económicos relacionados con los verificentros que el gobierno del estado pretende instalar en Quintana Roo”**, la cual fue clasificada con el folio 00208211. **(ANEXO ÚNICO)**

2.- El 16 de enero pasado, la UTAIPPE dio respuesta a la solicitud referida, en la que manifiesta que: **“(...) me permito hacer de su conocimiento, que de “(...) de la búsqueda realizada al interior de la Administración Pública Estatal, no fue localizada la información solicitada”. (...)**

AGRAVIOS

I.- En términos generales, el sujeto obligado referido al inicio de este Recurso está limitando el derecho de la quejosa **contraviniendo los artículos 4, 6, 8 y demás relativos de esta ley**, en el sentido de que no está observando los

principios de transparencia y publicidad que deben regir sus actos.

Su actitud es **violatoria del artículo 6, fracciones II, III, V, VII y IX** de la Ley de Transparencia pues, contrario al espíritu de esta legislación, no existe la intención de transparentar la gestión pública ni la rendición de cuentas de los sujetos obligados, por lo tanto en nada están contribuyendo a la participación comunitaria ni a la democratización de la sociedad quintanarroense.

II.- El sujeto obligado **NO ESTÁN CUMPLIENDO con las obligaciones que le impone el artículo 8, y están actualizando la hipótesis del penúltimo párrafo** en el que se lee que "la pérdida, destrucción, alteración u **ocultamiento, de la información pública y de los documentos en que se contenga, los servidores públicos serán sancionados** en los términos de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado de Quintana Roo (...)".

III.- Igualmente, de lo relatado, es evidente que el sujeto obligado está **incurriendo en responsabilidad administrativa**, actualizando las **hipótesis enunciadas en las fracciones I, II y III del artículo 98**, pues está ocultando y negando información de manera intencional e injustificada, y se conducen con dolo y mala fe

IV.- Por otra parte, de la respuesta entregada por la **UTAIPPE** se deduce que ésta no realizó las diligencias que le impone el artículo 56 de la Ley de Transparencia del estado, pues no entregó el acuerdo de inexistencia correspondiente, como lo indica el numeral, que a continuación cito: "cuando la información solicitada no se encuentre en los archivos de la Unidad de Vinculación, ésta deberá hacer un análisis pormenorizado sobre el caso, para tomar las medidas pertinentes para localizar, en su propio ámbito, el documento solicitado y resolverá en consecuencia. En caso de no encontrarlo, expedirá un acuerdo que confirme la inexistencia del documento solicitado.

Por lo anteriormente expuesto ante esta H. Junta de Gobierno del Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública de Quintana Roo, solicito atentamente se sirva:

UNO.- Tener por presentado, en tiempo y forma, el presente recurso de revisión, de acuerdo a lo establecido en los artículos 59, 62, 74, y demás aplicables, de la Ley de Transparencia de Quintana Roo.

DOS.- Solicitar a la Unidad de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Poder Ejecutivo, que verifique y en su caso confirme la inexistencia de la información requerida en la solicitud 00208211.

TRES.- Gestionar la aplicación de las medidas y sanciones que correspondan al Sujeto Obligado señalado en este recurso, según lo dispuesto en el párrafo cinco del artículo 8, por ocultar información y por incurrir en responsabilidad administrativa al materializar con sus actos numerales I, II y III del artículo 98 de la ley de la materia.
..."

(SIC).

SEGUNDO. Con fecha diez de febrero del dos mil doce se dio debida cuenta del escrito de interposición al Consejero Presidente del Instituto, correspondiéndole el número RR/003-12 al Recurso de Revisión y de conformidad con el sorteo llevado a cabo por la Junta de Gobierno, el turno fue para la Consejera Instructora Licenciada Nayeli del Jesús Lizárraga Ballote, por lo que en esa misma fecha se acordó asignarle el Recurso de mérito para efectos de lo establecido en el artículo 77 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Quintana Roo.

TERCERO. Con fecha uno de marzo del dos mil doce, mediante respectivo Acuerdo, se admitió el Recurso a trámite ordenándose emplazar a la autoridad responsable en términos de lo establecido en el artículo 79 de la Ley de la materia.

CUARTO. El día cinco de marzo del dos mil doce, a través del oficio número ITAIPQROO/DJC/058/2012, de fecha dos del mismo mes y año, se notificó a la Unidad de Vinculación de cuenta, la admisión del Recurso de Revisión interpuesto en su contra,

emplazándola para que dentro del término de diez días hábiles contados a partir del día siguiente de que surta efectos la notificación produjera su contestación y manifestara lo que a su derecho conviniera.

QUINTO. El día veintiuno de marzo del dos mil doce, se recibió en este Instituto, el oficio número UTAIPPE/DG/CAS/0314/III/2012 de misma fecha, suscrito por el Titular de la Unidad de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Poder Ejecutivo del Estado de Quintana Roo por el cual, en escrito anexo, da contestación al Recurso de Revisión de mérito, manifestando exactamente lo siguiente:

“Maestro en Derecho Corporativo Francisco Javier García Rosado, en mi carácter de Director General de la Unidad de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Poder Ejecutivo del Estado de Quintana Roo, de conformidad a lo previsto por los artículos 3° y 6° fracción XIV del Acuerdo por el que se crea la Unidad de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Poder Ejecutivo (UTAIPPE), señalando como domicilio para oír y recibir toda clase de notificaciones y documentos el predio ubicado en la Avenida Héroe número treinta y cuatro, Plaza Galerías, entre Carmen Ochoa de Merino y Othón P. Blanco, Colonia Centro, de la Ciudad de Chetumal, Quintana Roo y autorizando para tales efectos a las C.C. M. D. Guadalupe Zapata Ayuso y Lic. Rubí Guadalupe Sulub Cih, ante Usted con el debido respeto comparezco y expongo:

En cumplimiento a lo dispuesto en el auto admisorio de fecha primero de marzo del presente año, respecto al Recurso de Revisión número RR/003-12/NJLB, interpuesto por la **C. Fabiola Cortés Miranda,** en contra de la respuesta entregada mediante oficio número UTAIPPE/DG/CAS/026/I/2012, de fecha dieciséis de enero de dos mil doce, de esta Unidad y con fundamento en los artículos 76 y 79 de la Ley. de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Quintana Roo, en vía de contestación al recurso de revisión de referencia manifiesto:

1. Respecto al hecho marcado con el número uno (1.-) del recurso que se contesta, este resulta en todo cierto, toda vez que en la fecha que refiere se generó una petición de acceso a la información en los términos manifestados por la C. Fabiola Cortés Miranda.

2. Respecto al hecho marcado con el número dos (2.-) del recurso que se contesta, este resulta en todo cierto, toda vez que en la fecha que refiere se generó el oficio UTAIPPE/DG/CAS/0026/I/12012, mediante el cual se dio respuesta en los términos señalados a la C. Fabiola Cortés Miranda.

Ahora bien en cuanto hace al capítulo de agravios manifiesto:

En relación al agravio marcado como número I, manifiesto a esa autoridad que además de ser vago e impreciso, bajo las reservas correspondientes, me permito manifestar que de ninguna manera el actuar de esta Unidad de Transparencia es violatorio del espíritu de la Legislación vigente, específicamente de los artículos que menciona la recurrente dado que, a la ciudadana en mención se le dio debida respuesta a su petición, fundando y motivando la imposibilidad de proporcionarle la información solicitada, por su inexistencia, tomando en cuenta además, *que "nadie está obligado a lo imposible"*, de donde se colige que si la información solicitada no existe, esta Unidad de vinculación se encuentra ante la imposibilidad de proporcionarla.

II. Ahora bien, en cuanto a los agravios contenidos en el número II del escrito que se contesta, debe tomarse en cuenta que las afirmaciones de la recurrente son apreciaciones subjetivas carentes de todo sustento, ya que no señala cómo esta autoridad, a su decir, incurrió en violación del artículo 8 de la Ley de la materia, aclarando que no debe pasar desapercibido para la resolutora que bajo el principio procesal que reza *"el que afirma está obligado a probar"*, se deberán desestimar tales aseveraciones.

III. En relación con los agravios contenidos en el numeral III, manifiesto a esa autoridad que los agravios ahí vertidos son vagos e imprecisos y se puntualiza que la atención a su solicitud fue estrictamente emitida en términos de Ley, tal y como se puede observar del oficio UTAIPPE/DG/CAS/0026/I/2012 de fecha 16 de enero del presente año, que en copia certificada se adjunta al presente escrito, de

donde se evidencia que nuestro actuar fue ajustado a derecho, por lo que sus aseveraciones respecto a que éste Sujeto Obligado está incurriendo en responsabilidad administrativa, resultan carentes de todo sustento y en consecuencia también son susceptibles de desestimarse.

IV. En lo tocante al numeral IV del escrito que se contesta, informo a esta autoridad que toda vez que esta Unidad de Vinculación no produce, administra, maneja, archiva o conserva la información solicitada por la C. Fabiola Cortés Miranda, en estricto apego a lo establecido del artículo 56 de la Ley de la Materia, esta Unidad de Vinculación luego de un análisis pormenorizado del caso remitió a la Secretaría de Hacienda y a la Secretaría de Ecología, Dependencias competentes en la materia, para su debida atención.

En efecto, la Ley Orgánica de la Administración Pública en su artículo 34 Ter fracciones I, II y XV dispone que a la Secretaría de Ecología es la Dependencia competente para conocer, entre otros, de los siguientes asuntos:

Artículo 34 TER.- A la Secretaría de Ecología y Medio Ambiente le corresponde el despacho de los siguientes asuntos:

I. Proponer, convenir y coordinar las acciones y medidas necesarias de protección al ambiente con el fin de preservar, restaurar y fortalecer el equilibrio ecológico y disminuir la fragilidad ambiental de los ecosistemas del Estado, en coordinación con el Gobierno Federal, las dependencias y entidades del Poder Ejecutivo Estatal y los gobiernos municipales, de conformidad con la distribución de competencias existentes;

II. Promover, certificar e implementar programas para el cumplimiento cabal de la normatividad ambiental y la aplicación de criterios de protección, restauración y aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y de prevención y disminución de la contaminación ambiental atmosférica;

III. Al XIV...

XV. Promover y realizar estudios e investigaciones de carácter científico y tecnológico, que contribuyan a impulsar el conocimiento de los diversos ecosistemas y del medio ambiente de la Entidad;

Por su parte, el artículo 33 fracción II de la ley en cita, refiere que a la Secretaría de Hacienda le corresponde, entre otros, el despacho de los siguientes asuntos:

II. Elaborar el Anteproyecto de Egresos y los Programas de Ingresos y Egresos del Estado. De igual manera, formular y presentar al Gobernador del Estado, para su posterior remisión a la Legislatura en términos de la legislación aplicable, de proyectos y sus modificaciones de Ley de Ingresos, del Presupuesto de Egresos y el Programa General del Gasto Público. También intervenir en las operaciones en que el Ejecutivo del Estado haga uso del crédito público y llevar el registro contable de la deuda pública del Estado;

De la anterior transcripción se desprende esencialmente que la Secretaría de Ecología (SEMA), es la Dependencia competente para tener la información relacionada con las medidas necesarias de protección al ambiente con el fin de preservar, restaurar y fortalecer el equilibrio ecológico, promover, certificar e implementar programas para el cumplimiento cabal de la normatividad ambiental y la aplicación de criterios de prevención y disminución de la contaminación ambiental atmosférica, promover y realizar estudios e investigaciones que contribuyan a impulsar el conocimiento del medio ambiente de la Entidad; que la Secretaría de Hacienda es a quien le compete la elaboración del Anteproyecto de Egresos y los Programas de Ingresos y Egresos del Estado para su posterior remisión a la Legislatura, con lo que se evidencia que, de haber existido la información solicitada, al interior del Sujeto Obligado, Poder Ejecutivo, los entes referidos son quienes tuvieran competencia en el asunto del interés de la solicitante, por lo que esta Unidad de Vinculación, contrario a lo manifestado por la recurrente, sí realizó un análisis pormenorizado del caso y tomó las medidas pertinentes para localizar en su propio ámbito, la información solicitada, circunstancia que se acredita con la copia certificada de los oficios números SHE/PFE/DPyEA-279/2011 y SEMA/DJ/0005/2012 remitidos por los enlaces de la Secretaría de Hacienda y de Ecología y Medio Ambiente, respectivamente, por lo que el agravio que se contesta se deberá declarar improcedente.

Ahora bien, con respecto a la afirmación de la solicitante en el sentido de esta

Unidad de vinculación incumplió la obligación que nos impone el artículo 56 de la Ley de la materia, me permito aclarar que derivado de que todas instancias competentes coincidieron en señalar que en sus archivos no obra información que se relacione con estudios ambientales y económicos a propósito de los verificentros que el Gobierno del Estado pretende instalar en Quintana Roo, se emitió el acuerdo de inexistencia de información 00208211, mediante el cual se confirma la inexistencia de información referida, lo que se acredita con la copia certificada del acuerdo referido, con lo que se acredita que contrario a lo manifestado por la recurrente, esta Ventanilla Única expidió el acuerdo de inexistencia en términos del artículo en cita.

Ahora bien, a mayor abundamiento y con la finalidad de precisar que el tema de Ecología y Medio Ambiente al ser el sustento del Eje Quintana Roo Verde en el Plan de Gobierno 2011-2016, es de trascendental importancia para el Poder Ejecutivo, conviene exponer a la resolutoria que la Secretaría de Ecología, ante el recurso de revisión que se contesta, en coadyuvancia con esta Unidad de Vinculación mediante oficio número SEMA/DS/0210/2012 de fecha 13 de marzo del presente año, manifestó en su parte conducente que:

"...una parte importante de las políticas públicas en materia ambiental que define el Gobierno del Estado de Quintana Roo, a través de la Secretaría de Ecología y Medio Ambiente (SEMA) es la de mantener una óptima calidad del aire, con fundamento en lo establecido en la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente (LGEEPA). En el artículo séptimo fracción III de dicha ley se menciona que "corresponde a los estados la prevención y control de la contaminación atmosférica generada... por fuentes móviles..." así mismo en su artículo 36 fracción I se menciona que "para garantizar la sustentabilidad de las actividades económicas la SEMARNAT, emitirá Normas Oficiales Mexicanas en Materia Ambiental..., que tengan por objeto: establecer los requisitos, especificaciones, condiciones procedimientos, metas, parámetros y límites permisibles que deberán observarse en regiones, cuencas, zonas o ecosistemas,..."

Así bien, en su artículo 37 bis de la Ley antes señalada, se menciona que "las Normas Oficiales Mexicanas en Materia Ambiental son de cumplimiento Obligatorio en el territorio Nacional..."

*Relativo a lo anterior y de acuerdo a la **NORMA OFICIAL MEXICANA NOM-041-SEMARNAT-2006, que establece los límites máximos permisibles de emisión de gases contaminantes provenientes del escape de los vehículos automotores en circulación que usan gasolina como combustible. Es de observancia obligatoria para el propietario, o legal poseedor de los vehículos automotores que circulan en el país. Cabe mencionar que la vigilancia del cumplimiento de esta Norma corresponde a la SEMARNAT, por conducto de la PROFEPA, los Gobiernos del Distrito Federal, de los Estados, y en su caso de los Municipios, en el ámbito de sus respectivas atribuciones.***

*Por otro lado, desde la publicación de la Ley del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente del Estado de Quintana Roo (LEEPAQR00), en el Periódico Oficial de Gobierno de **fecha 29 de junio del 2001**, se faculta al Estado en su **Artículo 5° fracción III y XIII** "...la prevención y control de la contaminación atmosférica generada por... fuentes móviles, que no sean de competencia federal", así como la "vigilancia del cumplimiento de las Normas Oficiales Mexicanas expedidas por la Federación..."*

En el artículo 103 del capítulo I referente a la prevención y control de la contaminación a la atmósfera, del título quinto protección al ambiente, se menciona que "las emisiones a la atmósfera, tales como olores, gases o partículas sólidas y líquidas, que provengan de fuentes... móviles de competencia estatal o municipal, que puedan ocasionar desequilibrios ecológicos o daños al ambiente, deben apegarse a las previsiones de esta ley, de las disposiciones reglamentarias que de ella emanen, de la Ley General y normas oficiales mexicanas".

En el artículo 105, se menciona que "para la prevención y control de la contaminación a la atmósfera, se considerará como criterio que las emisiones de contaminantes a la atmósfera... deben ser reducidas y controladas, para asegurar una calidad del aire satisfactoria para el bienestar de la población y del equilibrio ecológico".

Como puede observarse, jurídicamente se cuenta con las herramientas necesarias para establecer un Programa de Verificación Vehicular para el Estado de Quintana Roo, así mismo el cobro de la verificación vehicular se considera desde el año 2009, luego de una reforma a la Ley de Hacienda del Estado aprobada el 18 diciembre de 2008

por la XII Legislatura.

No olvidándose de la preocupación que existe por reducir los gases de efecto invernadero proveniente de las distintas fuentes y desde que se advirtió que el cambio climático es una amenaza para la vida en el planeta, las políticas gubernamentales de México y por ende, de Quintana Roo, hemos comenzado a impulsar el tránsito hacia una economía verde.

Refrendando este compromiso frente a otras naciones, México ha participado activamente en diversos foros multilaterales: ratificó en 1993 la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático como país No Anexo 1; en 1998 firmó el Protocolo de Kioto y en el 2000 lo ratificó. Aunque México no está obligado por ningún convenio internacional a satisfacer metas cuantitativas de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, la Federación ha trabajado en coordinación con las entidades federativas del país, en la definición de metas y acciones propias que muestren la voluntad de nuestro país de actuar contra el cambio climático.

Cabe mencionar que el 4 de diciembre de 2010, en el marco de la COP-16, efectuada en Cancún, el Gobierno del Estado anunció que en 2011 emitiría un reglamento para obligar a los propietarios de automotores a cumplir las normas de verificación vehicular para reducir las emisiones de gases contaminantes, a lo cual se dio cabal cumplimiento con la publicación del Reglamento de la Ley de Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente del Estado de Quintana Roo en Materia de Prevención y Control de la Contaminación Ambiental, publicado en el periódico oficial de Estado de Quintana Roo, el 15 de febrero del 2011.

La iniciativa de establecer un Programa de Verificación Vehicular en el Estado de Quintana Roo, se esta realizando bajo una óptica preventiva, ya que se busca establecer medidas pertinentes y oportunas ante el crecimiento acelerado del padrón vehicular en la entidad, lo cual es una de las principales fuentes de contaminación a la atmosfera generando gases contaminantes precursores del calentamiento global y efectos del cambio climático...

La iniciativa de establecer un Programa de Verificación Vehicular en el Estado de Quintana Roo, se está realizando bajo una óptica preventiva, ya que se busca establecer medidas pertinentes y oportunas ante el crecimiento acelerado del padrón vehicular en la entidad, lo cual es una de las principales fuentes de contaminación a la atmosfera generando gases contaminantes precursores del calentamiento global y efectos del cambio climático.

Tomando en cuenta lo anterior, es idóneo comparar la situación de otras entidades del país que generan menos contaminantes al aire como Aguascalientes, Querétaro, Yucatán y Chihuahua, que aunque las emisiones a la atmosfera son mucho menores que las que genera Quintana Roo, ya se está aplicando la verificación vehicular, bajo esta premisa, el Estado se pone a la vanguardia en materia de calidad del aire, procurando con esto, dar cabal cumplimiento a garantías individuales contenidas en nuestra carta magna en donde se menciona que "toda persona tiene derecho a un ambiente sano para su desarrollo y bienestar".

En este sentido el Gobierno del Estado haciendo eco de esta premisa, incorpora en su Plan Estatal Quintana Roo 2011-2016, en su Eje Quintana Roo Verde, el cual contempla en el numeral 111.6.2.1 contenida en el tema de sustentabilidad del agua, suelo y aire, "diseñar y promover programas e instrumentos económicos, de fomento y regulación para reducir los efectos a la atmósfera causados por las emisiones provenientes de las fuentes móviles y de las fuentes fijas como las actividades industriales, de servicio y comercio..." (Sic.)

Por todo lo anterior es de concluirse y se concluye, que la inexistencia de la información relacionada con estudios ambientales y económicos relacionados con los verificentros es inexistente, toda vez que el establecimiento, operación y prestación de servicios de **centros de verificación vehicular** en el estado, obedece a una medida preventiva para garantizar a la sociedad un ambiente sano para su desarrollo y bienestar.

Por lo antes expuesto, con fundamento en los artículos 8, 56, 79 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública y 3^o, 6^o fracción XIV del Acuerdo por el que se crea la Unidad de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Poder Ejecutivo, todas disposiciones normativas vigentes en nuestra Entidad y aplicables al caso, entre otras, atentamente solicito a Usted:

PRIMERO: Tenerme por presentado dando contestación en tiempo y forma al recurso

de revisión de referencia, en los términos aquí expuestos, acompañando anexo al presente, copia de las actuaciones que para la atención de las solicitudes de información de referencia realizó esta Unidad y que sirven de sustento a mi dicho.

SEGUNDO: Confirmar la respuesta entregada, toda vez que esta Unidad de Transparencia atendió la petición de la solicitante en estricto apego a la Ley de la materia. ...”

(SIC).

SEXTO. El día trece de abril del dos mil doce, con fundamento en lo previsto por el artículo 81 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Quintana Roo, se emitió el correspondiente Acuerdo para la celebración de la audiencia de ofrecimiento y desahogo de pruebas y de los alegatos por escrito, de las partes, señalándose las once horas del día veinticuatro de abril del dos mil doce.

SÉPTIMO. El día veinticuatro de abril del dos mil doce, con fundamento en lo establecido en los artículos 84 y 86 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Quintana Roo, se llevó a cabo, en el domicilio oficial de este Instituto, la celebración de la audiencia de ofrecimiento y desahogo de pruebas, misma que consta en autos, desahogándose por su propia y especial naturaleza las documentales presentadas con anterioridad por las partes, una vez que fueron admitidas, no habiéndose formulado alegatos por escrito, por alguna de las partes.

CONSIDERANDOS

PRIMERO. La Junta de Gobierno del Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública de Quintana Roo, es competente para conocer y resolver el presente Recurso de Revisión, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 38, 39, 41 fracción II, 62, 63, 88, 89, 90, 91, 92 y demás artículos relativos aplicables, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Quintana Roo, publicada en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Quintana Roo, el 31 de Mayo de 2004, como Número 22 Extraordinario y en el artículo 6 fracción II del Reglamento Interior y Condiciones Generales de Trabajo del Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública de Quintana Roo, aprobado por la Junta de Gobierno del propio Instituto el veintiséis de mayo de dos mil nueve.

SEGUNDO. Del análisis de los escritos, actuaciones y constancias que obran en el expediente en que se actúa, así como del estudio de las documentales admitidas y desahogadas, que en su oportunidad fueron presentadas por las partes, se observa lo siguiente:

I. La recurrente Ciudadana Fabiola Cortés Miranda en **su solicitud de acceso a la información** requirió a la Unidad de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Poder Ejecutivo del Estado de Quintana Roo, información acerca de:

“Proporcionar fotocopia de los estudios ambientales y económicos relacionados con los verificentros que el gobierno del estado pretende instalar en Quintana Roo”

Por su parte, la Unidad de Vinculación de cuenta, al dar **respuesta a la solicitud de información** lo hace mediante oficio número UTAIPPE/DG/CAS/0026/I/2012, de fecha dieciséis de enero del dos mil doce, suscrito por el Titular de dicha Unidad, que en lo sustancial es, en el siguiente sentido:

_ “...de la búsqueda realizada al interior de la Administración Pública Estatal, no fue localizada la información solicitada. ...”

II.- Inconforme con la respuesta dada a su solicitud de información la Ciudadana Fabiola Cortés Miranda presentó **Recurso de Revisión** señalando, fundamentalmente como hechos en que sustenta su impugnación, lo siguiente:

_ "...no proporcionar los datos solicitados por la ciudadana."

_ "...de la respuesta entregada por la UTAIPPE se deduce que ésta no realizó las diligencias que le impone el artículo 56 de la Ley de Transparencia del estado, pues no entregó el acuerdo de inexistencia correspondiente, como lo indica el numeral, que a continuación cito: "cuando la información solicitada no se encuentre en los archivos de la Unidad de Vinculación, ésta deberá hacer un análisis pormenorizado sobre el caso, para tomar las medidas pertinentes para localizar, en su propio ámbito, el documento solicitado y resolverá en consecuencia. En caso de no encontrarlo, expedirá un acuerdo que confirme la inexistencia del documento solicitado. ..."

Por su parte la Unidad de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Poder Ejecutivo del Estado de Quintana Roo, en su **escrito de contestación al Recurso** manifestó, respecto de los hechos señalados por la recurrente, básicamente que:

_ "...toda vez que esta Unidad de Vinculación no produce, administra, maneja, archiva o conserva la información solicitada por la C. Fabiola Cortés Miranda, en estricto apego a lo establecido del artículo 56 de la Ley de la Materia, esta Unidad de Vinculación luego de un análisis pormenorizado del caso remitió a la Secretaría de Hacienda y a la Secretaría de Ecología, Dependencias competentes en la materia, para su debida atención. ..."

_ "...esta Unidad de Vinculación, contrario a lo manifestado por la recurrente, sí realizó un análisis pormenorizado del caso y tomó las medidas pertinentes para localizar en su propio ámbito, la información solicitada, circunstancia que se acredita con la copia certificada de los oficios números SHE/PFE/DPyEA-279/2011 y SEMA/DJ/0005/2012 remitidos por los enlaces de la Secretaría de Hacienda y de Ecología y Medio Ambiente, respectivamente, ..."

_ "...Ahora bien, con respecto a la afirmación de la solicitante en el sentido de esta Unidad de vinculación incumplió la obligación que nos impone el artículo 56 de la Ley de la materia, me permito aclarar que derivado de que todas instancias competentes coincidieron en señalar que en sus archivos no obra información que se relacione con estudios ambientales y económicos a propósito de los verificentros que el Gobierno del Estado pretende instalar en Quintana Roo, se emitió el acuerdo de inexistencia de información 00208211, mediante el cual se confirma la inexistencia de información referida, lo que se acredita con la copia certificada del acuerdo referido, con lo que se acredita que contrario a lo manifestado por la recurrente, esta Ventanilla Única expidió el acuerdo de inexistencia en términos del artículo en cita. ..."

TERCERO.- Que en atención a lo antes señalado, en la presente Resolución, este Instituto analiza la atención dada a la solicitud de acceso a la información, acorde a lo dispuesto por la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Quintana Roo y demás disposiciones que resulten aplicables, así como la respuesta otorgada por la Unidad de Vinculación y notificada a la hoy recurrente, a fin de determinar si queda satisfecha la solicitud de acceso a la información en términos de los ordenamientos indicados.

Para tal fin, este Órgano Colegiado puntualiza que las Unidades de Vinculación previstas por la Ley de la materia, hacen suyas y se responsabilizan ante el solicitante, de la atención dada por las unidades o áreas administrativas que componen a los Sujetos

Obligados y que asuman en su Resolución, considerándose dicho acto como emitido por la propia Unidad.

Lo anterior planteado, es en razón a lo consignado por la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Quintana Roo, en el sentido de que los Sujetos Obligados designan de entre sus servidores públicos al Titular de la Unidad de Vinculación, la cual será responsable de la atención de las solicitudes de información que formulen las personas, (artículo 7), asimismo resulta ser el enlace entre los Sujetos Obligados y el solicitante, ya que es la responsable de entregar o negar la información. Además de efectuar todas las gestiones necesarias a fin de cumplir con su atribución (artículo 37), entre la que se encuentra la de realizar los trámites internos necesarios para localizar, y en su caso entregar la información pública solicitada, además de efectuar las notificaciones a los particulares (Artículo 37 fracción V), debiendo llevar a cabo todas las gestiones necesarias en la dependencia o Sujeto Obligado a fin de facilitar el acceso a la información (Artículo 52).

Ahora bien, la recurrente **en su escrito de Recurso** señala, como agravios, que la Unidad de Vinculación está limitando su derecho contraviniendo los artículos 4, 6, 8 y demás relativos de esta ley, en el sentido de que no están observando los principios de transparencia y publicidad que deben regir sus actos.

En virtud de lo anterior es de considerarse que de conformidad con lo que disponen los artículos 1, 2 y 3 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Quintana Roo, los particulares tiene el derecho de acceder a la información pública y la protección de datos personales en posesión de los Sujetos Obligados sin más límites que los dispuestos en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución del Estado y en la propia legislación reguladora y sin necesidad de acreditar interés jurídico, motivar o fundar la solicitud.

En este mismo contexto los numerales 4 y 8 de la Ley invocada, contemplan que los Sujetos Obligados deberán respetar el derecho al libre acceso a la información pública y serán responsables de la transparencia de la información conforme a lo establecido en la propia Ley.

Los únicos límites al ejercicio del derecho de acceso a la información pública, que la Ley en comento prevé en su numeral 21, es que la información sea considerada como Reservada o Confidencial.

En razón de lo expuesto, este Instituto procede a hacer un análisis de la respuesta otorgada a la solicitud de información por la Unidad de Vinculación de cuenta, misma que ha quedado trascrita en el punto II de ANTECEDENTES de la presente resolución.

En este tenor, del contenido de la **respuesta otorgada a la solicitud de información**, materia del Recurso de Revisión que nos ocupa, se observa que la Unidad de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Poder Ejecutivo del Estado de Quintana Roo, señala que:

“...de la búsqueda realizada al interior de la Administración Pública Estatal, **no fue localizada la información solicitada.** ...”

Nota: Lo resaltado es por parte del Instituto.

Es de ponderarse igualmente por esta Junta de Gobierno lo señalado por el Titular de la Unidad de Vinculación en su escrito de fecha veintiuno de marzo del dos mil doce por el que da **contestación al Recurso de Revisión** de cuenta, en el sentido de que: “...Ahora bien, con respecto a la afirmación de la solicitante en el sentido de esta Unidad de vinculación incumplió la obligación que nos impone el artículo 56 de la Ley de la materia, me

permite aclarar que derivado de que todas instancias competentes coincidieron en señalar que en sus archivos no obra información que se relacione con estudios ambientales y económicos a propósito de los verificatorios que el Gobierno del Estado pretende instalar en Quintana Roo, se emitió el acuerdo de inexistencia de información 00208211, mediante el cual se confirma la inexistencia de información referida, lo que se acredita con la copia certificada del acuerdo referido, con lo que se acredita que contrario a lo manifestado por la recurrente, esta Ventanilla Única **expidió el acuerdo de inexistencia en términos del artículo en cita. ...**"

Nota: Lo resaltado es por parte del Instituto.

En este tenor y en atención a los agravios señalados por la recurrente en su escrito de Recurso de Revisión en el sentido de que "...de la respuesta entregada por la UTAIPPE se deduce que ésta no realizó las diligencias que le impone el artículo 56 de la Ley de Transparencia del estado, pues no entregó el acuerdo de inexistencia correspondiente, como lo indica el numeral..." resulta importante hacer notar que de los anexos que se acompañaron al oficio número UTAIPPE/DG/CAS/0314/III/2012, de fecha veintiuno de marzo de dos mil doce, por el que la Autoridad Responsable da contestación al presente Recurso de Revisión se cuenta con la copia fotostática, certificada en legajo, del oficio número SEMA/DJ/0005/2012, de fecha seis de enero del dos mil doce, suscrito por la Directora Jurídica de la Secretaría de Ecología y Medio Ambiente del Estado en el que se informa al Titular de la Unidad de Vinculación de cuenta que: "...me permito comentar que se realizó la búsqueda de su solicitud en nuestro archivo y base de datos, sin embargo no existe la información que nos solicitan..."; asimismo se cuenta con el oficio número SHE/PFE/DPyEA-279/2011, de fecha veinte de diciembre del dos mil once, suscrito por la Enlace de la Secretaría de Hacienda del Estado, en el que se le comunica al mismo Titular de la Unidad de Vinculación que "...lo requerido por el ciudadano no es competencia de esta Secretaría de Hacienda...".

De igual manera, resulta esencial señalar que este Instituto observa que de las documentales que la Autoridad Responsable agregó, en legajo certificado, a su escrito por el que da contestación al presente medio de impugnación, se aprecia la copia fotostática del **Acuerdo de Inexistencia de Información 00208211, de fecha dieciséis de enero del dos mil doce**, emitido por el Titular de la Unidad de Vinculación de cuenta, en el que entre otras cosas se señala: "...De la búsqueda realizada al interior de la Administración Pública Estatal las instancias competentes en la materia coincidieron en señalar que en sus archivos no obra la información solicitada relacionada con estudios ambientales y económicos a propósito de los verificatorios que el Gobierno del Estado pretende instalar en Quintana Roo. Derivado de lo anterior, una vez agotada la búsqueda de la mencionada información, en ejercicio de la facultad que me confiere el artículo 56 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública vigente en nuestra Entidad, procedo a expedir el presente: **ACUERDO**, mediante el cual: **PRIMERO**. Se confirma la inexistencia de la información solicitada por la ciudadana **Fabiola Cortés Miranda...**".

En atención a lo antes considerado, este Instituto razona que la respuesta otorgada a la solicitud de información de la ahora recurrente, a través del oficio número UTAIPPE/DG/CAS/0026/I/2012, de fecha dieciséis de enero del dos mil doce es en el sentido de que de la búsqueda realizada al interior de la Administración Pública Estatal, **no fue localizada la información solicitada**, y toda vez que dicha respuesta se ve debidamente sustentada con el **Acuerdo de Inexistencia** dictado por el Titular de la Unidad de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Poder Ejecutivo del Estado, en cumplimiento a lo previsto en el artículo 56 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Quintana Roo, que a continuación se transcribe, resulta concluyente que la solicitud de información materia del presente Recurso se encuentra debidamente atendida y satisfecha en tal sentido y alcance.

"Artículo 56.- Cuando la información solicitada no se encuentre en los archivos de la Unidad de Vinculación, esta deberá hacer un análisis pormenorizado sobre el caso, para tomar las medidas pertinentes para localizar, en su propio ámbito, el documento solicitado y resolverá en consecuencia. En caso de no encontrarlo, expedirá un acuerdo que confirme la inexistencia del documento solicitado."

En consecuencia, procede CONFIRMAR la respuesta proporcionada por la Autoridad Responsable en vista de que, en términos del artículo 54 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Quintana Roo, "*...Los Sujetos Obligados, solo estarán obligados a entregar documentos que ellos generen, recopilen, mantengan, procesen, administren o resguarden...*"

Por lo que respecta a lo solicitado por la recurrente en el punto TRES de sus petitorios de su escrito de Recurso de Revisión, en el sentido de gestionar la aplicación de las medidas y sanciones que correspondan a los Sujetos Obligados señalados en el mismo escrito, esta Junta de Gobierno puntualiza que exclusivamente se circunscribe a analizar las razones y fundamentos de las partes en el presente Recurso de Revisión, en su función de garante del ejercicio del derecho de acceso a la información y en términos de lo previsto en la Ley y demás ordenamientos aplicables en la materia, limitándose en señalar el cumplimiento o incumplimiento de la norma que regula el acceso a este derecho fundamental, por parte de la autoridad responsable, por lo que considera que el pronunciamiento respecto a la actualización de las hipótesis previstas en las fracciones I, II y III , del artículo 98 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Quintana Roo y la investigación y aplicación de medidas y sanciones a servidor público alguno, corresponde al órgano de control correspondiente. Por lo que queda expedito el derecho de la recurrente para hacerlo valer por la vía y ante la instancia competente.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, el Pleno de la Junta de Gobierno del Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública de Quintana Roo.

RESUELVE

PRIMERO.- Con fundamento en lo previsto en el artículo 91 fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Quintana Roo, se **CONFIRMA** la decisión de la Unidad de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Poder Ejecutivo del Estado de Quintana Roo, respecto a la respuesta dada a la solicitud de información presentada por la ciudadana Fabiola Cortés Miranda, identificada con el número de folio 00208211, por las razones precisadas en el Considerando TERCERO de la presente Resolución.

SEGUNDO.- En su oportunidad archívese este expediente como asunto totalmente concluido.

TERCERO.- Notifíquese la presente Resolución a las partes por oficio y adicionalmente mediante publicación en lista. CÚMPLASE. - - - - -

ASÍ LO RESOLVIERON Y FIRMAN POR UNANIMIDAD DE VOTOS LOS CONSEJEROS DE LA JUNTA DE GOBIERNO DEL INSTITUTO DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ESTADO DE QUINTANA ROO, LICENCIADO JOSÉ ORLANDO ESPINOSA RODRÍGUEZ, CONSEJERO PRESIDENTE, LICENCIADA CINTIA YRAZU DE LA TORRE VILLANUEVA, CONSEJERA CIUDADANA Y LICENCIADA NAYELI DEL JESÚS LIZÁRRAGA BALLOTE, CONSEJERA CIUDADANA, ANTE EL SECRETARIO EJECUTIVO LICENCIADA AIDA LIGIA CASTRO BASTO QUIEN AUTORIZA Y DA FE, - DOY FE.- - - - -

Esta hoja corresponde a la Resolución de fecha doce de noviembre de dos mil doce, dictada por el Pleno de la Junta de Gobierno del Instituto de Transparencia y Acceso a la Información Pública de Quintana Roo, en el expediente formado con motivo del Recurso de Revisión número RR/003-12/NJLB, promovido por Fabiola Cortés Miranda en contra de la Unidad de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Poder Ejecutivo del Estado de Quintana Roo. Conste. - - - - -
