



**INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN
Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DE
QUINTANA ROO**

**DENUNCIA POR INCUMPLIMIENTO A LAS
OBLIGACIONES DE TRANSPARENCIA**

EXPEDIENTE: CV/DOT/192-22/JRAY

SUJETO OBLIGADO: MUNICIPIO DE OTHÓN
P. BLANCO

COMISIONADO PONENTE: JOSÉ ROBERTO
AGUNDIS YERENA

PROYECTISTA: LUIGELMI ALINA ROSADO
TEYER

Chetumal, Quintana Roo a 21 de junio de 2023¹.

Resolución por la que los Comisionados del Pleno de este Instituto **ORDENAN** la **carga de la información requerida al Sujeto Obligado, Municipio de Othón P. Blanco**, con relación a la Denuncia de Incumplimiento de Obligaciones de Transparencia con número de folio **192/2022**, por las razones y motivos siguientes:

ÍNDICE

GLOSARIO	2
ANTECEDENTES	2
I. Denuncia	2
II. Trámite de la Denuncia	2
CONSIDERANDOS	
PRIMERO. Competencia	3
SEGUNDO. Causales de improcedencia	3
TERCERO. Razones o motivos de inconformidad del denunciante y pruebas	4
CUARTO. Estudio de fondo	4
QUINTO. Orden y cumplimiento	8
RESUELVE	9

¹ Todas las fechas corresponden al año 2023, salvo mención en contrario.

GLOSARIO

Constitución Federal	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
Constitución Local	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo
Denuncia	Denuncia con número de Expediente CV/DOT/192-22/JRAY
Instituto / Órgano Garante	Instituto de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales de Quintana Roo.
Ley de Transparencia	Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo
Lineamientos Técnicos Generales	Lineamientos Técnicos Generales para la Publicación Homologación y Estandarización de la Información
Lineamientos del Procedimiento de Denuncia	Lineamientos que Establecen el Procedimiento de Denuncia por Incumplimiento o Falta de Actualización de las Obligaciones de Transparencia de los Sujetos Obligados del Estado de Quintana Roo
Plataforma / PNT	Plataforma Nacional de Transparencia
Revisión / Verificación	Revisión virtual de cumplimiento de Obligaciones de Transparencia
Sujeto Obligado	Municipio de Othón P. Blanco

De las constancias obrantes en el expediente, así como de la narración de los hechos formulados en la presente Denuncia, se advierten los siguientes:

ANTECEDENTES

I. Denuncia.

I.1 Presentación de la denuncia. En fecha 1ª de septiembre de dos mil veintidós, la parte denunciante presentó, vía internet, a través de la *Plataforma*, su inconformidad por la falta de información en contra del **MUNICIPIO DE OTHÓN P. BLANCO**, registrada con el número de folio **192/2022**, señalando lo siguiente:

"...OCULTA LA INFORMACION DE LOS CONTRATOS Y LICITACIONES DE OBRAS PUBLICAS DEL PRIMER Y SEGUNDO TRIMESTRE DE 2022 LA PRESIDENTA MUNICIPAL DEL MUNICIPIO DE OTHON P BLANCO, YENSSUNI IDALIA MARTINEZ HERNANDEZ, ADJUNTAMOS LOS DOCUMENTOS DE PRUEBAS..." (Sic)

II. Trámite de la Denuncia.

II.1 Turno. De conformidad a los artículos 91, 92, 112, 113, y 117 de la Ley de Transparencia, mediante Acuerdo de Inicio de fecha 7 de septiembre de dos mil veintidós, se asignó al suscrito ponente, la presente Denuncia ordenándose la Revisión correspondiente, la cual arrojó como resultado lo siguiente:

"...El Sujeto Obligado presenta información parcial, por lo que se refiere al primer trimestre: no contiene información en los criterios relativos a los hipervínculos y tablas secundarias y en el caso del criterio de hipervínculo al finiquito, contrato sin efectos concluidos con anticipación o informe de resultados, direcciona a una página inexistente, de igual manera, deberá justificar y motivar en el campo de nota la falta de información. En relación al segundo trimestre, se observó lo siguiente: Se observa que contiene información el formato 28 a, en dos registros de los cuales justifican de manera motivada la falta de información con una nota aclaratoria: "SE INICIARON PROCESOS DE LICITACION DE OBRA PUBLICA, PERO SIGUEN EN CONCURSO, NO SE HAN CONCLUIDO POR LO QUE NO ENTRAN EN ESTE PERIODO DE INFORME". Para el formato 28b se observa nota debidamente justificada informando que no se generaron procedimientos de adjudicación directa..."

II.2 Admisión. Mediante Acuerdo de fecha 19 de octubre de dos mil veintidós, se admitió la Denuncia a trámite, ordenándose emplazar al Sujeto Obligado en términos de lo establecido en los artículos 52, 53, 54 fracción XII, 64, 83, 91, 92, 112, 114 y 117 de la Ley de Transparencia.

En dicho Acuerdo se otorgó al Sujeto Obligado un plazo de tres días para remitir su informe con justificación con relación a la Denuncia, con el apercibimiento que, de no hacerlo en tiempo y forma, se tendrían por ciertos los hechos denunciados.

II.3 Contestación del Sujeto Obligado. El día 3 de noviembre de dos mil veintidós, se dictó Acuerdo mediante el cual el Sujeto Obligado cumplió con el emplazamiento de rendir su informe con justificación, ordenándose la Verificación correspondiente.

II.4 Cierre de instrucción. El día 21 de diciembre de dos mil veintidós, con fundamento en lo establecido en las fracciones IV y VI del artículo 117 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, en relación con el Numeral Vigésimo Segundo de los *Lineamientos del Procedimiento de Denuncia*, el Comisionado Ponente declaró el cierre de instrucción del presente expediente de *Denuncia*.

CONSIDERANDOS

PRIMERO. Competencia.

El Pleno del *Instituto*, es competente para conocer y resolver el presente expediente de *Denuncia*, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 23, 24, 25, 29 fracciones I, II, XIX y XXIX, 112, 116, 117 y demás relativos aplicables, de la *Ley de Transparencia*.

SEGUNDO. Causales de improcedencia.

Este Instituto determinó la procedencia de la *Denuncia*, por considerar que reunía los requisitos previstos en los artículos 113 y 114 de la *Ley de Transparencia*.

TERCERO. Razones o motivos de inconformidad y Pruebas.

a) **Razones o motivos de inconformidad del denunciante.** Del análisis a la *Denuncia* presentada, se observa que el quejoso señala como razones o motivos de inconformidad, la falta de la información respecto de la fracción XXVIII del artículo 91 de la *Ley de Transparencia* en la *Plataforma* respecto al Primero y Segundo Trimestre del Ejercicio 2022.

Respuesta del sujeto obligado. El *Sujeto Obligado* emitió su respuesta a las acusaciones que la parte denunciante interpuso en su contra, al dar contestación al Informe Justificado que le fue requerido, manifestando lo siguiente: *La Titular de la Unidad de Transparencia del Sujeto Obligado, señala en relación a la fracción XXVIII del artículo 91, no ser cierto los hechos denunciados en relación a la falta de información en la Plataforma Nacional de Transparencia, y señala en su informe con justificación plasmando capturas de pantalla del cumplimiento en la publicación de la información en los dos formatos.*

CUARTO. Estudio de fondo.

a) **Marco normativo.** El artículo 1º de la *Constitución Federal*, establece como fuente de reconocimiento de derechos humanos a la misma carta magna y a los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte; además, prevé la obligación de todas las autoridades, en el ámbito sus competencias, de promover, respetar y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad, adoptando siempre la interpretación más favorable al derecho humano de que se trate, lo que se conoce como principio *pro persona*.

De esta manera, el derecho de acceso a la información pública es un derecho humano, reconocido en nuestra carta magna que, en la parte que interesa (artículo 6, inciso A), fracción III), establece que toda persona, sin necesidad de acreditar interés alguno o justificar su utilización, tendrá acceso gratuito a la información pública, a sus datos personales o a la rectificación de éstos. Mismos principios y bases que recoge nuestra *Constitución Local* en su artículo 21.

Asimismo, en términos del artículo 52 de la *Ley de Transparencia*, cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, **municipios**, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el Estado, son **sujetos obligados** a transparentar y **permitir el acceso a su información** y proteger los datos personales que obren en su poder.

De igual forma el diverso numeral 83 de la *Ley de Transparencia* establece que todos los **sujetos obligados** deberán poner a disposición de los particulares toda la información referente a sus **obligaciones de transparencia**, en sus respectivos portales de internet y a través de la *Plataforma*, de conformidad con los *Lineamientos Técnicos Generales*.

Para tal fin, este Órgano Colegiado considera necesario precisar que los sujetos obligados se responsabilizan de cumplir con los criterios de calidad y accesibilidad de la información que será publicada, a efecto de que sea confiable, oportuna, congruente, integral y actualizada.

Lo anterior considerado es, en razón de lo consignado por la *Ley de Transparencia*, en el sentido de que las Unidades de Transparencia serán los enlaces entre los Sujetos Obligados y el solicitante; sus responsables serán designados por el Titular del Sujeto Obligado, de quién dependerá directamente; tendrán la función de recabar, publicar, difundir y actualizar la información respecto de las obligaciones

de transparencia y verificar que la Áreas la actualicen periódicamente, conforme a la normatividad aplicable.

Es de ponderarse también, que de conformidad con lo que dispone el artículo 6 de la *Ley de Transparencia*, el derecho humano de acceso a la información pública será accesible a cualquier persona en los términos y condiciones que se establecen en la propia ley.

En ese mismo contexto el numeral 8 de la Ley invocada, contempla que todos los integrantes, así como el personal a su cargo, están obligados a respetar el ejercicio social del derecho humano de acceso a la información pública y para tal efecto deberán privilegiar el principio de máxima publicidad.

Los únicos límites al ejercicio de dicho derecho, que la Ley en comento prevén en sus numerales 134 y 137, es que la información sea considerada como reservada o confidencial.

b) Caso Concreto. Como ha sido precisado en la presente *Resolución*, el ahora denunciante señala como razón o motivo de inconformidad, de manera esencial, la falta de la información por parte del *Sujeto Obligado* respecto del Primero y Segundo Trimestre del Ejercicio 2022.

Para tal efecto, resulta indispensable establecer, que de conformidad a los artículos 112, 113, 114, 116 y 117 de la *Ley de Transparencia*, el objeto del procedimiento de *Denuncia* radica en verificar el cumplimiento de las obligaciones de transparencia por parte del *Sujeto Obligado* garantizando **la publicación de información**, y que esta sea **accesible, confiable, verificable, veraz y oportuna**, de conformidad con los *Lineamientos Técnicos Generales*, atendiendo las necesidades del derecho de acceso a la información de toda persona.

Aunado a lo anterior, debe decirse que el artículo 117 fracción IV de la Ley en la materia establece que, el *Instituto* podrá realizar verificaciones virtuales para allegarse de elementos que considere necesarios para resolver la *Denuncia*.

Es por ello, que en fecha 13 de septiembre de 2022 se llevó a cabo la **Revisión** a la obligación de transparencia denunciada en la *Plataforma*, dando como resultado que el *Sujeto Obligado* presenta información parcial, por lo que se refiere al primer trimestre: no contiene información en los criterios relativos a los hipervínculos y tablas secundarias y en el caso del criterio de hipervínculo al finiquito, contrato sin efectos concluidos con anticipación o informe de resultados, direcciona a una página inexistente, de igual manera, deberá justificar y motivar en el campo de nota la falta de información. En relación al segundo trimestre, se observó lo

siguiente: Se observa que contiene información el formato 28 a, en dos registros de los cuales justifican de manera motivada la falta de información con una nota aclaratoria: "SE INICIARON PROCESOS DE LICITACION DE OBRA PUBLICA, PERO SIGUEN EN CONCURSO, NO SE HAN CONCLUIDO POR LO QUE NO ENTRAN EN ESTE PERIODO DE INFORME". Para el formato 28b se observa nota debidamente justificada informando que no se generaron procedimientos de adjudicación directa

Ante tal situación, se dictó el respectivo Acuerdo de Admisión en fecha 19 de octubre de dos mil veintidós, al cual el Sujeto Obligado dio respuesta rindiendo su informe con justificación, con relación a la Denuncia en su contra, declarándose mediante Acuerdo de fecha 3 de noviembre de dos mil veintidós, el cumplimiento, y ordenándose la **Verificación** correspondiente la cual diera como resultado que: "**Fracción XXVIII, formato 28 a:** Se observan siete registros de los cuales 5 registros comprenden al primer trimestre del 2022 y 2 registros al segundo trimestre del 2022. Los 5 registros del primer trimestre se observan con información en sus criterios, hipervínculos que direccionan al documento correctamente, sin embargo se observa también que en los documentos de los hipervínculos de la presentación de propuestas y del acta de la junta de aclaraciones carecen de las firmas de todos los participantes. Así mismo se observa una nota aclaratoria que indica: "Los apartados del archivo que se dejaron en blanco no aplican para la dirección de recursos materiales, tal es el caso de los hipervínculos del comunicado de suspensión, estudios de impacto urbano, informes de avances físicos, informes de avances financieros, acta de recepción física de los trabajos efectuados y al finiquito, etc". De igual manera se observa 1 registro del primer trimestre 2022 con la siguiente nota: "En este trimestre no se realizó ningún procedimiento de licitación pública e invitación a cuando menos tres personas", lo cual es incorrecto ya que en ese mismo periodo se reportaron 4 contratos, se recomienda quitar ese registro. De los 2 registros del segundo trimestre 2022, se observa que 1 registro refiere a esta nota aclaratoria: "SE INICIARON PROCESOS DE LICITACION DE OBRA PUBLICA, PERO SIGUIEN EN CURSO. NO SE HAN CONCLUIDO POR LO QUE NO ENTRAN EN ESTE PERIODO DE INFORME". Sin embargo no se publica información en ningún criterio de ese registro. (sic)

Por consiguiente, de lo anteriormente vertido este Órgano Garante le concede valor probatorio a la Revisión y Verificación realizadas, y en consecuencia determina que la **Denuncia** por incumplimiento de obligaciones de transparencia interpuesta en contra del Sujeto Obligado **es procedente**, en virtud que no se tiene publicada en la Plataforma la información de la fracción **XXVIII** del artículo 91 de la Ley de Transparencia relativa al **Primero y Segundo Trimestre del 2022**, toda vez que de conformidad con lo dispuesto por los **Lineamientos Técnicos Generales** el periodo de conservación de la información respecto de la mencionada fracción

es información vigente, es decir, los instrumentos jurídicos vigentes, contratos y convenios, aun cuando éstos sean de ejercicios anteriores; la generada en el ejercicio en curso y la correspondiente a dos ejercicios anteriores.

Así es dable llegar a la conclusión de que el *Sujeto Obligado* **deberá** llevar a cabo la **publicación y actualización** de su información respecto a la fracción y periodo antes señalados, cumpliendo con los criterios de calidad y accesibilidad de conformidad con las Políticas Generales consagradas en el numeral Quinto fracciones I y II de los *Lineamientos Técnicos Generales*, así como de mantener homogénea la información de su **Portal de Internet** y en la **Plataforma** tal y como lo establece el artículo 83 de la *Ley de Transparencia*.

En consecuencia, de lo anterior, es de ordenarse y **SE ORDENA** al *Sujeto Obligado* el cumplimiento de la actualización, publicación y conservación de la información relativa a la fracción **XXVIII** del artículo 91 en su **formato A**, correspondiente al **Primer Trimestre del 2022, quitar el registro en donde reporta que no se realizó ningún procedimiento de licitación pública e invitación a cuando menos tres personas, cuando en otro registro reporta 4 contratos. En el Segundo Trimestre del 2022, publique información sobre el resultado de los procesos de licitación que dio inicio.** de conformidad con lo establecido por el artículo 87 de la *Ley de Transparencia* y el Numeral Cuarto fracción IV de las Políticas Generales que Orientarán la Publicidad y Actualización de la Información que Generen los Sujetos Obligados plasmado en los *Lineamientos Técnicos Generales*.

Asimismo, resulta imperativo para el *Sujeto Obligado*, actualizar, por lo menos **cada tres meses**, la información correspondiente a las obligaciones de transparencia, salvo que en la *Ley de Transparencia* o los *Lineamientos Técnicos Generales* se establezca un plazo diverso.

En tal sentido, poner a disposición la información pública a través de las obligaciones de transparencia es dar cumplimiento a los fines contemplados por la Ley de la materia, que establece que los sujetos obligados deberán observar los principios de transparencia y publicidad de sus actos respetando el derecho al libre acceso a la información pública.

Lo anterior, también cuenta con sustento en los *Lineamientos Técnicos Generales* al establecer los periodos de actualización de cada uno de los rubros de información y el plazo mínimo que deberá permanecer disponible y accesible en el Portal de Internet y en la *Plataforma*, están especificados en cada obligación de transparencia y se concentran en la Tabla de Actualización y de Conservación de la información pública derivada de las obligaciones de transparencia que, como anexo, forma parte del mencionado ordenamiento legal.

Aunado a lo anterior, de conformidad al artículo **54, fracciones X y XII** de la *Ley de Transparencia* establece como obligaciones de los Sujetos Obligados las siguientes:

X. Fomentar el uso de tecnologías de la información para garantizar la transparencia, el derecho de acceso a la información y la accesibilidad a estos y **XII.** Publicar y mantener actualizada la información relativa a las obligaciones de transparencia.

Es en atención a lo anteriormente razonado y fundado que la Comisionada y Comisionados integrantes de este *Órgano Garante*, estiman que las razones o motivos de inconformidad hechos valer por la parte denunciante resultan **FUNDADOS**.

QUINTO. Orden y cumplimiento.

a) Efectos. En atención a lo señalado en el Considerando CUARTO de la presente resolución y con fundamento en el artículo 117 fracciones VI, VII y VIII de la *Ley de Transparencia*, es que resulta procedente declarar **FUNDADA** la *Denuncia* en contra del *Sujeto Obligado*, **MUNICIPIO DE OTHÓN P. BLANCO** y, por lo tanto:

- **Se ORDENA a dicho Sujeto Obligado el cumplimiento de la actualización, publicación y conservación de la información relativa a la fracción VIII, del artículo 91 en su formato A, correspondiente al Primer Trimestre del 2022, quitar el registro en donde reporta que no se realizó ningún procedimiento de licitación pública e invitación a cuando menos tres personas, cuando en otro registro reporta 4 contratos. En el Segundo Trimestre del 2022, publique información sobre el resultado de los procesos de licitación que dio inicio, de conformidad con lo establecido por el artículo 87 de la Ley de Transparencia y el Numeral Cuarto fracción IV de las Políticas Generales que Orientarán la Publicidad y Actualización de la Información que Generen los Sujetos Obligados plasmado en los Lineamientos Técnicos Generales.**

b) Plazos. En aplicación del artículo 117 fracción VIII de la *Ley de Transparencia* se concede al *Sujeto Obligado*, a través de su *Titular de la Unidad de Transparencia*, un plazo de **QUINCE DÍAS HÁBILES**, contados a partir del día siguiente a aquel en que surta efectos la notificación de la presente *resolución*, para que cumpla con lo ordenado.

Igualmente, dígasele al *Sujeto Obligado* que dentro del plazo de **TRES DÍAS HÁBILES**, contados a partir del día siguiente a aquel en que cumplimente lo ordenado en el párrafo anterior, deberá remitir a la Dirección de Verificación de

Obligaciones de Transparencia y Denuncias de este Instituto, al correo seguimiento_resolucionesot@idaipqroo.org.mx, las constancias que acrediten el cumplimiento de lo ordenado en la presente resolución.

De lo anterior, es de apercibirse y **SE APERCIBE** al *Sujeto Obligado*, que, en caso de incumplimiento a la presente resolución, en los plazos establecidos, se le aplicará la **medida de apremio** consistente en **amonestación pública**, prevista en el artículo 192 fracción I de la *Ley de Transparencia*, sin perjuicio de las causales de sanción a que haya lugar, de conformidad con lo dispuesto por el diverso 195 fracciones III, VI, XIV y XV del ordenamiento legal señalado.

De igual forma, hágase del conocimiento de la parte denunciante que, en caso de encontrarse en desacuerdo con la presente determinación, le asiste el derecho de impugnarla ante el Poder Judicial de la Federación, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 120 de la *Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo* en concordancia con el Numeral Vigésimo Segundo de los Lineamientos que Establecen el Procedimiento de Denuncia por Incumplimiento o Falta de Actualización de la Obligaciones de Transparencia de los Sujetos Obligados del Estado de Quintana Roo.

Por lo anteriormente expuesto y debidamente fundado, se:

RESUELVE

PRIMERO. Se declara **FUNDADA** la *Denuncia* en contra del *Sujeto Obligado* y **se le ordena dar cumplimiento a lo señalado en el Considerando Quinto** de la presente resolución.

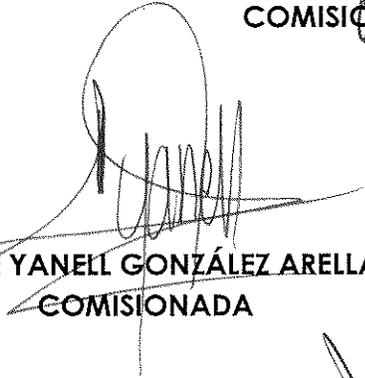
SEGUNDO. Elabórese la versión pública correspondiente y publíquese; una vez hecho lo anterior, archívese este expediente como asunto totalmente concluido.

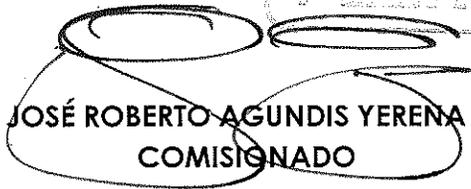
TERCERO. Notifíquese la presente Resolución por medio de oficio a las partes y adicionalmente publíquese mediante lista electrónica y en estrados y **CÚMPLASE.**

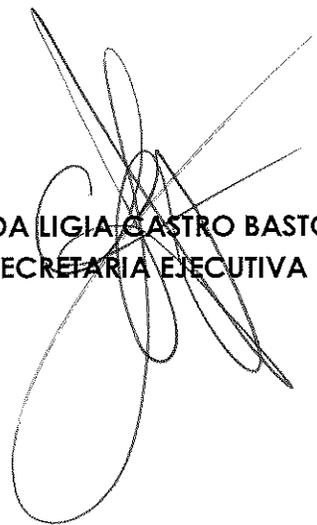
Así lo acordó, en Sesión *Extraordinaria* celebrada el día 21 de junio de 2023, por **unanimitad de votos**, el Pleno del Instituto de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales de Quintana Roo, integrado por las Comisionadas y Comisionado que firman al calce, ante Aida Ligia Castro Basto, Secretaria

Ejecutiva, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 30 de la Ley de Transparencia, para todos los efectos legales a que haya lugar.


MAGDA EUGENIA DE JESÚS LOZANO OCMAN
COMISIONADA PRESIDENTA


CLAUDETE YANELL GONZÁLEZ ARELLANO
COMISIONADA


JOSÉ ROBERTO AGUNDIS YERENA
COMISIONADO


AIDA LIGIA CASTRO BASTO
SECRETARIA EJECUTIVA

