

Eliminado: 1 por contener: FOLIO en términos de lo dispuesto en los artículos 44 fracción II, art. 116 de la LGTAIP; art. 137 LTAIPQROO; los numerales Quincuagésimo sexto, el sexagésimo y sexagésimo segundo de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas y al acuerdo IDAIPQROO/UT/4S.7.02/12-02/VII/2024 de la décima segunda sesión extraordinaria del Comité de Transparencia del IDAIPQROO.



INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DE QUINTANA ROO.

RECURSO DE REVISIÓN

EXPEDIENTE: RR/0851-23/JRAY

REGISTRO EN PNT: PNTRR/0851-23/JRAY

SUJETO OBLIGADO: MUNICIPIO DE ISLA MUJERES, QUINTANA ROO.

COMISIONADO PONENTE: JOSÉ ROBERTO AGUNDIS YERENA

PROYECTISTA: GIDALTI ROMERO CAMPOS

Chetumal, Quintana Roo a 19 de junio de 2024.

Resolución por la que las Comisionadas y el Comisionado del Pleno de este Instituto **REVOCAN LA RESPUESTA** del **MUNICIPIO DE ISLA MUJERES, QUINTANA ROO** y **ORDENAN LA ENTREGA DE LA INFORMACIÓN** solicitada por la parte recurrente en la solicitud de información número **1** por las razones y motivos siguientes:

ÍNDICE

GLOSARIO	2
ANTECEDENTES	2
I. Solicitud	2
II. Trámite del recurso	4
CONSIDERANDOS	5
PRIMERO. Competencia	5
SEGUNDO. Causales de improcedencia	5
TERCERO. Razones o motivos de inconformidad y pruebas	6
CUARTO. Estudio de fondo	7

Handwritten signatures and initials in blue ink on the right margin, including a large 'X' and several initials.

Eliminado: 2 por contener: FOLIO en términos de lo dispuesto en los artículos 44 fracción II, art. 116 de la LGTAIP; art. 137 LTAIPQROO; los numerales Quincuagésimo sexto, el sexagésimo y sexagésimo segundo de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclassificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas y al acuerdo IDAIPQROO/UT/4S.7-02/12-02/IV/II/2024 de la décima segunda sesión extraordinaria del Comité de Transparencia del IDAIPQROO.

QUINTO. Orden y cumplimiento.....	12
RESUELVE	13

GLOSARIO

Constitución Federal	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
Constitución Local	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo
Instituto / Órgano Garante	Instituto de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales de Quintana Roo.
Ley de Transparencia	Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo.
Plataforma / PNT	Plataforma Nacional de Transparencia
Recurso	Recurso de Revisión con número de Expediente RR/0851-23/JRAY
Sujeto Obligado	Municipio de Isla Mujeres, Quintana Roo

De las constancias obrantes en el expediente, así como de la narración de los hechos formulados en el presente recurso de revisión, se advierten los siguientes:

ANTECEDENTES

I. Solicitud.

I.1 Presentación de la solicitud. En fecha 07 de septiembre¹, el ahora recurrente presentó, vía internet, a través de la *Plataforma*, solicitud de información ante el **MUNICIPIO DE ISLA MUJERES, QUINTANA ROO**, identificada con número de Folio **2** requiriendo lo siguiente:

"SOLICITO EN VERSIÓN DIGITAL Y ELECTRONICA LOS DOCUMENTO GENERADOS Y ACTUALIZADOS QUE CONTENGAN LOS DIAGNOSTICOS A SU UNIDAD DE TRANSPARENCIA DEL 2017 Y 2020.

SE ADJUNTA AL PRESENTE, RECURSO DE INCONFORMIDAD RESUELTO POR EL INAI, EN RELACION DIRECTA CON LO AQUI SOLICITADO.

VALE PRECISAR, QUE NO AUTORIZO SER NOTIFICADO EN MI CORREO PERSONAL, VAYA TODO SEGUIMIENTO ES A TRAVES DE ESTA PLATAFORMA."
(sic)

¹ Todas las fechas corresponden al año 2023, salvo mención en contrario.

I.2 Respuesta. El 25 de septiembre, el Sujeto Obligado, se declaró incompetente.

I.3 Interposición del recurso de revisión. El 07 de octubre, el entonces solicitante presentó recurso de revisión, mismo que se tuvo por interpuesto en la PNT el 09 de octubre y en el que señaló como acto que se recurre y puntos petitorios, lo siguiente:

"RAZONES DE LA INCONFORMIDAD, LA DECLARACION DE INCOMPETENCIA DEL SUJETO OBLIGADO;, DEFICIENTE MOTIVACION Y FALTA DE FUNDAMENTACION

CONFORME AL ORDEN CONSTITUCIONAL ME ASISTE EL DERECHO HUMANO DE ACCESO A LA INFORMACION Y AL GARANTE ESTATAL GARANTIZARLO, Y, ADEMAS HACER VALER EL RESPETO A LAS GARANTIAS CONSTITUCIONALES A TAL DERECHO

DE LA RESPUESTA DEL SUJETO OBLIGADO, QUE se sostiene solo en decir: no se encuentra dentro de las mismas la elaboración de diagnósticos, por lo que no es competencia lo solicitado a esta Unidad de Transparencia del sujeto obligado municipio de Isla Mujeres, Quintana Roo.. VAYA CON TAL INFORMACION, NO SE OBSERVA CUMPLIR CON ENTREGARME LO SOLICITADO EN FUNCION DE LA LEY GENERAL DE TRANSPARENCIA Y DOS NORMAS DEL CONSEJO DEL SISTEMA NACIONAL DE TRANSPARENCIA, COMO NORMATIVIDAD APLICABLE A LO SOLICITADO, LOS CRITERIOS PARA QUE LOS SUJETOS OBLIGADOS GARANTICEN CONDICIONES DE ACCESIBILIDAD Y EL CALENDARIO Y HERRAMIENTA DIAGNOSTICA PARA EL LEVANTAMIENTO DE LOS DIAGNOSTICOS A LA UNIDAD DE TRANSPARENCIA , VAYA LA INFORMACION QUE RECIBI EVADE DOCUMENTAR CONFORME AL PROCEDIMIENTO DE ACCESO Y LAS FUNCIONES LEGALES DE LA AUTORIDAD COMPETENTE EN CONFIRMAR LAS INCOMPETENCIAS, VAYA, NO BASTA JURIDICAMENTE DECLARAR LA INCOMPETENCIA, SINO QUE DEBE HACERSE CONFORME A MARCO LEGAL ,ESTO ES, EN TIEMPO CONFORME AL PLAZO DEL PROCEDIMIENTO Y EN FORMA A TRAVES DE LA AUTORIDAD LEGALMENTE COMPETENTE QUIEN PODRA CONFIRMAR, MODIFICAR O RECHAZAR EN SU CASO LA DECLARACION DE INCOMPETENCIA. VAYA CON ESTO OBSERVO QUE EL SUJETO MANIPULA LA GESTION DE LA SOLICITUD DE ACCESO PARA TRATAR DE ENGAÑAR AL SOLICITANTE, Y CONSIDERO ESTO UNA VIOLACION GRAVE A LA GARANTIA CONSTITUCIONAL DEL DERECHO HUMANO DE ACCESO, ESTO EN APOYO DEL ART.7 DE LA LEY GENERAL DE TRANSPARENCIA Y LA DETERMINACION DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACION EN ESTA MATERIA, DONDE SE OBSERVA QUE TAL ASUNTO EN EL ACTUAR PUBLICO ES BASICAMENTE TRATAR DE ESTABLECER EN EL QUEHACER DEL SUJETO OBLIGADO UNA CULTURA DEL ENGAÑO -SE ADJUNTA TESIS DE LA CORTE

CLARAMENTE EL SUJETO OBLIGADO ENTREGA INFORMACION DONDE NO FUNDAMENTA Y MOTIVA DE FORMA DEFICIENTE, DADO QUE LO SOLICITADO ES OBLIGACION DE TRANSPARENCIA COMUN Y QUE DEBE ESTAR PUBLICADO EN LA PLATAFORMA NACIONAL DE TRANSPARENCIA EN APARTADO DEL ART.70 XLVIII O BIEN SU CORRELATIVO DE LA LEY ESTATAL, ASI COMO TAMBIEN REALIZARLA EN TIEMPO Y FORMA COMO DETERMINO LA AUTORIDAD DEL CONSEJO DEL SISTEMA NACIONAL DE TRANSPARENCIA, POR LO QUE CONFORME A PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA ES QUE LOS DIAGNOSTICOS QUE SE SOLICITARON DEBEN DE EXISTIR ,Y ESTAR DOCUMENTADOS POR QUE SON DE SU COMPETENCIA, Y EN SU RESPUESTA NO SE OBSERVA QUE SE HAYAN DESAHOGADO LAS DISPOSICIONES DE ORDEN NORMATIVO CONFORME LO MARCA EL PROCEDIMIENTO DE ACCESO, VAYA, SE EVADEN DOS COSAS EL RAZONAMIENTO DEL PORQUE NO SE EJERCIO LA COMPETENCIA DE DOCUMENTAR LOS DIAGNOSTICOS, Y SEÑALAR AL RESPONSABLE DE NO HABERLOS DOCUMENTADO Y CON ESTO TURNARLO AL ORGANO INTERNO DE CONTROL DEL SUJETO OBLIGADO PARA EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO CORRESPONDIENTE

DICHO TODO LO ANTERIOR, NO DOY POR COLMADA MI NECESIDAD DE INFORMACION, Y POR LO TANTO EXIJO AL GARANTE ESTATAL ADMINISTRE JUSTICIA PRONTA E IMPARCIAL, PARA QUE SEA JUZGADO TANTO LA INOBSERVANCIA AL DERECHO HUMANO POR ENTREGA DE INFORMACION NO CORRESPONDIENTE, ASI COMO HACER QUE SE RESPETEN LAS GARANTIAS CONSTITUCIONALES AL DEBIDO PROCESO Y LEGALIDAD PARA QUE SE DETERMINEN LAS SANCIONES INHERENTES POR HABERSE SUSTANCIADO LA GESTION DE SOLICITUD DE ACCESO DE FORMA NEGLIGENTE PORQUE ES DEBER Y RESPONSABILIDAD DEL SUJETO CONOCER Y OBSERVAR SU NORMATIVIDAD APLICABLE, ESTO CLARAMENTE EN DOCUMENTAR SU RESPUESTA CUMPLIENDO EN TIEMPO Y FORMA LOS DIAGNOSTICOS A LA UNIDAD DE TRANSPARENCIA CONFORME A LA NORMAS DEL CONSEJO DEL SISTEMA NACIONAL DE TRANSPARENCIA, ASI COMO TAMBIEN SEA JUZGADA LA MANIPULACION DE LA GESTION DE SOLICITUD DE ACCESO COMO UNA VIOLACION GRAVE A LA GARANTIA CONSTITUCIONAL DE ESTE DERECHO HUMANO" (sic)

II. Trámite del recurso de revisión.

II.1 Turno. De conformidad al artículo 176 de la *Ley de Transparencia*, mediante acuerdo de fecha 11 de octubre, la Comisionada Presidenta del *Instituto* asignó al suscrito ponente, el presente recurso a fin de poner el proceso en estado de resolución.

II.2 Admisión. Mediante acuerdo de fecha 22 de febrero de 2024, se admitió el *Recurso* a trámite, ordenándose emplazar al *Sujeto Obligado* en términos de lo establecido en la fracción III del artículo 176 de la *Ley de Transparencia*.

En dicho acuerdo se otorgó al *Sujeto Obligado* un plazo de siete días para realizar la contestación al *Recurso* promovido, con el apercibimiento que de no hacerlo en tiempo y forma, se tendrán por ciertos los hechos denunciados por el recurrente.

II.3 Ampliación del plazo para emitir resolución. En fecha 08 de mayo de 2024, de conformidad con el artículo 172, párrafo primero de la Ley de la materia, se dictó acuerdo de ampliación del plazo para emitir la resolución en el expediente **RR/0851-23/JRAY**.

II.4 Incomparecencia del Sujeto Obligado y cierre de instrucción. Mediante acuerdo de fecha 10 de junio de 2024, notificado al día siguiente, ante la incomparecencia del *Sujeto Obligado*, quien **no contestó** el *Recurso* que se tramita, esta ponencia determinó con fundamento en el párrafo primero del artículo 176, fracción V de la *Ley de Transparencia*, no emplazar a la audiencia para el desahogo de pruebas y presentación de alegatos de las partes. En tales términos, con fundamento en el citado artículo 176, fracción VIII de la Ley en comento, el Comisionado Ponente declaró el cierre de instrucción y en consecuencia, la elaboración del proyecto de resolución correspondiente.

CONSIDERANDOS

PRIMERO. Competencia.

El Pleno del *Instituto*, es competente para conocer y resolver el presente *Recurso* de Revisión, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 23, 25, 29 fracción III, 30, 33 y demás relativos aplicables, de la *Ley de Transparencia*.

SEGUNDO. Causales de improcedencia.

Este Instituto determinó la procedencia del recurso de revisión por considerar que reunía los requisitos previstos en los artículos 170, 172, fracción II y 176, todos de la *Ley de Transparencia*.

Previo al análisis de fondo de los argumentos formulados en el medio de impugnación que nos ocupa, este *Instituto* realiza el estudio oficioso de las causales de improcedencia del recurso de revisión, por tratarse de una cuestión de orden público y de estudio preferente, atento a lo establecido en la tesis de jurisprudencia de título "**APELACIÓN. LA SALA SUPERIOR DEL TRIBUNAL DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DEL DISTRITO FEDERAL ESTÁ FACULTADA PARA ANALIZAR EN ESA INSTANCIA, DE OFICIO, LAS CAUSALES DE IMPROCEDENCIA Y SOBRESEIMIENTO**",² emitida por el Poder Judicial de la Federación.

Una vez analizadas las constancias que integran el recurso de revisión, se advierte que el *sujeto obligado* no hizo valer causal de sobreseimiento o desechamiento alguna, ni este *Instituto* advierte su actualización, motivo por el cual resulta indispensable analizar el fondo del asunto, a efecto de determinar la falta de respuesta del *sujeto obligado*.

TERCERO. Razones o motivos de inconformidad y Pruebas.

a) Solicitud. Como obra en autos del presente expediente, el hoy recurrente solicitó el 07 de septiembre, los documento generados y actualizados del 2017 y 2020, en versión digital y electrónica, que contengan los diagnósticos a su unidad de transparencia.

b) Respuesta del sujeto obligado. Señala que al no haberse precisado qué tipos de diagnósticos requiere el solicitante, se procedió a la revisión de facultades contenidas en el artículo 66 de la Ley de Transparencia, indicando que no se encuentra dentro de las mismas la elaboración de diagnósticos, por lo que se declaró **incompetente**.

c) Razones o motivos de inconformidad del recurrente. Del análisis al recurso de revisión presentado se interpreta que el recurrente señala como razones o motivos de inconformidad, la declaración de incompetencia por el sujeto obligado; hipótesis prevista en la fracción III de la Ley de Transparencia.

d) Pruebas ofrecidas y valoración probatoria. Respecto de las documentales obtenidas y descargadas de la *Plataforma*, es de señalar que estas constancias constituyen documentales públicas que tienen valor probatorio pleno en términos

² "Registro No. 168387. Localización: Novena Época. Instancia: Segunda Sala. Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. XXVIII, Diciembre de 2008. Página: 242. Tesis: 2a./J. 186/2008 Jurisprudencia Materia(s): Administrativa.

de los artículos 49 y 50, fracción II de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 291, fracción II y 406 del Código de Procedimientos Civiles para el Estado de Quintana Roo, todos de aplicación supletoria en la materia, de conformidad al artículo 5 fracción III de la Ley de Transparencia y de los Lineamientos de la Funcionalidad, Operación y Mejoras de la Plataforma Nacional de Transparencia.

CUARTO. Estudio de fondo.

a) **Controversia.** La declaración de incompetencia por el sujeto obligado, prevista en la fracción III del artículo 169 de la Ley de Transparencia.

b) **Marco normativo.** El artículo 1º de la *Constitución Federal*, establece como fuente de reconocimiento de derechos humanos a la misma carta magna y a los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte; además, prevé la obligación de todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, de promover, respetar y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad, adoptando siempre la interpretación más favorable al derecho humano de que se trate, lo que se conoce como principio *pro persona*.

De esta manera, el derecho de acceso a la información pública, es un derecho humano reconocido en nuestra carta magna que, en la parte que interesa (artículo 6, inciso A), fracción III), establece que toda persona, sin necesidad de acreditar interés alguno o justificar su utilización, tendrá acceso gratuito a la información pública, a sus datos personales o a la rectificación de éstos. Mismos principios y bases que recoge nuestra *Constitución Local* en su artículo 21.

Asimismo, en términos del artículo 52 de la *Ley de Transparencia*, cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, **municipios**, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el Estado, son **sujetos obligados** a transparentar y **permitir el acceso a su información** y proteger los datos personales que obren en su poder.

Este *Instituto* analiza la legalidad de la respuesta dada a la solicitud de acceso a la información, acorde a lo dispuesto por la *Ley de Transparencia* y demás disposiciones que resulten aplicables, con el objeto de garantizar que en los actos y resoluciones del *Sujeto Obligado* se respeten los principios de transparencia y

acceso a la información, protección de los datos personales en su poder y las garantías de legalidad y seguridad jurídica.

Para tal fin, este Órgano Colegiado considera necesario precisar que las Unidades de Transparencia se responsabilizan ante el solicitante, de la atención dada a las solicitudes de información que se le requieren a los *Sujetos Obligados*.

Lo anterior considerado es, en razón de lo consignado por la *Ley de Transparencia*, en el sentido de que las Unidades de Transparencia serán los enlaces entre los Sujetos Obligados y el solicitante; sus responsables serán designados por el Titular del Sujeto Obligado, de quién dependerá directamente; tendrán la función de recibir y tramitar las solicitudes de acceso a la información y darles seguimiento hasta la entrega de la misma, en la forma y modalidad que la haya pedido el interesado, así como la de realizar los trámites internos necesarios para la atención de las solicitudes de acceso a la información y efectuar las notificaciones a los solicitantes.

Es de ponderarse también, que de conformidad con lo que dispone el artículo 6 de la *Ley de Transparencia*, el derecho humano de acceso a la información pública será accesible a cualquier persona en los términos y condiciones que se establecen en la propia ley.

En ese mismo contexto el numeral 8 de la Ley invocada, contempla que todos los integrantes, así como el personal a su cargo, están obligados a respetar el ejercicio social del derecho humano de acceso a la información pública y para tal efecto deberán privilegiar el principio de máxima publicidad.

Los únicos límites al ejercicio de dicho derecho, que la Ley en comento prevé en sus numerales 134 y 137, es que la información sea considerada como reservada o confidencial.

c) Caso Concreto. Como ha sido precisado en la presente *Resolución*, se infiere que el ahora recurrente señala como razones o motivos de inconformidad, la declaración de incompetencia del sujeto obligado, lo que actualiza la hipótesis señalada en la fracción III del artículo 169 de la Ley de Transparencia.

Para tal efecto, resulta indispensable establecer, que de conformidad a los artículos 12, 13, 18, 19 y 22 de la *Ley de Transparencia*, el *Sujeto Obligado* deberá garantizar que, **en la generación, publicación y entrega de información**, ésta sea **accesible, confiable, verificable, veraz, oportuna y atenderá las necesidades del derecho de acceso a la información de toda persona**. Igualmente, deberán **documentar todo acto que derive del ejercicio de sus facultades**, competencias o funciones y

deberán **preservar sus documentos en archivos administrativos actualizados**, aunado a la presunción de existencia de información, siempre que ésta se refiera a las facultades, competencias y funciones del *Sujeto Obligado*.

Ahora bien, de conformidad al artículo 150 de la Ley en comento, cuando los detalles proporcionados por el solicitante para localizar los documentos resulten insuficientes, incompletos o sean erróneos, la **Unidad de Transparencia podrá requerir al solicitante, por una sola vez** y dentro de un plazo que no podrá exceder de cinco días, contados a partir de la presentación de la solicitud, para que, en un término de hasta diez días, indique otros elementos o corrija los datos proporcionados o bien, precise uno o varios requerimientos de información. Este requerimiento interrumpirá el plazo de respuesta establecido en el artículo 154 de la presente Ley, por lo que comenzará a computarse nuevamente al día siguiente del desahogo por parte del particular. En este caso, el sujeto obligado atenderá la solicitud en los términos en que fue desahogado el requerimiento de información adicional.

Aunado a lo anterior, debe decirse que el artículo 151 de la Ley en la materia establece que, los sujetos obligados deben otorgar acceso a los documentos que se encuentren en sus archivos o que estén obligados a documentar de acuerdo con sus facultades, competencias o funciones en el formato en que el solicitante manifieste, de entre aquellos formatos existentes, conforme a las características físicas de la información o del lugar donde se encuentre así lo permita.

Asimismo, es importante señalar que el artículo 153 de la *Ley de Transparencia*, prevé que las Unidades de Transparencia del *Sujeto Obligado* deberán asegurarse de que las solicitudes de información sean derivadas a las áreas que correspondan de acuerdo a sus facultades, competencias y funciones, con el fin de que se realice la búsqueda necesaria y suficiente de lo requerido.

Ahora bien, este *Instituto* da cuenta que el *Sujeto Obligado* se declaró *incompetente* y no hizo entrega de la información requerida por la hoy *Recurrente*, por lo que **el Sujeto Obligado no cumplió con la obligación establecida en los numerales previamente citados de la Ley de Transparencia.**

Al respecto, el Pleno de este Instituto hace referencia a lo previsto en el artículo 91, fracción L de la Ley de Transparencia que, de manera esencial, establece lo siguiente:

"Artículo 91. Los sujetos obligados deberán publicar en la Plataforma Nacional y en sus portales de internet, en forma permanente y actualizada, con acceso al público y mediante procesos informáticos sencillos y de fácil comprensión, y

de acuerdo con sus facultades, atribuciones, funciones u objeto social, según corresponda, la información de carácter común, por lo menos, de los temas, documentos y políticas que a continuación se señalan:

L. Cualquier otra información que sea de utilidad o se considere relevante, además de la que, con base en la información estadística, responda a las preguntas hechas con más frecuencia por el público;

(...)"

En este sentido, el Pleno de este Instituto después de haber analizado la solicitud de información citada líneas arriba, determina que la información se trata de la relacionada como de utilidad o relevante; además, de la que, con base en la información estadística, responde a preguntas hechas con más frecuencia por el público, por lo que el Sujeto Obligado es quien está obligado a proporcionar por ser materia de sus obligaciones de transparencia.

Además, es necesario señalar que para la elaboración de los Diagnósticos solicitados por el hoy recurrente, se debe cumplir con lo establecido por la Herramienta Diagnóstica que deben procesar los Sujetos Obligados para garantizar las condiciones de Accesibilidad, de acuerdo al numeral Sexto, Séptimo y Sexto Transitorio de los Criterios para que los Sujetos Obligados Garanticen Condiciones de Accesibilidad que permitan el ejercicio de los Derechos Humanos de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales a grupos vulnerables. La citada herramienta está contenida en el Acuerdo **CONAIP/SNT/ACUERDO/EXT02/27/04/2017-06**, emitido en la Segunda Sesión Extraordinaria de fecha 27 de abril de 2017 por el Pleno del Consejo Nacional del Sistema Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales, el cual obliga a todo sujeto obligado a elaborar y dar a conocer como información de interés público.

Dicha herramienta tiene un formato específico para su llenado, y debe ser elaborado en dos etapas y por apartados a los que se deben agregar las evidencias del cumplimiento de lo requerido entre otros rubros.

Por lo tanto, resulta indudable para este *Instituto*, que en lo concerniente a la solicitud de información materia del presente *recurso*, **resulta ser información pública a la que el Sujeto Obligado debió dar acceso.**

En tal sentido, permitir el acceso a esta información solicitada es dar cumplimiento a los fines contemplados por la Ley de la materia, que establece que los sujetos

obligados deberán observar los principios de transparencia y publicidad de sus actos y respetar el derecho al libre acceso a la información pública.

No obstante, este Pleno no descarta la posibilidad de que la información solicitada por la parte recurrente no exista en los archivos del Sujeto Obligado que de acuerdo a sus atribuciones deba crear, generar, poseer, obtener, adquirir, transformar o administrar dicha información pública, es decir, que después de una búsqueda exhaustiva en todos los registros no se encuentren documentos que permitan precisar la respuesta a la solicitud de información de mérito, por lo que para emitir tal conclusión los Sujetos Obligados deben observar en su extremo el alcance de lo previsto en los artículos 160 y 161 de la *Ley de Transparencia*, extremos que en el caso de cuenta, no fueron actualizados ni atendidos por el *Sujeto Obligado*, con el fin de acreditar la inexistencia de la información referida.

Es decir, la declaración de inexistencia de la información deberá ser confirmada por el Comité de Transparencia del *Sujeto Obligado* a fin de garantizar al solicitante hoy recurrente que se realizaron las gestiones necesarias para la ubicación de la información de su interés; por lo cual, el acta en el que se haga constar esa declaración formal de inexistencia, debe contener los elementos suficientes para generar en el solicitante la certeza del carácter exhaustivo de la búsqueda de lo solicitado.

La anterior consideración se robustece con el Criterio **04/19** emitido por el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales que da cuenta de similares consideraciones que el órgano garante nacional adopta en la materia: **PROPÓSITO DE LA DECLARACIÓN FORMAL DE INEXISTENCIA.**³

Por otra parte, es importante puntualizar que la *Ley de Transparencia* prevé en sus artículos 129 y 130 que cuando un documento contenga partes o secciones reservadas o confidenciales, **los sujetos obligados, para efectos de atender una solicitud de información, deberán elaborar una versión pública en la que se testen las partes o secciones clasificadas**, indicando su contenido de manera genérica y fundando y motivando su clasificación. Asimismo, la información contenida en las obligaciones de transparencia no podrá omitirse en las versiones públicas.

En el caso, este *Instituto* da cuenta que, en el presente asunto **el Sujeto Obligado no dio contestación al Recurso** según se destaca en el acuerdo de fecha 10 de junio de 2024, dictado por el Comisionado Ponente, mismo que obra en los autos del expediente en que se actúa.

³ Segunda época. Criterio 04/19. INAI.

Es en atención a lo anteriormente razonado y fundado que las Comisionadas y Comisionado integrantes de este *Órgano Garante*, estiman que las razones o motivos de inconformidad hechos valer por la parte recurrente resultan **FUNDADOS**.

d) Responsabilidad. De conformidad a los artículos 29 fracciones II, XIX y XLIX, 54 fracciones IX, XIV y XXI, 176 fracción III y 195 fracciones III y XIV de la *Ley de Transparencia*, el Pleno del *Órgano Garante* hace efectivo el apercibimiento decretado en contra del *Sujeto Obligado*, mediante acuerdo de fecha 22 de febrero de 2024 por lo que sin que esta autoridad prejuzgue en modo alguno, amerita **darle vista al órgano interno de control del Sujeto Obligado** a efecto de que en el marco de sus atribuciones, de así considerarlo, inicie el procedimiento correspondiente a fin de determinar sobre la responsabilidad administrativa de servidor público alguno derivada de la tramitación de la solicitud de acceso a la información de mérito o de la sustanciación del propio recurso, en atención a lo contemplado en los artículos 182, 195 y 196 de la Ley en comento.

QUINTO. Orden y cumplimiento.

a) Efectos. En atención a lo señalado en el Considerando CUARTO de la presente resolución y con fundamento en los artículos 178 fracción III y 179 fracción III de la *Ley de Transparencia*, es que resulta procedente **REVOCAR** la respuesta otorgada por el *Sujeto Obligado*, **MUNICIPIO DE ISLA MUJERES, QUINTANA ROO** y **por lo tanto:**

- Se le **ORDENA** a dicho *Sujeto Obligado* haga entrega de la información requerida en la modalidad elegida por la parte solicitante, es decir, vía electrónica, debiendo observar lo que para el otorgamiento de la información pública dispone la *Ley de Transparencia*, la Herramienta Diagnóstica antes mencionada y demás disposiciones aplicables en la materia.

En términos de lo previsto en los artículos 160 y 161 de la *Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo*, en caso de que la información solicitada no se encuentre en los archivos del *Sujeto Obligado*, expida a través de su Comité de Transparencia una resolución que confirme la inexistencia de la información solicitada y lo haga del conocimiento del ahora recurrente, debiendo actuar en consecuencia en apego a los numerales antes señalados.

b) Plazos. En aplicación de los artículos 179, fracción IV y 189 de la *Ley de Transparencia* se concede al *Sujeto Obligado*, a través de su *Titular de la Unidad de Transparencia*, un plazo de **DIEZ DÍAS HÁBILES**, contados a partir del día siguiente a aquel en que surta efectos la notificación de la presente *resolución*, para que cumpla con lo ordenado.

Igualmente, se le concede un plazo de **TRES DÍAS HÁBILES**, contados a partir del día siguiente a aquel en que cumplimente lo ordenado en el párrafo anterior, para que remita a este *Instituto*, las constancias que acrediten el cumplimiento de lo ordenado en la presente *resolución*, de conformidad al artículo 190 de la *Ley de Transparencia*.

En caso de incumplimiento a la presente *resolución*, se le aplicará al servidor público antes mencionado, alguna de las medidas de apremio previstas en el artículo 192 de la *Ley de Transparencia*.

Por lo anteriormente expuesto y debidamente fundado, se:

RESUELVE

PRIMERO. Con fundamento en los artículos 178 fracción III y 179 fracción III de la *Ley de Transparencia*, **se REVOCA** la respuesta otorgada por el *Sujeto Obligado* y **se le ordena dar cumplimiento a lo señalado en el Considerando Quinto** de la presente *resolución*.

SEGUNDO. Se hace del conocimiento del *Recurrente* que, en caso de estar inconforme con la presente *resolución*, podrá impugnarla ante el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales o ante el Poder Judicial de la Federación.

TERCERO. Gírese oficio al Titular del Órgano Interno de Control del H. Ayuntamiento de Isla Mujeres, Quintana Roo, de conformidad al **Considerando Cuarto inciso d)** de la presente *resolución*.

CUARTO. De conformidad con lo dispuesto por el artículo 188 en relación con el 91 fracción XXXVI de la *Ley de Transparencia*, una vez que haya causado estado la presente *resolución*, elabórese la versión pública correspondiente y publíquese; una vez hecho lo anterior, archívese este expediente como asunto totalmente concluido.

QUINTO. Notifíquese la presente Resolución a las partes a través de la Plataforma Nacional de Transparencia y adicionalmente publíquese mediante lista electrónica y en estrados y **CÚMPLASE.**

Así lo acordó, en Sesión Ordinaria celebrada el 19 de junio de 2024, por **unanidad de votos**, el Pleno del Instituto de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales de Quintana Roo, integrado por las Comisionadas y Comisionado que firman al calce, ante Juan Carlos Chávez Castañeda, Secretario Ejecutiva, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 30 de la *Ley de Transparencia*, para todos los efectos legales a que haya lugar.


MAGDA EUGENIA DE JESÚS LOZANO OCMÁN
COMISIONADA PRESIDENTA




JOSÉ ROBERTO AGUNDIS YERENA
COMISIONADO


CLAUDETTE YANEL GONZÁLEZ ARELLANO
COMISIONADA


JUAN CARLOS CHÁVEZ CASTAÑEDA
SECRETARIO EJECUTIVO