

INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN Y
PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DE
QUINTANA ROO.



RECURSO DE REVISIÓN: RR/064-18/JOER.

COMISIONADO
PONENTE: LICENCIADO JOSÉ
ORLANDO ESPINOSA
RODRÍGUEZ.

RECURRENTE: [REDACTED] 1, EN
SU CARÁCTER DE
APODERADO LEGAL DEL C.

VS

SUJETO OBLIGADO: SECRETARÍA DE FINANZAS
Y PLANEACIÓN DEL ESTADO
DE QUINTANA ROO.

EN LA CIUDAD DE CHETUMAL, QUINTANA ROO, A LOS VEINTISEIS DIAS DEL
MES DE JUNIO DEL AÑO DOS MIL DIECINUEVE. -----

EN CUMPLIMIENTO A LA RESOLUCIÓN DICTADA POR EL INSTITUTO NACIONAL
DE TRANSPARENCIA, ACCESO A LA INFORMACIÓN Y PROTECCIÓN DE
DATOS PERSONALES, EN FECHA OCHO DE MAYO DE DOS MIL DIECINUEVE,
DERIVADA DEL RECURSO DE INCONFORMIDAD CON NÚMERO DE
EXPEDIENTE RIA 054/19 JSS, RELACIONADO CON EL RECURSO DE REVISIÓN
AL RUBRO SEÑALADO, INTERPUESTO POR EL CIUDADANO [REDACTED]
3 EN SU CARÁCTER DE REPRESENTANTE
LEGAL DE [REDACTED] 4, EN CONTRA DE ACTOS
ATRIBUIDOS AL SUJETO OBLIGADO SECRETARÍA DE FINANZAS Y
PLANEACIÓN DEL ESTADO DE QUINTANA ROO; EN ACATAMIENTO AL
RESOLUTIVO SEGUNDO DE LA MISMA RESOLUCIÓN, Y EN ATENCIÓN A LO
PREVISTO EN EL CAPÍTULO I DEL TÍTULO NOVENO DE LA LEY DE
TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA PARA EL ESTADO
DE QUINTANA ROO, EN TIEMPO Y FORMA SE PROCEDA A EMITIR LA
PRESENTE RESOLUCIÓN CON BASE EN LOS SIGUIENTES:

ANTECEDENTES

I.- El día quince de febrero del dos mil dieciocho, la parte recurrente presentó vía internet, a través del sistema electrónico Infomex, solicitud de información ante el Sujeto Obligado **SECRETARÍA DE FINANZAS Y PLANEACIÓN DEL ESTADO DE QUINTANA ROO**, la cual fue identificada con número de Folio Infomex **00163718**, requiriendo textualmente lo siguiente:

"DEL FONDO FISE 2013 RAMO 33: SOLICITO INFORMES DE MONTOS DEVENGADOS Y PAGADOS EN CADA UNO DE LOS AÑOS 2013, 2014, 2015, 2016 Y 2017." (Sic)

II.- En fecha quince de marzo del dos mil dieciocho, la Titular de la Unidad de Transparencia de la **SECRETARÍA DE FINANZAS Y PLANEACIÓN DEL ESTADO DE QUINTANA ROO**, vía internet, a través del sistema electrónico Infomex Quintana

Roo, mediante oficio con número **SEFIPLAN/DS/UTAIPDP/0361/III/2018**, de la misma fecha citada, dio respuesta a la solicitud de información, manifestando fundamentalmente y de manera fiel lo siguiente: - - - - -

"C. SOLICITANTE.
P R E S E N T E:

Con fundamento en lo dispuesto en los artículos 3 fracción II, 66 fracción V, 147, 148 y 158 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo y en atención a la solicitud de información pública que presentó a través de la Plataforma Nacional de Transparencia (PNT), a la que se le asignó el número de folio 00163718, para requerir:

DEL FONDO FISE 2013 RAMO 33: SOLICITO INFORMES DE MONTOS DEVENGADOS Y PAGADOS EN CADA UNO DE LOS AÑOS 2013, 2014, 2015, 2016 Y 2017. (sic).

Me permito hacer de su conocimiento que con fundamento en lo dispuesto en el artículo 24 de los Lineamientos Generales para la Integración, Organización y Funcionamiento de los Comités de Transparencia de los Sujetos Obligados de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, se notifica la determinación tomada por el Comité de Transparencia de la Secretaría de Finanzas y Planeación en la Sexta Sesión Extraordinaria de fecha 14 de marzo del presente año, en los términos literales siguientes:

4.- PRESENTACIÓN Y EN SU CASO CONFIRMACIÓN, MODIFICACIÓN O REVOCACIÓN DE RESERVA DE INFORMACIÓN CONTENIDA EN LOS FOLIOS 00161918, 00162018, 00163218, 00162118, 00163318, 00162218, 00163418, 00162318, 00163618, 00162418, 00163718, 00162618, 00163818, 00163918 Y 00233618 PARA DETERMINACIÓN DE CLASIFICACIÓN EN TÉRMINOS DE LO DISPUESTO EN EL ARTÍCULO 62 FRACCIÓN II Y CAPÍTULO I DEL TÍTULO SÉPTIMO DE LA LEY ESTATAL DE TRANSPARENCIA.

En uso de la voz, la Presidenta del Comité de Transparencia, la Lic. Rubí Guadalupe Sulub Cih, cedió el uso de la voz, al C.P. Mario Piña Plata, Director Administrativo quien expuso de forma pormenorizada los argumentos por los cuales llegó a la determinación de Reservar la información contenida en el folio 00233618 en la que se requiere "**Solicito copia certificada del contrato celebrado entre la empresa Sistemas de Innovación y Eficiencia S.C. y el Gobierno del Estado de Quintana Roo.**", solicitando la ratificación de este órgano colegiado en virtud de los argumentos que expone en el oficio número SEFIPLAN/DS/DA/DRM/01254/III/2018, que se adjunta a la presente acta como anexo número 1, y habiendo dado oportunidad a que todos los miembros del Comité manifestaran sus dudas e inquietudes y habiendo sido satisfechas en su totalidad y no habiendo más comentarios ni preguntas por desahogar, la Presidenta somete a consideración de éste Comité la confirmación, modificación o Revocación de la determinación de reserva, por las razones y fundamentos expresados, lo cual derivó en el siguiente:

NÚMERO **ACUERDO**

02/ VI
EXTRAOR/2018

Se confirma por unanimidad de votos la reserva de información contenida en el folio 00233618, de la copia certificada del contrato celebrado entre la empresa Sistemas de Innovación y Eficiencia S.C. y el Gobierno del Estado de Quintana Roo por un periodo de 5 años, determinada por la Dirección Administrativa, a través del oficio Número SEFIPLAN/DS/DA/DRM/01254/III/2018 por actualizarse las causales previstas en artículo 113 fracciones VI de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 134 fracción IV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo así como de los artículos vigésimo cuarto de los Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información así como para la Elaboración de Versiones Públicas publicadas en el Diario Oficial de la Federación el 15 de abril de 2016

Continuando con los temas, en uso de la voz, el C.P. Alfredo Beristáin Castillo, Director de

Contabilidad Gubernamental, expuso de forma pormenorizada los argumentos por los cuales llegó a la determinación de Reservar la información contenida en los folios que se enlistan en la tabla número 1, solicitando la ratificación de este órgano colegiado en virtud de los argumentos que expone en los oficios que se detallan en la propia tabla y que se adjuntan a la presente acta como anexos números 2, 3, 4, 5 y 6.

Tabla 1

FOLIOS	NÚMERO DE OFICIO DE RESPUESTA	NUMERO DE ANEXO
00161918	SEFIPLAN/TG/DCG/DE/0519/III/2018	Anexo 2
00162118 00163318	SEFIPLAN/TG/DCG/DE/0514/III/2018	Anexo 3
00163218 00162018	SEFIPLAN/TG/DCG/DE/0518/III/2018	Anexo 4
00162218 00163418	SEFIPLAN/TG/DCG/DE/0506/III/2018	Anexo 5
00162318 00163618	SEFIPLAN/TG/DCG/DE/0508/III/2018	Anexo 6

Al término de la intervención anterior pidió el uso de la voz la Lcda. Guadalupe Cruz Cáceres Directora de Control y Seguimiento de Obra quien también expuso de forma pormenorizada los argumentos por los cuales llegó a la determinación de Reservar la información contenida en los folios que se enlistan en la tabla número 2, solicitando la ratificación de este órgano colegiado en virtud de los argumentos que expone en los oficios que se detallan en la propia tabla y que se adjuntan a la presente acta como anexos números 7, 8, 9, 10 y 11.

Tabla 2

FOLIOS	NÚMERO DE OFICIO DE RESPUESTA	NUMERO DE ANEXO
00162418	SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0196/III/2018	Anexo 7
00162618	SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0197/III/2018	Anexo 8
00163718	SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0198/III/2018	Anexo 9
00163818	SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0199/III/2018	Anexo 10
00163918	SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0200/III/2018	Anexo 11

Una vez expuestos y analizados los oficios de respuesta de las áreas administrativas y corroborar que existen causales para la reserva de los mimos en términos de los artículos 113 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información; 134 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, así como las manifestaciones hechas valer ante el Comité de Transparencia por el Director de Contabilidad Gubernamental y la Directora de Control y Seguimiento de Obra, se acordó confirmar la reserva de la Información, mediante el siguiente acuerdo:

03/ VI EXTRAORD/2018	<p>Se confirma por unanimidad de votos la reserva de información contenida en los folios 00161918, 00162118, 00163318, 00163218, 00162018, 00162218, 00163418, 00162318 y 00163618 por un periodo de 5 años, determinada por la Dirección de Contabilidad Gubernamental, a través de los oficios con números SEFIPLAN/TG/DCG/DE/0519/III/2018, SEFIPLAN/TG/DCG/DE/0514/III/2018, SEFIPLAN/TG/DCG/DE/0518/III/2018, SEFIPLAN/TG/DCG/DE/0506/III/2018 y SEFIPLAN/TG/DCG/DE/0508/III/2018; los folios 00162418, 00162618, 00163718, 00163818, 00163918, por un periodo de 5 años, determinada por la Dirección de Control y Seguimiento de Obra, a través de los oficios números SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0196/III/2018 y SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0197/III/2018, SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0198/III/2018, SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0199/III/2018 y SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0200/III/2018 por actualizarse las causales previstas en artículo 113 fracciones VI de la Ley</p>
-------------------------	---

General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 134 fracción IV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo así como de los artículos vigésimo cuarto de los Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información así como para la Elaboración de Versiones Públicas publicadas en el Diario Oficial de la Federación el 15 de abril de 2016

Se adjunta para su conocimiento en vía de notificación el oficio número SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0198/III/2018.

Garantizando su Derecho Humano de Acceso a la Información Pública, como lo prevé el artículo 4 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, bajo el principio de Máxima Publicidad se da por atendida la presente solicitud de información, en términos de lo dispuesto en el artículo 147 de la Ley de Transparencia en cita, que se lee a continuación:

*Artículo 147 Cuando el particular presente su solicitud por medios electrónicos a través de la Plataforma Nacional, **se entenderá que acepta que las notificaciones le sean efectuadas por dicho sistema**, salvo que señale un medio distinto para electos de las notificaciones. (...)*

De igual forma hago de su conocimiento que de considerar vulnerado su Derecho de Acceso a la Información usted podrá hacer valer el recurso de revisión previsto en el numeral 168 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo.

Finalmente esta Unidad de Transparencia se pone a sus órdenes para cualquier duda o aclaración en el domicilio ubicado en Andador Héroes # 193, Planta Baja, Colonia Centro de esta ciudad, con horario de atención de 9:00 a 17:00 horas de lunes a viernes y el correo electrónico transparencia@sefiplan.groo.gob.mx.

Sin otro particular, esperando haberle servido satisfactoriamente, le envío un cordial saludo." (Sic)

Cabe señalar que el Sujeto Obligado recurrido, a través de la Subsecretaría de Política Hacendaria y Control Presupuestal, le informó a su vez, a su Titular de la Unidad de Transparencia, mediante oficio con número **SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0198/III/2018** de fecha doce de marzo del dos mil dieciocho (como anexo a la respuesta emitida al solicitante, hoy parte recurrente), de manera esencial y fundamental, lo siguiente:

"... En atención a su oficio No. SEFIPLAN/DS/UTAIPPDP/0278/II/2018, mediante el cual remite para atención y trámite la solicitud marcada con el folio 00163718, presentada por el C. 5 a través de la Plataforma Nacional de Transparencia (PNT) para solicitar la siguiente información:

DEL FONDO FISE 2013 RAMO 33: SOLICITO INFORMES DE MONTOS DEVENGADOS Y PAGADOS EN CADA UNO DE LOS AÑOS 2013, 2014, 2015, 2016 Y 2017. (SIC)

Al respecto, informo a usted, que el Fondo para la Infraestructura Social Estatal (FISE) a que hace alusión el solicitante, es objeto de auditoria por parte de la Secretaría de la Contraloría del Estado, como seguimiento a la Auditoría número 890-2013 realizada por la Auditoría Superior de la Federación.

Con lo manifestado anteriormente se pone en evidencia que actualmente el Fondo FISE del ejercicio 2013 de interés del solicitante, es objeto de Auditorías, por lo que revelar y hacer pública dicha información obstruye las actividades de auditoría relativas al cumplimiento de la Leyes, por lo que se actualizan los supuestos previstos en el artículo 113 fracción IV de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 134 fracción IV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, así como el artículo vigésimo de los Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información así como para la Elaboración de Versiones Públicas en el Diario Oficial de la Federación el 15 de abril de 2016; de acuerdo con lo

anterior y a fin de dar cumplimiento a los requisitos exigidos en los artículos 104 de la Ley General de Transparencia; 125 de la Ley de Transparencia del Estado y Trigésimo Tercero de los lineamientos antes invocados, procedo a exponer los elementos para la aplicación de la

PRUEBA DE DAÑO

I.- Se deberá citar la fracción y en su caso la causal aplicable del artículo 113 de la Ley General vinculándola con el Lineamiento específico del presente ordenamiento y, cuando corresponda, el dispuesto normativo que expresamente le otorga el carácter de información reservada; Se surte el supuesto precisando que se actualizan las causales previstas en artículo 113 fracción IV de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 134 fracción IV de la Ley Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo así como de los artículos vigésimo quinto y trigésimo primero de los Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas publicados en el Diario Oficial de la Federación el 15 de abril de 2016, que a la letra rezan:

Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública

Artículo 113. Como información reservada podrá clasificarse aquella cuya publicación:

VI. Obstruya las actividades de verificación, inspección y auditoría relativas al cumplimiento de las leyes o afecte la recaudación de contribuciones;

Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo

IV. Obstruya las actividades de verificación, inspección y auditoría relativas al cumplimiento de las leyes o afecte la recaudación de contribuciones;

Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información

Vigésimo Quinto. De conformidad con el artículo 113, fracción IV de la Ley General, podrá considerarse información reservada, aquella cuya difusión pueda obstruir o impedir el ejercicio de las facultades, que lleven a cabo las autoridades competentes para recaudar, fiscalizar y comprobar el cumplimiento de las obligaciones fiscales en términos de las disposiciones normativas aplicables.

Trigésimo primero. De conformidad con el artículo 113, fracción XII de la Ley General podrá considerarse como información reservada, aquella que forme parte de las averiguaciones previas o carpetas de investigación que resulte de la etapa de investigación, durante la cual, de conformidad con la normativa en materia penal, el Ministerio Público o su equivalente reúne indicios para el esclarecimiento de los hechos y en su caso, los datos de prueba para sustentar el ejercicio o no de la acción penal, la acusación contra el imputado y la reparación del daño.

II.- Mediante la ponderación de los intereses en conflicto, los sujetos obligados deberán demostrar que la información solicitada generaría un riesgo de perjuicio y por lo tanto, tendrán que acreditar que este último rebasa el interés público protegido por la reserva.

Los intereses en conflicto en el presente caso son que actualmente se encuentra en proceso de auditoría por parte de la Auditoría Superior de la Federación, en la que se están reuniendo indicios para el esclarecimiento de los hechos los cuales pueden ser datos de prueba para sustentar el ejercicio de la acción penal, la acusación contra el imputado y/o la reparación del daño, ya que se evidencia que la información financiera y fiscal entre ellas claramente la relativa a los recursos del Fondo FISE del ejercicio 2013, información objeto de la solicitud con número de folio 00163718 con tal nivel de desglose (informes de montos devengados y pagados en cada uno de los años 2013, 2014, 2015, 2016 y 2017) forma parte de la información que la Autoridad fiscalizadora para comprobar el cumplimiento de obligaciones en términos de las disposiciones normativas en la materia (auditorías), de revelarse públicamente esa información podría traer como consecuencia que la persecución o investigación de algún delito quedará sin objeto, o se obstruyera la tarea de fiscalizar y comprobar el cumplimiento de las obligaciones fiscales dañando el interés de la colectividad (interés público) quien tiene derecho a que el Estado garantice la paz social y orden público cumpliendo con la función persecutora de los delitos y fiscalización de recursos públicos, por lo que en el presente caso se pondera como de mayor importancia el interés común (colectivo) por encima del interés particular.

III.- Se debe de acreditar el vínculo entre la difusión de la información y la afectación del interés jurídico tutelado de que se trate.

Como se ha precisado en líneas anteriores , se surte la hipótesis toda vez que las auditorías precisadas se encuentran totalmente vinculada con la información del interés del solicitante.

IV.- Precisar las razones objetivas por las que la apertura de la información generaría una afectación a través de los elementos de un riesgo real, demostrable e identificable:
Constituye un riesgo real la apertura de la información porque como ha quedado precisado que el Fondo FISE 2013, está siendo objeto de diversas auditorías ante la Auditoría Superior de la Federación.

Constituye un riesgo demostrable toda vez que existen documentales públicas en mi posesión que me conducen a la convicción que se acredita de forma fehaciente un riesgo sin lugar a dudas, que pudiera poner en riesgo el resultado de diversas auditorías.

Constituye un riesgo identificable toda vez que no existen imprecisiones ni margen a la duda acerca de que la información objeto de la presente solicitud es precisamente objeto de auditorías.

V. En la motivación de la clasificación, el sujeto obligado deberá acreditar las circunstancias de modo, tiempo y lugar del daño y

Se acredita en el caso concreto que convergen los requisitos de modo, tiempo y lugar, toda vez que con lo manifestado al inicio del presente documento, que de revelarse la información del Fondo FISE del ejercicio 2013 que el solicitante pide conocer, se actualizaría de modo irreversible un daño colectivo al obstruir las actividades de fiscalización de recursos públicos; la cualidad de tiempo se acredita en mérito de que actualmente se están llevando a cabo las actividades de fiscalización de recursos públicos, por lo que incuestionablemente de revelarse la información con la respuesta a la solicitud se actualizaría el daño actual; el lugar del daño puede entenderse que sería de modo directo a toda la Entidad Federativa, pues la implicación y alcance de los recursos públicos implicados son del Erario público federal.

VI.- Deberán elegir la opción de excepción al acceso a la información que menos lo restrinja, la cual será adecuada y proporcional para la protección del interés público y deberá interferir lo menos posible en el ejercicio efectivo del derecho de acceso a la información.

Atendiendo a esta disposición, en el presente caso se ha restringido estrictamente la información que las normas de la materia disponen, por las causas y razones ampliamente expuestas, por lo que se afirma que se interfiere lo menos posible el ejercicio efectivo del Derecho de Acceso a la Información.

Por todo lo antes expuesto y fundado se arriba a la conclusión de que la información relativa a montos devengados y pagados en cada uno de los años 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 del FISE en el ejercicio 2013, es reservada por un periodo de 5 años..."

(Sic)

RESULTANDOS

PRIMERO. - El día cinco de abril de dos mil dieciocho, ante la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, el solicitante a través de su apoderado legal, interpuso Recurso de Revisión en contra de la respuesta dada por parte del Sujeto Obligado **SECRETARÍA DE FINANZAS Y PLANEACIÓN DEL ESTADO DE QUINTANA ROO**, señalando esencialmente y de manera literal lo siguiente:

"...V. **ACTO QUE SE RECURRE:** Oficio No. SEFIPLAN/DS/UTAIPPDP/0361/III/2018 con número folio SEFIPLAN/DS/UTAIPPDP/DASSI/0285/III/2018 de quince de marzo de dos mil dieciocho.

VI. MOTIVOS DE INCONFORMIDAD:

• La indebida clasificación de la información relativa ha "DEL FONDO FISE 2013 RAMO 33. SOLICITANDO INFORMES DE MONTOS DEVENGADOS Y PAGADOS EN CADA UNO DE LOS AÑOS 2013, 2014, 2015, 2016 Y 2017",

• La determinación del Comité de confirmar la clasificación de la información como reservada presentada por la Subsecretaría de Política y Control Presupuestal de SEFIPLAN, relativa ha "DEL FONDO FISE 2013 RAMO 33. SOLICITANDO INFORMES DE MONTOS DEVENGADOS Y PAGADOS EN CADA UNO DE LOS AÑOS 2013, 2014, 2015, 2016 Y 2017", debido a que la información solicitada se encuentra en proceso de auditoría por la Secretaría de Contraloría del Estado.

VII. AGRAVIOS

PRIMERO.- Violación a la garantía individual de acceso a la información gubernamental consagrada en los artículos 1, 6, 14 y 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en relación con lo establecido en los dispositivos legales 1, 2, 4, 6 y demás aplicables de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 y 21 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo, en concordancia con los numerales 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, 11, 12, 54 fracciones III, IV, VI, XII, XV Y XXI, 56, 66 fracciones II, IV, X, XI, 83, 85, 87, 133, 135, 151, 159 y demás aplicables de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el estado de Quintana Roo.

Lo anterior, en atención a que mediante oficio número SEFIPLAN/DS/UTAIPDP/0361/III/2018 de quince de marzo de dos mil dieciocho y con asunto respuesta a su solicitud de información la Licenciada Rubí Guadalupe Sulub Cih, Titular de la Unidad de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales de la Secretaría de Finanzas y Planeación, en atención a la solicitud registrada bajo el número de folio 00163718 respondió, lo siguiente:

"...

Una vez expuestos y analizados los oficios de respuesta de las áreas administrativas y corroborar que existen causales para la reserva de los mismos en términos de los artículos 113 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información, 134 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, así como las manifestaciones hechas valer ante el comité de Transparencia por el Director de Contabilidad Gubernamental y de la Directora de Seguimiento de Obra, se acordó confirmar la reserva de la información mediante el siguiente acuerdo:

03/ VI
EXTRAORD/2018

Se confirma por unanimidad de votos la reserva de información contenida en los folios 00161918, 00162118, 00163318, 00163218, 00162018, 00162218, 00163418, 00162318 y 00163618 por un periodo de 5 años, determinada por la Dirección de Contabilidad Gubernamental, a través de los oficios con números SEFIPLAN/TG/DCG/DE/0519/III/2018, SEFIPLAN/TG/DCG/DE/0514/III/2018, SEFIPLAN/TG/DCG/DE/0518/III/2018, SEFIPLAN/TG/DCG/DE/0506/III/2018 y SEFIPLAN/TG/DCG/DE/0508/III/2018; los folios 00162418, 00162618, 00163718, 00163818, 00163918, por un periodo de 5 años, determinada por la Dirección de Control y Seguimiento de Obra, a través de los oficios números SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0196/III/2018 y SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0197/III/2018, SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0198/III/2018, SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0199/III/2018 y SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0200/III/2018 por actualizarse las causales previstas en artículo 113 fracciones VI de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 134 fracción IV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo así como de los artículos vigésimo cuarto de los Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información así como para la Elaboración de Versiones Públicas publicadas en el Diario Oficial de la Federación el 15 de abril de 2016

(sic)

En ese sentido, y de la lectura realizada a la parte relativa de la supuesta Acta de la Sexta Sesión Extraordinaria, de fecha de catorce de marzo de dos mil dieciocho, claramente se puede advertir que respecto a la solicitud de información con número de folio 0063718 referente ha "DEL FONDO FISE 2013 RAMO 33, SOLICITO INFORMES DE MONTOS DEVENGADOS Y PAGADOS EN CADA UNO DE LOS AÑOS 2013, 2014, 2015, 2016, Y 2017, se determinó clasificarla como información reservada.

Sin embargo, dicha determinación hasta este momento resulta ser una manifestación subjetiva, pues tal y como ese Instituto puede observar, contrario a lo establecido en el artículo 159 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, hasta la presente fecha no le ha sido notificada a mi representado la

resolución donde el Comité de Transparencia de la Secretaría de Finanzas y Planeación confirme la clasificación de la información solicitada.

Amén de lo anterior, resulta pertinente transcribir **el criterio 04/17** emitido por el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales INAI:

Resoluciones del Comité de Transparencia, gozan de validez siempre que contengan la firma de quien los emite. En términos de lo dispuesto en la fracción IV del artículo 3 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, supletoria de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, uno de los elementos de validez del acto administrativo es la firma autógrafa de la autoridad que lo expida; en consecuencia, las resoluciones del Comité de Transparencia del sujeto obligado, deberán contener la firma autógrafa de los integrantes que la emitan, ya que dicho signo gráfico otorga validez a la resolución decretada y, al mismo tiempo, constituye la forma en que el particular tiene la certeza de que fue emitida por la autoridad respectiva y su contenido representa la voluntad manifestada por ésta.

En ese tenor, es claro que si a la presente fecha no ha sido notificada a mi poderdante la resolución emitida por el Comité de Transparencia de la Secretaría de Finanzas y Planeación en su Sexta Sesión Extraordinaria de fecha catorce de marzo de dos mil dieciocho, en la que se hubiese resuelto la clasificación como reservada de la información referente ha "DEL FONDO FISE 2013 RAMO 33, SOLICITO INFOMRES DE MONTOS DEVENGADOS Y PAGADOS EN CADA UNO DE LOS AÑOS 2013, 2014, 2015, 2016, Y 2017", la información plasmada en el oficio SEFIPLAN/DS/UTAIPPDP/0361/III/2018 de quince de marzo de dos mil dieciocho, resulta ser una simple manifestación subjetiva sin base y que carece de total validez.

Esto es así, pues la determinación de la Lcda. Rubí Guadalupe Sulub Cih, Titular de la Unidad de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales de la Secretaría de Finanzas y Planeación, de no proporcionar la información carece de fundamento, toda vez que se insiste la presunta resolución del Comité de Transparencia carece de validez al no contener la firma que la avale y no haber surtido sus efectos legales al no ser notificada la misma a mi poderdante, ya que no basta la transcripción de partes de la supuesta acta, pues el citado criterio 04/17 indica claramente que para que las determinaciones del Comité de Transparencia tengan validez, deben cumplir con todos los requisitos formales del acto administrativo, como lo es la firma autógrafa de los integrantes del Comité y la notificación de la misma en el plazo que establece el último párrafo del artículo 159 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo.

Por tal Razón, es claro que hasta en tanto no se notifique al acta de comité de Transparencia debidamente firmada, la determinación de clasificar como reservada la información solicitada, resulta ser un acto de autoridad arbitrario, pues la Unidad de Transparencia, no puede clasificar información como reservada de mutuo propio como acontece en el caso, toda vez que al dar respuesta a la solicitud de información y no notificar en ese acto el acta de comité donde se haya determinado la clasificación, se extralimita en sus funciones y facultades, ya que su respuesta no cuenta con ningún sustento legal que acredite que la información fue reservada por el comité de transparencia, sino que sólo fue una decisión unilateral por parte de la Unidad de Transparencia, pues no obstante que incluso verifique en la página web del sujeto obligado su la Sexta Sesión Extraordinaria de fecha catorce de marzo de dos mil dieciocho, se encontraba incorporada para verificar su contenido, la misma no se encontraba en el sitio.

Bajo tales circunstancias, ese Instituto deberá emitir resolución en donde se determine la entrega de la información solicitada por el suscrito, toda vez que no se cumplieron los requisitos formales para llevar a cabo su reserva.

***NOTA: Los siguientes agravios se realizan ad cautelam, pues se considera suficiente el primer agravio para que ese Instituto declare la entrega de la información, ya que no se acredita que se encuentre reservada, cuando que no tiene validez la supuesta resolución emitida por el Comité de Transparencia de la Secretaría de Finanzas y Planeación en su Sexta Sesión Extraordinaria de fecha catorce de marzo de dos mil dieciocho.**

SEGUNDO.- Violación a la garantía individual de acceso a la información gubernamental consagrada en los artículos 1, 6, 14 y 16 de la Constitución Federal en atención a lo

establecido en los artículos 1, 2, 4, 6 y demás aplicables de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y artículos 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, y 21 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo, en atención a lo establecido en los artículos 1, 2, 5, 6, 8, 9, 11, 12, 54 fracciones III, IV, VI, XII, XV, y XXI; 56, 66 fracciones II, IV, X, XI, 83, 85, 87, 133, 135, 151, 159 y demás aplicables de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo.

Lo anterior es así, pues aún en el supuesto sin conceder de que la supuesta resolución emitida por el Comité de Transparencia de la Secretaría de Finanzas y Planeación en su Sexta Sesión Extraordinaria de fecha catorce de marzo de dos mil dieciocho, exista y sea legalmente válida, lo cierto es que la determinación de clasificar la información por parte de la Subsecretaría de Política y Control Presupuestal de SEFIPLAN, así como la confirmación por parte del Comité de Transparencia, resulta a todas luces indebidamente fundada y carente de la debida motivación, produciéndose con ello una clara violación en perjuicio de mi representado del derecho humano de acceso a la información pública por parte del sujeto obligado.

Lo anterior es así, pues la Subsecretaría de Política y Control Presupuestal de SEFIPLAN, según se puede desprender de la supuesta Sexta Sesión Extraordinaria en mención, que no me ha sido debidamente notificada en contravención al artículo 159, violentando también el 154 por lo que respecta al plazo de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, indica que "Al respecto, informo a usted que el Fondo para la Infraestructura Social Estatal (FISE) a que hace alusión el solicitante, es objeto de auditoría por parte de la Secretaría de la Contraloría del Estado, como seguimiento a la Auditoría número 890-2013 realizada por la Auditoría Superior de la Federación" sin embargo esta situación es falsa, ya que la Secretaría de la Contraloría del Estado no está llevando a cabo ninguna auditoría bajo el número que se refiere, ni ninguna otra por lo que corresponde Fondo para la Infraestructura Social Estatal (FISE) respecto al ejercicio 2013 y si fuera el caso porque razón no se me proporciona el número de auditoría que supuestamente está llevando, pues el que refiere, es inexistente en los programas de auditoría de la Secretaría de la Contraloría del Estado y las iniciadas hasta la fecha por parte de esa Dependencia, es tan así que la propia Secretaría de Estado en mención no cuenta con facultades para fiscalizar los recursos federales del Fondo para la Infraestructura Social Estatal, a menos de que lo haga en acompañamiento o colaboración, circunstancias que en el caso en concreto no se acreditan, de ahí que los argumentos de la Subsecretaría de Política y Control Presupuestal de SEFIPLAN para considerar como reservada la información son falsos e infundados, por lo que el Comité no debió confirmar la reserva de la información en base a la simple manifestación unilateral del sujeto obligado, sin elemento alguno que acredite su dicho, por ende resulta infundada y carente de motivación la clasificación de la información como reservada, pues se pasó por alto el Lineamiento Quinto de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la información de la información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas que establece:

Quinto. La carga de la prueba para justificar toda negativa de acceso a la información, por actualizarse cualquiera de los supuestos de clasificación previstos en la Ley General, la Ley Federal y leyes estatales, corresponderá a los sujetos obligados, **por lo que deberán fundar y motivar debidamente la clasificación de la información ante una solicitud de acceso** o al momento en que generen versiones públicas **para dar cumplimiento a las obligaciones de transparencia**, observando lo dispuesto en la Ley General y las demás disposiciones aplicables en la materia.

*El resaltado es propio

Generando como consecuencia no sólo el estado de indefensión de mi representado al no contar con elementos suficientes para poder verificar la autenticidad y veracidad de su dicho, sino incluso incurriendo en vicios de ilegalidad.

Lo anterior se corrobora, cuando que se desconoce el periodo de duración de la Auditorías supuestamente practicadas por la Secretaría de la Contraloría del Estado de Quintana Roo; pues pudiese resultar, en caso de ser cierto lo cual niego rotundamente, que dichas auditorías al momento de que mi representado presentó la solicitud ya se encontraban concluidas, por lo que no se actualizaría el supuesto invocado por parte del sujeto obligado.

En tal sentido el Comité de Transparencia del sujeto obligado denominado Secretaría de Finanzas y Planeación, de manera ilegal, no cumple con requisitos que exige todo acto de autoridad como es el estar debidamente fundado y motivado, pues confirmó la reserva de la información por un periodo de cinco años relativa ha "DEL FONDO FISE 2013 RAMO 33,

SOLICITO INFORMES DE MONTOS DEVENGADOS Y PAGADOS EN CADA UNO DE LOS AÑOS

2013, 2014, 2015, 2016, Y 2017" sin establecer las razones, motivos y circunstancias que lo llevaron a concluir tal situación, toda vez que solo se limitó a determinar indebidamente reservar la información, en razón de que la información solicitada entidad supuestamente es objeto auditoría de conformidad con los artículos 113, fracción VI de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y 134 la fracción IV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, que establecen:

Artículo 113. Como información reservada podrá clasificarse aquella cuya publicación:

...

VI. Obstruya las actividades de verificación, inspección y auditoría relativas al cumplimiento de las leyes o afecte la recaudación de contribuciones;

Artículo 134. Como información reservada podrá clasificarse aquella cuya publicación:

IV. Obstruya las actividades de verificación, inspección y auditoría relativas al cumplimiento de las leyes o afecte la recaudación de contribuciones;

Sin embargo, de la lectura al oficio de respuesta y a la parte relativa de la supuesta Acta de Sesión Extraordinaria que ha quedado copiada con anterioridad, en ningún momento se desprende algún elemento probatorio que demuestre la existencia de una auditoría por parte de la Secretaría de la Contraloría del Estado respecto a la información solicitada por mi representado, más que la simple manifestación del sujeto obligado.

Esto es la Unidad de Transparencia en ningún momento motiva de qué manera son aplicables las fracciones y dispositivos legales antes transcritos, respecto de mi solicitud, pues no correlaciona estas fracciones con ninguna circunstancia o información adicional, por lo que no es suficiente citarlas, sino que la autoridad está obligada a demostrar el porque resultan aplicables, esto es como es que tiene conocimiento de que la Secretaría de la Contraloría del Estado está realizando alguna auditoría en relación con la información que solicito y que tantas veces se ha reiterado en el presente recurso.

Además, para determinar confirmar la reserva de la información la Unidad de Transparencia debió acompañar al oficio de respuesta, la citada Acta que se levantó con motivo de la Sexta Sesión Extraordinaria de catorce de marzo de dos mil dieciocho debidamente firmada por los integrantes, así como los elementos de prueba idóneos que acreditaran que la Secretaría de la Contraloría del Estado está realizando una auditoría en la que se relacione la información que solicito, situación que no aconteció, por lo que no resultan aplicables los dispositivos legales en comento, además para reforzar el argumento que se plantea, resulta aplicable en la especie el criterio 04/2017, emitido por Comité de Criterios del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, que a la letra se transcribe:

Resoluciones del Comité de Transparencia, gozan de validez siempre que contengan la firma de quien los emite. En términos de lo dispuesto en la fracción IV del artículo 3 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, supletoria de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, uno de los elementos de validez del acto administrativo es la firma autógrafa de la autoridad que lo expida; en consecuencia, las resoluciones del Comité de Transparencia del sujeto obligado, deberán contener la firma autógrafa de los integrantes que la emitan, ya que dicho signo gráfico otorga validez a la resolución decretada y, al mismo tiempo, constituye la forma en que el particular tiene la certeza de que fue emitida por la autoridad respectiva y su contenido representa la voluntad manifestada por ésta.

En ese sentido, nos encontramos ante una flagrante violación al derecho humano de acceso a la información pública por parte del sujeto obligado, toda vez que de manera arbitraria el Comité de Transparencia de la Secretaría de Finanzas y Planeación, carente de toda motivación y fundamentación aplicable al caso determinó reservar la información relativa ha "DEL FONDO FISE 2013 RAMO 33, SOLICITO INFORMES DE MONTOS DEVENGADOS Y PAGADOS EN CADA UNO DE LOS AÑOS 2013, 2014, 2015, 2016 Y 2017".

Aún más, me deja en completo estado de indefensión, al llegar a la conclusión de confirmar la reserva de información, sin indicar cuáles son los motivos, razones y circunstancias que sirvieron para que llegase a la determinación de fundar su razonamiento en los artículos 113, fracción VI de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública y 134 la fracción IV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo privándome con ello de mi derecho a obtener la información que solicito, pues no existe argumento lógico jurídico que le permita llegar a la conclusión de que con el objeto de negarme la información la pretenda clasificar como reservada, con el simple hecho de citar un fundamento sin dar mayor explicación.

Violentando con ello las garantías consagradas en los artículos 14 y 16 Constitucionales, pues el Comité de Transparencia de la de la Secretaría de Finanzas y Planeación, de manera ilegal, arbitraria y contraria al principio de máxima publicidad de la información pública confirmó la reserva de la información hasta por un periodo de cinco años.

Para acreditar lo anterior se ofrecen y se exhiben los siguientes medios de prueba

PRUEBAS

Para acreditar lo anterior se ofrecen como pruebas las siguientes:

- 1. El Acuse de recibo de la solicitud de información folio: 0063718.*
- 2. El Oficio número SEFIPLAN/DS/UTAIPPDP/0361/III/2018 de quince de marzo de dos mil dieciocho.*
- 3. El Oficio número SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0198/III/2018 de doce de marzo de dos mil dieciocho.*
- 4. INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES.**
- 5. PRESUNCIONAL EN SU DOBLE ASPECTO LEGAL Y HUMANA,** derivada de todos y cada uno de los hechos planteados en este recurso en todo aquello que favorezca a mis intereses..."

(Sic)

SEGUNDO. - Con fecha nueve de abril de dos mil dieciocho, se dio debida cuenta del escrito de interposición al Comisionado Presidente del Instituto, correspondiéndole el número **RR/064-18** al Recurso de Revisión, mismo que fue turnado al Comisionado Ponente Licenciado José Orlando Espinosa Rodríguez, por lo que en esa misma fecha se acordó asignarle el Recurso de mérito para efectos de lo establecido en el artículo 176 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo.

TERCERO. - Mediante acuerdo de fecha veintiuno de mayo del dos mil dieciocho se admitió el Recurso a trámite ordenándose emplazar a la autoridad responsable en términos de lo establecido en la fracción III del artículo 176 de la Ley de la materia.

CUARTO. El día treinta de mayo de dos mil dieciocho, se notificó personalmente al Sujeto Obligado, la admisión del Recurso de Revisión interpuesto en su contra, emplazándolo para que dentro del término de siete días hábiles contados a partir del día siguiente de la notificación produjera su contestación y aportara las pruebas que considerara pertinentes.

QUINTO. - En fecha ocho de junio del dos mil dieciocho, mediante escrito de misma fecha, remitido físicamente a la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, el Sujeto Obligado **SECRETARÍA DE FINANZAS Y PLANEACIÓN DEL ESTADO DE QUINTANA ROO**, dio contestación en tiempo y forma al Recurso de Revisión de mérito, manifestando esencial y sustancialmente lo siguiente:

"... AGRAVIOS

PRIMERO: Es impropio el agravio del recurrente al considerar "una manifestación subjetiva sin base y que carece de total validez" la determinación del Comité de Transparencia notificada al hoy recurrente a través del oficio número SEFIPLAN/DS/UTAIPPDP/0361/III/2018 de fecha 15 de marzo del presente año, aduciendo además que no le ha sido notificada la resolución del Comité pretendiendo calificar el acto de autoridad como "carente de validez" al no observar lo dispuesto en el artículo 159 de la Ley de Transparencia para el Estado, según su apreciación. Se insiste en que resulta infundado su agravio en virtud de los argumentos que a continuación se detallan:

a) Es inaplicable al caso que nos ocupa, el criterio orientador número 04/17 del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales que el recurrente invoca; se afirma así a la luz de los siguientes razonamientos:

El criterio 04/17 con el Rubro **Resoluciones del Comité de Transparencia, gozan de validez siempre que contengan la firma de quien los emite** fue producto del análisis "En términos de lo dispuesto en la fracción IV del artículo 3 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, supletoria de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública" como se aprecia en el propio texto del criterio en cita; antes de pretender su aplicación al caso que hoy nos ocupa es menester considerar que ésta interpretación orientadora obedece a que la ley Federal de Transparencia que le dio vida dispone expresamente en su artículo 7 lo siguiente:

Artículo 7. A falta de disposición expresa en esta Ley, se aplicarán de manera supletoria y en el siguiente orden de prelación, las disposiciones de la Ley General y de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo.

En el caso del Estado de Quintana Roo el artículo 5 establece cuáles serán las normas que regirán supletoriamente a la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, mismo que transcribo para su inmediata consulta:

Artículo 5. En todo lo no previsto expresamente por esta Ley, se aplicará de manera supletoria, en lo conducente:

- I. Ley General;
- II. El Código Civil para el Estado Libre y Soberano de Quintana Roo;
- III. El Código de Procedimientos Civiles para el Estado Libre y Soberano de Quintana Roo;
- IV. Derogada

Fracción derogada POE 19-07-2017

- V. Las leyes del orden común que resulten aplicables.

Como se observa de la anterior transcripción **en ningún caso se refiere a la aplicación supletoria de la Ley Federal de Transparencia ni a la Ley Federal de Procedimiento Administrativo (base en la que se soporta la emisión del criterio 04/17)**. Es de explorado Derecho que para que la supletoriedad de Leyes opere, es necesario que se surtan algunos requisitos, a saber:

✓ **El ordenamiento legal a suplir establezca expresamente esa posibilidad, indicando la ley o normas que pueden aplicarse supletoriamente, o que un ordenamiento establezca que aplica, total o parcialmente, de manera supletoria a otros ordenamientos;** como ha quedado evidenciado con la transcripción del artículo 5 de la ley Local, este requisito no se surte.

✓ **La ley a suplir no contemple la institución o las cuestiones jurídicas que pretenden aplicarse supletoriamente o, aun estableciéndolas, no las desarrolle o las regule deficientemente;** este requisito no se cumple derivado de que en el caso del Estado de Quintana Roo la Ley sí contempla la cuestión jurídica a la que pretende aplicarse el criterio emitido a la Luz de normas distintas, no consideradas ni siquiera de forma supletoria. Máxime que el artículo 159 establece con merdiana claridad la cuestión jurídica que pretende aplicarse, que en presente caso es que no se requiere notificar el acta, si no basta con la **resolución** del Comité de Transparencia además de que el artículo 24 de los Lineamientos Generales para la integración, Organización y Funcionamiento de los Comités de Transparencia de los Sujetos Obligados de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo también regulan con mayor claridad la forma en que debe ser notificada la resolución del comité; es decir la normatividad para la cuestión jurídica (acompañamiento del acta completa del comité con sus respectivas firmas) constituyen una cuestión jurídica que sí se encuentra regulada y prevista de una manera específica y su regulación no es deficiente.

✓ **Esa omisión o vacío legislativo haga necesaria la aplicación supletoria de normas para solucionar la controversia o el problema jurídico planteado, sin que sea válido atender a cuestiones jurídicas que el legislador no tuvo intención de establecer en la ley a suplir;** y, como ha quedado asentado en el inciso precedente, no existe vacío legislativo.

✓ **Las normas aplicables supletoriamente no contraríen el ordenamiento legal a suplir, sino que sean congruentes con sus principios y con las bases que rigen específicamente la institución de que se trate.** Tampoco aplica al caso concreto en razón de que no hay vacío que suplir, por lo que el criterio orientador que trae a su defensa el recurrente es inaplicable, sobre todo cuando existe normatividad estatal que regula de forma clara que no es necesario presentar la respuesta con el acta firmada.

Sustenta lo anterior la Jurisprudencia emitida por el Máximo Tribunal del país que transcribo a continuación:

Época: Décima Época
Registro: 2003161
Instancia: Segunda Sala
Tipo de Tesis: Jurisprudencia
Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta
Libro XVIII, Marzo de 2013, Tomo 2
Materia(s): Constitucional
Tesis: 2a./J. 34/2013 (10a.)
Página: 1065

SUPLETORIEDAD DE LAS LEYES. REQUISITOS PARA QUE OPERE.

La aplicación supletoria de una ley respecto de otra procede para integrar una omisión en la ley o para interpretar sus disposiciones y que se integren con otras normas o principios generales contenidos en otras leyes. Así, para que opere la supletoriedad es necesario que: a) El ordenamiento legal a suplir establezca expresamente esa posibilidad, indicando la ley o normas que pueden aplicarse supletoriamente, o que un ordenamiento establezca que aplica, total o parcialmente, de manera supletoria a otros ordenamientos; b) La ley a suplir no contemple la institución o las cuestiones jurídicas que pretenden aplicarse supletoriamente o, aun estableciéndolas, no las desarrolle o las regule deficientemente; c) Esa omisión o vacío legislativo haga necesaria la aplicación supletoria de normas para solucionar la controversia o el problema jurídico planteado, sin que sea válido atender a cuestiones jurídicas que el legislador no tuvo intención de establecer en la ley a suplir; y, d) Las normas aplicables supletoriamente no contraríen el ordenamiento legal a suplir, sino que sean congruentes con sus principios y con las bases que rigen específicamente la institución de que se trate.

Contradicción de tesis 389/2009. Entre las sustentadas por los Tribunales Colegiados Segundo en Materia Administrativa del Segundo Circuito y Segundo en la misma materia del Séptimo Circuito. 20 de enero de 2010. Mayoría de cuatro votos; votó con salvedades Margarita Beatriz Luna Ramos. Disidente: Sergio Salvador Aguirre Anguiano. Ponente: José Fernando Franco González Salas. Secretaria: Ileana Moreno Ramírez.

Contradicción de tesis 406/2010. Entre las sustentadas por el Quinto Tribunal Colegiado en Materia Civil del Tercer Circuito y el Tribunal Colegiado del Décimo Séptimo Circuito. 13 de abril de 2011. Cinco votos; votó con salvedades Margarita Beatriz Luna Ramos: Ponente Luis María Aguilar Morales. Secretario: Francisco Gorka Migoni Goslinga.

Amparo en revisión 712/2011. Consultores en Servicios Jurídicos Fiscales, S. A. de C. V. 30 de noviembre de 2011. Cinco votos; votó con salvedades Margarita Beatriz Luna Ramos. Ponente: José Fernando Franco González Salas. Secretaria: Jonathan Bass Herrera.

Contradicción de tesis 437/2012. Entre las sustentadas por el Segundo Tribunal Colegiado en Materia Penal y Administrativa del Vigésimo Primer Circuito y el Tribunal Colegiado del Vigésimo Quinto Circuito. 14 de noviembre de 2012. Cinco votos; votó con salvedades Margarita Beatriz Luna Ramos: Ponente Sergio A. Vall Hernández. Secretario: Miguel Ángel Antemate Chigo.

Amparo directo 40/2012. Ejido Nueva Libertad. Municipio La Concordia, Chiapas. 21 de noviembre de 2012. Unanimidad de cuatro votos; votaron con salvedades José Fernando Franco González Salas y Margarita Beatriz Luna Ramos. Ausente: Sergio A. Vall Hernández. Ponente: José Fernando Franco González Salas. Secretaria: Iliana Moreno Ramírez.

Tesis de jurisprudencia 34/2013 (10a). Aprobada por la Segunda Sala de este Alto Tribunal, en sesión privada del trece de febrero de dos mil trece.

...

Con lo antes asentado es evidente que NO ES APLICABLE al caso que nos ocupa, el criterio orientador número 04/17 que refiere el solicitante, ya que su emisión está basado en supuestos normativos distintos a los que se encuentran regulados de forma expresa en la Entidad Federativa, atreviéndome incluso a afirmar que el Órgano Garante (IDAIP) al emitir el artículo 24 de los Lineamientos Generales para la integración, Organización y Funcionamiento de los Comités de Transparencia de los Sujetos Obligados de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo analizó de forma correcta que en el caso de Quintana Roo no prevalecen las mismas condiciones que en el resto de la República, pues mientras la Ley General y la Ley Federal permiten 20 días hábiles para responder, nuestro Estado sólo dispuso de 10 días para atender solicitudes; de modo que armoniosamente emitió en sus términos el artículo 24 de los Lineamientos para la debida notificación de los acuerdos del Comité al Ciudadano, en los casos en que sea aplicable.

A mayor abundamiento, la forma de notificación dispuesta en los Lineamientos en cita maximiza el Derecho de Acceso a la Información, permitiendo de forma precisa que el Ciudadano solicitante conozca de forma ágil, sencilla y clara el acuerdo de su interés, pues las actas pueden contener diversos puntos discutidos en el seno de dicho órgano colegiado y simplemente adjuntar el acta pudiera complicar encontrar el tema de interés del peticionario, especialmente en casos como el que nos ocupa en el que se discutieron 15 solicitudes de información diversas.

- b) La Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo en su artículo 159 establece lo siguiente:

Artículo 159. En caso de que los sujetos obligados consideren que los documentos o la información deban ser clasificada, se sujetarán a lo siguiente:

El Área deberá remitir la solicitud, así como un escrito en el que funde y motive la clasificación al Comité de Transparencia, mismo que deberá resolver para:

- I. Confirmar la clasificación;
- II. Modificar la clasificación y otorgar total o parcialmente el acceso a la información, o
- III. Revocar la clasificación y conceder el acceso a la información.

El Comité de Transparencia podrá tener acceso a la información que esté en poder del Área correspondiente, de la cual se haya solicitado su clasificación.

La resolución del Comité de Transparencia será notificada al interesado en el plazo de respuesta a la solicitud que establece el artículo 154 de la presente Ley.

*Lo resaltado es propio.

De la anterior transcripción se puede observar en la parte *in fine* que tratándose de determinaciones de reserva de información como lo es en el caso que nos ocupa, al ser una determinación que debe pasar por la confirmación del Comité para su validez, la resolución del mismo debe ser notificada al solicitante en los términos de respuesta (10 ó 20 días según sea el caso), siendo en el presente asunto que contrario a lo esgrimido por el [REDACTED] que la Resolución del Comité le fue notificada en el propio oficio de respuesta número SEFIPLAN/DS/UTAIPDP/0361/III/2018 de fecha 15 de marzo del presente año que adjunta como prueba, en cuya parte conducente se lee íntegramente el desahogo del punto número 4 del orden día:

...

Resulta conveniente destacar que se adjuntó a la respuesta el oficio número SEFIPLAN/TG/DCG/DE/0198/III/2018 que se relaciona en el inserto y como puede observarse, el propio recurrente ofrece como prueba.

Del inserto anterior se puede apreciar claramente que la determinación de esta unidad de Transparencia NO carece de fundamento como erróneamente lo manifiesta el recurrente, pues se citan los artículos en los que se basó la decisión de ésta autoridad para actuar en la forma en que lo hizo, expresando que la determinación de reserva tomada por el Comité de Transparencia, se notificaba en los términos y condiciones establecidas en el artículo 24 de los Lineamientos Generales para la integración, Organización y Funcionamiento de los Comités de Transparencia de los Sujetos Obligados de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo que a la letra dice:

Artículo 24. El acuerdo aprobado por el Comité, mediante el cual se ordena clasificar información en su modalidad confidencial o reservada, declarar la inexistencia de información, manifestar la incompetencia o ampliar el plazo para dar respuesta, será elaborado por el Secretario del Comité, quien deberá turnarlo al titular de la Unidad de Transparencia para que a su vez lo incorpore a la respuesta correspondiente.

*Lo resaltado es propio.

Como la resolutoria puede observar, es cierto que la Ley ordena notificar la resolución del Comité al interesado en los plazos de repuesta, los Lineamientos en concordancia con lo establecido en la Ley ordenan que dicho ACUERDO será el que redacte el Secretario del Comité y lo envíe a la Unidad para que ésta la incorpore a la respuesta, tal y como ocurrió en el presente caso, pues el Acuerdo respetivo le fue íntegramente transcrito al hoy recurrente incorporándolo a la Respuesta hoy impugnada junto con todos los elementos que formaron parte del análisis del orden del día, como se observa a continuación:

...

A mayor abundamiento, es pertinente destacar que los Acuerdos del Comité son aquellas conclusiones en temas que, discutidos por el Órgano Colegiado se resuelven y determinan en algún sentido (Resolución) por lo que cada sesión puede contener varios acuerdos, resoluciones, criterios u otro tipo de determinaciones que tenga a bien emitir el Comité en el desarrollo de las funciones encomendadas en el artículo 62 de la Ley de Transparencia del Estado según se desprende de la recta interpretación integral de los Lineamientos Generales para la integración, Organización y Funcionamiento de los Comités de Transparencia de los Sujetos Obligados de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo en sus artículos 21, 25 y 28 que para su inmediata consulta se transcriben:

Artículo 21. Los acuerdos y resoluciones del Comité se tomarán por mayoría de votos de sus integrantes, o de sus suplentes. En el Presidente tendrá voto de calidad.

Los integrantes del Comité expresarán su voto levantando la mano en las sesiones

Si uno o más de los integrantes del Comité se oponen al acuerdo tomado por la mayoría, podrá emitir un voto particular, debiendo justificar su oposición, haciendo constar dicho argumento en el acta de la sesión respectiva.

Los acuerdos tomados en el seno del Comité serán obligatorios para sus integrantes y para la Unidad de Transparencia.

Artículo 25. De cada sesión se elaborará un proyecto de acta que contendrá el número y tipo de sesión, lugar, fecha y hora de celebración, orden del día, el nombre y cargo de los asistentes a la sesión, el desarrollo de la misma, los términos de la votación y los acuerdos que se hayan tomado, la cual deberá someterse a aprobación en la sesión ordinaria más próxima. El secretario del Comité deberá hacer llegar a los demás integrantes del mismo, el proyecto dentro de la convocatoria a sesión ordinaria de que se trate.

Artículo 28. Las actas, resoluciones, acuerdos criterios y demás determinaciones que, en lo general, adopte el Comité deberán ser publicados, por conducto de la Unidad de Transparencia, en el portal de transparencia que los Sujetos Obligados dentro de su página de internet.

*Lo resaltado es propio.

De los artículos antes transcritos se arriba a la conclusión de que el Recurrente se encuentra en un error al afirmar que no le fue notificado el acuerdo mediante el cual el área responsable determinó clasificar la información con la aprobación del Comité de Transparencia, el cual se insertó de forma integral en el oficio mediante el cual se respondió la solicitud, así como la resolución que contiene el análisis realizado por el Comité, en los que se basó para finalmente acordar la confirmación de clasificación determinada por la Dirección de Contabilidad Gubernamental como se puede apreciar en la parte final de la página 1 y en las páginas de la 2 a la 3 del oficio de respuesta hoy impugnado, cumpliendo así con lo dispuesto en el artículo 159 de la Ley de Transparencia.

Considerando las razones expuestas, se arriba a la conclusión que la respuesta dada a la solicitud número 00163718 hoy impugnada, **estuvo debidamente fundada incorporando a su contenido la resolución y Acuerdo** al que llegó el Comité de Transparencia en la Sexta Sesión Extraordinaria, cumpliendo a cabalidad en tiempo y forma con lo establecido en el artículo 159 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo en concordancia con lo establecido en el artículo 24 de los Lineamientos Generales para la integración, Organización y Funcionamiento de los Comités de Transparencia de los Sujetos Obligados de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, por lo que se afirma categóricamente que es improcedente el agravio que se contesta.

- c) Ahora bien, a fin de no dejar sin atención el agravio del recurrente (contenido en el correlativo que se contesta) mediante el cual manifiesta que la determinación de reserva (resolución) que nos ocupa carece de validez por no contener firma que la avale y no haber surtido efectos legales al no ser notificada al hoy recurrente, invocando el criterio 04/17 del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información pública y Protección de Datos Personales, manifiesto que resulta inaplicable al caso que nos ocupa, pues el recurrente **parte de la errónea premisa de que los Acuerdos y Resoluciones del Comité son lo mismo que las ACTAS**, sin embargo del análisis vertido líneas arriba se ha evidenciado que los acuerdos y Resoluciones son determinaciones contenidas en las Actas que se levantan de cada Sesión y como **la Resolutoria podrá apreciar, ni la Ley de Transparencia (General ni local) ni los Lineamientos Generales para la integración, Organización y Funcionamiento de los Comités de Transparencia de los Sujetos Obligados de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, ordenan que se deba acompañar la respuesta del Acta respectiva**, lo anterior considerando que las actas se levantan después de la sesión y las firmas de las mismas se recaban también con posterioridad, como se aprecia de una recta interpretación de los artículos 159 de la Ley de Transparencia local y 10 fracción II, 22 fracción X, 24, 25,26, 31fracción XII de los Lineamientos en cita debiendo considerar que como se puede observar en el caso que nos ocupa, la Sesión de Comité en la que se confirmó la Reserva de la información fue celebrada el día 14 de marzo del presente año y la respuesta le fue notificada al hoy recurrente el día 15 de marzo del mismo año, apegándonos (Como se le dijo

Eliminados: 1-20 por contener datos personales en términos de lo dispuesto en los artículos 44 fracción II, art. 116 de la LGTAIP; art. 137 LTAIPQROO; los numerales Quincuagésimo sexto, el sexagésimo y sexagésimo segundo de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas y al acuerdo EXT-9/CT/21/10/19.01 de la novena sesión extraordinaria del comité de transparencia del IDAIPQROO.

al propio **7** a los términos y condiciones establecidos en el artículo 24 de los Lineamientos en comento que de nueva cuenta cito para su inmediata referencia:

Artículo 24. El acuerdo aprobado por el Comité, mediante el cual se ordena clasificar información en su modalidad confidencial o reservada, declarar la inexistencia de información, manifestar la incompetencia o ampliar el plazo para dar respuesta, será elaborado por el Secretario del Comité, quien deberá turnarlo al titular de la Unidad de Transparencia para que a su vez lo incorpore a la respuesta correspondiente.

*Lo resaltado es propio.

Lo anterior se encuentra dispuesto de forma armoniosa a fin de que en los breves plazos que establece la Ley, el peticionario conozca las razones y determinaciones tomadas en torno al asunto de su interés; sin embargo es menester precisar que éste Sujeto Obligado en el más alto compromiso por tutelar el Derecho de Acceso a la Información se ha preocupado por dar celeridad al proceso de elaboración del Acta de cada sesión y su respectivo levantamiento de firmas a fin de que sea colocado en la página electrónica para consulta pública, siendo en el presente caso que al día de hoy todas las Actas de todas las sesiones se encuentran disponibles para consulta en la página oficial de la SEFIPLAN en la sección de Transparencia <http://sefiplan.qroo.gob.mx/site/transparencia/> en la fracción XXXIX del artículo 91 (cumplimiento de obligaciones de transparencia) en donde se puede descargar el Acta de la Sexta Sesión Extraordinaria, de cuyo contenido se puede apreciar con evidente claridad que el Acuerdo número 03/VI/EXTRAORD/2018 con su respectiva Resolución y análisis fue íntegramente inserto e incorporada a la respuesta dada la solicitud 00163718, como se aprecia de la lectura de la versión digital debidamente firmada del Acta (con lo que se corrobora que no adolece de validez), también disponible en la liga directa [http://sefiplan.qroo.gob.mx/site/transparencia/documentos/1525388511 Acta de la Sexta Sesión Extraordinaria 2018 del Comité de Transparencia.pdf](http://sefiplan.qroo.gob.mx/site/transparencia/documentos/1525388511%20Acta%20de%20la%20Sexta%20Sesi%20ion%20Extraordinaria%202018%20del%20Comite%20de%20Transparencia.pdf), cumpliendo con lo dispuesto en el artículo 159 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, en estricto apego a derecho con lo que se evidencia con absoluta claridad la improcedencia por infundado el agravio primero del **8**.

SEGUNDO. En atención al agravio Segundo emitido por el Recurrente, en el que sustantivamente se duele de que diversas violaciones que a su decir se actualizan porque "...no se proporciona el número correcto de auditoría, pues el que refiere es vago, impreciso e inexistente..." (Sic) esta Autoridad manifiesta que también es improcedente dicho agravio, lo anterior es así en virtud de que contrario a lo afirmado por el hoy recurrente, sí existió debida fundamentación del por qué se actualiza la hipótesis de reserva prevista en el artículo 134 fracción IV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo pues como la resolutoria podrá apreciar en el análisis pormenorizado que se realiza en el desarrollo de la Resolución, que se solicita se tenga por insertado en obvio de innecesarias repeticiones, se analizaron a detalle las razones, motivos y circunstancias especiales que llevaron al sujeto obligado a concluir que el caso particular se ajusta a lo previsto por la norma legal invocada como fundamento, aplicando la prueba de daño **PROBANDO DEBIDAMENTE** la justificación de la negativa de acceso, como se desprende en el oficio número SEFIPLAN/DS/UTAIPDP/0361/III/2018 de fecha 15 de marzo de 2018 de donde evidencia con absoluta claridad que precisamente la información que solicita el recurrente encuentra íntimo vínculo con la Auditoría y las consecuencias que de ella derivan, lo que generó la convicción del área y del Comité de Transparencia de elementos totalmente claros para restringir la información, con lo que se evidencia que ésta Autoridad (contrario a lo manifestado por el recurrente) no tiene la convicción de que el proceso a que se contrae el oficio multicitado, ha concluido.

Adicionalmente cabe destacar que un afán de dar nueva revisión a la reserva de información determinada mediante sesión de fecha 14 de marzo del presente año, este sujeto obligado de nueva cuenta llevó a cabo la VIII sesión extraordinaria el 07 de mayo de presente año para analizar si subsisten las causas que dieron origen a la Reserva hoy impugnada.

Se robustece lo anterior considerando que **la información toda, sin distinciones se considera reservada y debe ser tratada y entendida como tal ante personas diversas del interesado (partes en el juicio), según lo ha considerado la Suprema Corte de Justicia de la Nación en su tesis de Jurisprudencia con número de registro 2012663, que cito a continuación:**

Época: Décimo Época
Registro: 2012663
Instancia: Primera Sala
Tipo de Tesis: Jurisprudencia
Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación
Libro 34, Septiembre de 2016, Tomo I
Materia(s): Común
Tesis: 1a./J. 33/2016 (10a.)
Página: 470

COPIAS CERTIFICADAS DE CONSTANCIAS EN QUE APAREZCAN LA AVERIGUACIÓN PREVIA Y/O LA ORDEN DE APREHENSIÓN DEL QUEJOSO. EL JUEZ DE DISTRITO

PUEDE AUTORIZARLAS CUANDO SE INTEGRAN AL JUICIO DE AMPARO POR VIRTUD DEL INFORME JUSTIFICADO, SIEMPRE QUE LA INFORMACIÓN RESERVADA O CONFIDENCIAL QUE PUDIEREN CONTENER NO PERTENEZCA A UNA PERSONA DISTINTA.

Esta Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, al resolver la contradicción de tesis 264/201 1,(1) estableció que conforme a la ratio legis del artículo 278 del Código Federal de Procedimientos Civiles, de aplicación supletoria a la Ley de Amparo, las partes en el juicio de amparo tienen el derecho subjetivo general de solicitar, a su costa, copia certificada de las constancias que fueron integradas al expediente por la autoridad responsable a través de su informe justificado, sin que se prevea restricción alguna. Luego, acotando que la obligación de mantener la reserva y sigilo de constancias establecida en el numeral 16 del Código Federal de Procedimientos Penales, está dirigida al Ministerio Público y no al Juez de Distrito, se deduce que válidamente puede autorizarse al quejoso la expedición de copias certificadas de las constancias en que aparezca la averiguación previa o la orden de aprehensión girada en su contra, cuando por virtud del informe justificado esas constancias se integren al juicio de amparo, porque no hacerlo podría generar una limitación al derecho de igualdad procesal del quejoso relacionado con el ejercicio del derecho de acceso a la justicia. Lo anterior, sin perjuicio de que conforme al artículo 113 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública, **la información contenida en las investigaciones de delitos ante el Ministerio Público, se considera reservada**, ya que tal disposición no se ve afectada cuando se trata de información concerniente a la propia persona del quejoso y el acceso a esa información redundaría directamente en el ejercicio de su derecho fundamental de defensa; **de ahí que la información "reservada o confidencial" contenida en la averiguación previa y/o en la orden de aprehensión aportada mediante el informe justificado, debe entenderse con esa connotación siempre que se trate de personas diversas del quejoso** o se trate de información que no esté relacionada directamente con éste, pues en este supuesto sí debe operar la protección de datos prevista en diverso numeral 114 de la mencionada ley.

...

Con la anterior jurisprudencia se confirma que el criterio adoptado en la reserva de este sujeto obligado se encuentra apegado a derecho.

Del análisis integral de los argumentos vertidos, es de concluirse y se concluye que son improcedentes la totalidad de los agravios del hoy recurrente, por lo que el Órgano Garante con fundamento en lo dispuesto en los artículos 113 fracciones VI, 149, 150 y 151 fracción II de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, sus correlativos 134 fracciones IV, 173, 174, 175, 176 y 178 fracción II de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo y demás correlativos y aplicables, podrá determinar la confirmación de la respuesta del Sujeto Obligado Secretaría de Finanzas y Planeación de Estado, ya que es claro sin lugar a dudas que la determinación de la Unidad de Transparencia de la SEFIPLAN no contravino de modo alguno lo dispuesto en los artículos manifestados en sus agravios como lo pretende hacer valer el [REDACTED] 9, ni vulneró de forma alguna su derecho de Acceso a la Información siendo en consecuencia totalmente apegada a derecho la respuesta dada por la SEFIPLAN..." (Sic)

SEXO. - El diecinueve de junio del dos mil dieciocho, con fundamento en lo previsto por la fracción V del artículo 176 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, se emitió el correspondiente Acuerdo para la celebración de la **audiencia para el desahogo de pruebas y la presentación de alegatos, de las partes, señalándose las diez horas del día dos de julio del año dos mil dieciocho.**

SÉPTIMO. - El día dos de julio de dos mil dieciocho, con fundamento en lo establecido en la fracción VI del artículo 176 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, se llevó a cabo, en el domicilio oficial de este Instituto, la celebración de la **Audiencia para el desahogo de pruebas y presentación de alegatos**, misma que consta en autos del Recurso de Revisión **RR/064-18/JOER** en que se actúa. Cabe señalar que las partes del presente recurso de revisión presentaron alegatos por escrito, momentos antes de dar inicio a la referida audiencia.

Por otra parte, se admitieron y desahogaron las pruebas ofrecidas, tanto de la parte recurrente como del Sujeto Obligado recurrido, por su propia y especial naturaleza; sin embargo, se reservó para dichos efectos la prueba número 4 ofrecida por SEFIPLAN, la cual, se describe esencialmente a continuación:

*"...4.- Documental pública consistente en el Pliego de Observaciones número PO0515/15, con clave de Auditoría 13-A-23000-14-0890-06-001; esta probanza en términos del contenido del oficio SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0482/V/2018 de fecha 01 de junio de 2018 señalado como prueba número 2, **se ofrece para ser desahogada en la Dirección de Contabilidad de la Secretaría de Finanzas y Planeación**, ubicada en el Palacio de Gobierno sito en Avenida 22 de enero número 1 colonia centro de esta ciudad Chetumal Quintana Roo, en el día y hora que este Instituto designe, en términos y condiciones que establecen los **artículos 147 y 148 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 173 y 174 de la ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo** ya que **se resguarda en los archivos de la Unidad Administrativa Responsable de la clasificación, con el carácter de RESERVADA, en virtud de que la Auditoría Superior de la Federación la ha entregado al Estado con esa calidad, razón por la que no es legalmente posible remitirla a la Resolutora, sin embargo se precisa que nos encontramos en total disposición de brindar las facilidades necesarias para el desahogo de la diligencia en los términos y condiciones establecidos en la Ley para el desahogo de probanzas que se encuentran clasificadas como Reservadas;" (Sic).***

En virtud de lo anterior, el Comisionado Ponente, analizó y determinó de manera posterior, respecto a la forma y términos para su admisión y desahogo, en su caso. De igual forma, se reservó el cierre de instrucción.

OCTAVO. - En fecha doce de julio del presente año, de conformidad con el artículo 172, párrafo primero de la Ley de la materia, se dictó acuerdo de ampliación del plazo para emitir la resolución en el expediente RR/064-18/JOER.

NOVENO. - En fecha dieciséis de julio del presente año, la Titular de la Unidad de Transparencia del Sujeto Obligado recurrido, con fundamento en lo dispuesto en el artículo 962 Sexties del Código de Procedimientos Civiles para el Estado Libre y Soberano del Estado de Quintana Roo, en relación con el artículo cinco fracción tercera de la Ley de Transparencia Local, presentó dos pruebas supervenientes, las cuales, mediante acuerdo de fecha diecisiete de julio del año dos mil dieciocho, fueron admitidas y desahogadas por su propia y especial naturaleza jurídica.

DÉCIMO. - En fecha dieciocho de julio del presente año, el Apoderado Legal del recurrente, presentó prueba superveniente, la cual se determinó al respecto de su admisión mediante acuerdo de fecha treinta de octubre del año dos mil dieciocho.

DÉCIMO PRIMERO. - Mediante acuerdo de fecha veintiséis de septiembre del dos mil dieciocho y toda vez que, en la señalada Audiencia para el Desahogo de Pruebas y Presentación de Alegatos por las Partes, el Comisionado Ponente determinó tener por ofrecida la prueba señalada por parte de la recurrida, misma que fuera descrita con el número 4, en su escrito de fecha veintiocho de junio del presente año, por el que ofreció pruebas y alegatos, dejándose pendiente su determinación, por parte de esta autoridad, respecto a la forma y términos para su admisión y desahogo, en su caso, con fundamento en lo previsto en los artículos 29 fracción XXVIII, 54 fracción IX y 174, todos de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, **se señalaron las trece horas del día veintiocho de septiembre del año dos mil dieciocho**, para el desahogo de la prueba número 4 ofrecida por la parte recurrida, en el domicilio que ocupan las oficinas de la Dirección de Contabilidad de la Secretaría de Finanzas y Planeación del Estado de Quintana Roo, ubicada en el Palacio de Gobierno sito en Avenida 22 de enero número 1, Colonia Centro de esta ciudad Chetumal.

DÉCIMO SEGUNDO. - En fecha veintiocho de septiembre del año en curso, en representación del Pleno de este Instituto, personal de la Coordinación Jurídica adscrita al IDAIPQROO y personal de la SEFIPLAN, se llevó a cabo la diligencia del desahogo

de la prueba ofrecida por la Titular de la Unidad de Transparencia del Sujeto obligado, señalada con el número 4, la cual, en su parte toral, se asentó lo siguiente:

"... Acto seguido, ante la presencia de los comparecientes, el Director de Contabilidad Gubernamental de SEFIPLAN, pone a la vista del Licenciado Marcos Kennedy Mayo Baeza, Coordinador Jurídico, de Datos Personales y Archivos del IDAIPQROO, dos documentos cuya forma y contenido a continuación se detallan:

I. *Copia simple del oficio constante de una foja útil, tamaño carta, impresa a una cara, en cuya parte superior izquierda aparece el logotipo de la Auditoría Superior de la Federación; en la parte superior derecha la referencia de la Unidad de Asuntos Jurídicos; Dirección General de Responsabilidades a los Recursos Federales en Estados y Municipios; Oficio DGRRFEM-A-8199/15; Se notifica Pliego de Observaciones número PO0515/15; México D. F. 24 de septiembre de 2015.*

Dicho oficio está dirigido al Titular del Ejecutivo del Estado de Quintana Roo y su contenido hace referencia a la notificación, que por dicho medio se le realiza, del Pliego de Observaciones número PO0515/15, con Clave de Auditoría 13-A-23000-14-0890-06-001, formulado al Gobierno del Estado de Quintana Roo, por la entidad de Fiscalización Superior de la Federación, con motivo de la Fiscalización de la Cuenta Pública correspondiente al ejercicio 2013, a fin de que en términos del mismo se proceda a su solventación, dentro del término improrrogable de treinta días hábiles contados a partir de la fecha de recibo del oficio de referencia.

*El oficio de cuenta está suscrito por el Director General de Responsabilidades a los Recursos Federales en Estados y Municipios, Licenciado Aldo Gerardo Martínez Gómez, en el cual aparece al margen inferior derecho un sello con las palabras, Poder Legislativo Federal, Auditoría Superior de la Federación. Además de que al calce aparece la leyenda: **"Este documento forma parte de un expediente clasificado como reservado"**, señalándose como anexo: Pliego de Observaciones número PO0515/15 con firma autógrafa. Asimismo, se aprecia un sello de recibido de la Representación del Gobierno del Estado de Quintana Roo, en el Distrito Federal, a las catorce horas, con treinta minutos, del día veinticinco de septiembre del año dos mil quince.*

II. *Copia certificada del documento, constante de ocho fojas útiles, tamaño carta, impresa a una cara, siendo que en la última, obra una certificación en la que se señala que el documento es copia útil, fiel y exacta reproducción de la copia que corresponde del original a la Dirección de Contabilidad Gubernamental que tuvo a la vista y forma parte de los archivos contables de esa Dirección; documento del cual se observan en la primera foja útil, las siguientes referencias: al margen superior derecho, Pliego número: PO0515/15; Hoja uno de ocho; Clave: 13-A-23000-14-0890-06-001; al centro, al margen superior: Poder Legislativo Federal, Cámara de Diputados, Auditoría Superior de la Federación, PLIEGO DE OBSERVACIONES, y al margen superior izquierdo, aparece el logotipo de la Auditoría Superior de la Federación, Cámara de Diputados. Dicho pliego de observaciones está firmado por el Auditor Especial del Gasto Federalizado, de la Auditoría Superior de la Federación, el Licenciado Salím Arturo Orcí Magaña. De igual forma, aparece al margen inferior derecho un sello con las palabras, Poder Legislativo Federal, Auditoría Superior de la Federación. Además de que al calce de las ocho fojas que componen el documento aparece la leyenda: **"Este documento forma parte de un expediente clasificado como reservado."** Señala como fecha de emisión veinticuatro de septiembre del año dos mil quince.*

*El contenido de dicho documento inicia haciendo referencia a que con motivo de la fiscalización superior de la Cuenta Pública correspondiente al año 2013, el Auditor Especial del Gasto Federalizado comunicó al Titular del Poder Ejecutivo del Estado de Quintana Roo, la orden para practicar la auditoría número 890 de tipo financiera y de cumplimiento, con enfoque de desempeño, denominado "Recursos del Fondo para la Infraestructura Social Estatal" (FISE), con el objetivo de fiscalizar la gestión de recursos federales transferidos al Estado a través del Fondo y reportados en la Cuenta Pública 2013, formulándose como resultado de la auditoría el **Pliego de Observaciones**.*

De la misma manera, se contempla, en dicho documento, el señalamiento de daños a la Hacienda Pública Federal, por un monto específico, atribuibles presumiblemente a diversas personas.

Eliminados: 1-20 por contener datos personales en términos de lo dispuesto en los artículos 44 fracción II, art. 116 de la LGTAIP; art. 137 LTAIPQROO; los numerales Quincuagésimo sexto, el sexagésimo y sexagésimo segundo de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas y al acuerdo EXT-9/CT/21/10/19.01 de la novena sesión extraordinaria del comité de transparencia del IDAIPQROO.

En dicho Pliego de Observaciones se consigna que, con la revisión de los auxiliares contables, estados de cuenta bancarios y pólizas de ingresos y egresos de la cuenta bancaria 4055804082 de la Institución Financiera HSBC, abierta a nombre de la Secretaría de Hacienda del Gobierno del Estado de Quintana Roo, se constató que dicha Secretaría transfirió recursos federales del Fondo para la Infraestructura Social Estatal. Asimismo, se señala que: Derivado de las irregularidades descritas en el Pliego de Observaciones, se presumen hechos de los que se podrían desprender responsabilidades administrativas de los servidores públicos, en ejercicio de sus funciones. Así también la circunstancia de que, en apego a lo previsto a los ordenamientos aplicables, la Auditoría Superior de la Fiscalización, promueve ante la Secretaría de la Gestión Pública del Estado de Quintana Roo (hoy Secretaría de la Contraloría del Estado de Quintana Roo), para que en el ámbito de sus atribuciones, realice las investigaciones y en su caso, inicie el Procedimiento Administrativo Disciplinario o su equivalente, de las posibles responsabilidades que pudieran derivarse de los actos u omisiones de los servidores públicos en su gestión.

*Siendo todo por desahogar, se concluye la presente diligencia, el mismo día de su inicio, a las doce horas con veintinueve minutos, firmando al calce todos los comparecientes..."
(Sic)*

DÉCIMO TERCERO.- En fecha veintisiete de septiembre de dos mil dieciocho se recibió a través de la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, un escrito signado por el ciudadano **10** presentado en su carácter de apoderado legal del ciudadano **11**, mediante el cual solicitó el desahogo de una prueba superveniente que ofreció con antelación, la cual mediante acuerdo de fecha treinta de octubre del año dos mil dieciocho, se determinó que no ha lugar a acceder a su petición.

DÉCIMO CUARTO.- Por medio de oficio número IDAIPQROO/CP/CJ/382/X/2018 de fecha veintidós de octubre de dos mil dieciocho, el Licenciado José Orlando Espinosa Rodríguez, Comisionado ponente de este Instituto, solicitó a la Doctora Yohanet Teodula Torres Muñoz, Secretaria de Finanzas y Planeación del Estado, que informe a este Instituto al respecto de la vigencia de la auditoría 13-A-23000-14-0890-06-001.

DÉCIMO QUINTO.- En fecha veintiséis de octubre de dos mil dieciocho se recibió a través de la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, un escrito signado por el ciudadano **12** presentado en su carácter de apoderado legal del ciudadano **13** mediante el cual ofreció una prueba superveniente de carácter documental, la cual señaló que se encuentra relacionada con sus ya vertidas pretensiones.

DÉCIMO SEXTO.- En fecha treinta de octubre del presente año, la Titular de la Unidad de Transparencia del Sujeto Obligado recurrido, dio respuesta a la solicitud de informe que le fuera requerido a la Doctora Yohanet Teodula Torres Muñoz, Secretaria de Finanzas y Planeación del Estado, en la cual indicó que a la fecha si está vigente dicha auditoría. Misma documental que fue agregada a los autos del presente expediente para su debida constancia.

DÉCIMO SÉPTIMO. - En fecha siete de noviembre del presente año, se recibió a través de la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, un escrito signado por el ciudadano **14** presentado en su carácter de apoderado legal del ciudadano **15** mediante el cual expresó alegaciones y solicitó copia a su costa del acuse del oficio de solicitud turnado a la Auditoría Superior de la Federación.

DÉCIMO OCTAVO.- El día nueve de noviembre del presente año, se recibió a través de la Secretaría Ejecutiva de este Instituto, el oficio número SEFIPLAN/DS/UTAIPPDP/1706/XI/2018, firmado por la Licenciada Rubi Guadalupe

Eliminados: 1-20 por contener datos personales en términos de lo dispuesto en los artículos 44 fracción II, art. 116 de la LGTAIP; art. 137 LTAIPQROO; los numerales Quincuagésimo sexto, el sexagésimo y sexagésimo segundo de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas y al acuerdo EXT-9/CT/21/10/19.01 de la novena sesión extraordinaria del comité de transparencia del IDAIPQROO.

Sulub Cih, Titular de la Unidad de Transparencia del sujeto obligado, por el cual presentó un escrito en el que expresa alegaciones.

DÉCIMO NOVENO.- A través del oficio número IDAIPQROO/CJ/1064/XI/2018 de fecha dieciséis de noviembre de dos mil dieciocho, el Licenciado José Orlando Espinosa Rodríguez, Comisionado Ponente de este Instituto, solicitó al Licenciado David Rogelio Colmenares Páramo, Auditor Superior de la Federación, un informe relacionado a la auditoría 13-A-23000-14-0890, al cual dio contestación formal a través de correo electrónico, por medio del similar DGR-B-10432/18.

VIGÉSIMO.- En acuerdo de fecha dieciséis de noviembre de dos mil dieciocho, emitido por este Instituto, se tuvo por admitida y desahogada la prueba superviniente ofrecida por el ahora recurrente, así como por expresadas las manifestaciones que realizó; de igual forma, se declaró el cierre de la instrucción en el presente expediente.

Por lo tanto, se procede a emitir la presente determinación, de acuerdo a los siguientes:

CONSIDERANDOS

PRIMERO. - El Pleno del Instituto de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales de Quintana Roo, es competente para conocer y resolver el presente Recurso de Revisión, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 23, 25, 29 fracción III, 30, 33 y demás relativos aplicables, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo.

SEGUNDO. - Del análisis de los escritos, actuaciones y constancias que obran en el expediente en que se actúa, así como del estudio de las documentales admitidas y desahogadas, que en su oportunidad fueron presentadas por las partes, se observa lo siguiente:

I.- El hoy recurrente [REDACTED] 16, en su solicitud de acceso a la información requirió del Sujeto Obligado:

"DEL FONDO FISE 2013 RAMO 33: SOLICITO INFORMES DE MONTOS DEVENGADOS Y PAGADOS EN CADA UNO DE LOS AÑOS 2013, 2014, 2015, 2016 Y 2017." (Sic)

II.- Por su parte, la Titular de la Unidad de Transparencia del Sujeto Obligado, al dar respuesta a la solicitud de información, mediante oficio **SEFIPLAN/DS/UTAIPPDP/0361/III/2018**, de fecha quince de marzo del año dos mil dieciocho, que en lo sustancial es, en el siguiente sentido:

**"...SOLICITANTE.
PRESENTE:**

...

Una vez expuestos y analizados los oficios de respuesta de las áreas administrativas y corroborar que existen causales para la reserva de los mismos en términos de los artículos 113 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información; 134 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, así como las manifestaciones hechas valer ante el Comité de Transparencia por el Director de Contabilidad Gubernamental y la Directora de Control y Seguimiento de Obra, se acordó confirmar la reserva de la Información, mediante el siguiente acuerdo:

Eliminados: 1-20 por contener datos personales en términos de lo dispuesto en los artículos 44 fracción II, art. 116 de la LGTAIP; art. 137 LTAIPQROO; los numerales Quincuagésimo sexto, el sexagésimo y sexagésimo segundo de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas y al acuerdo EXT-9/CT/21/10/19.01 de la novena sesión extraordinaria del comité de transparencia del IDAIPQROO.

03/ VI
EXTRAORD/2018

Se confirma por unanimidad de votos la reserva de información contenida en los folios 00161918, 00162118, 00163318, 00163218, 00162018, 00162218, 00163418, 00162318 y 00163618 por un periodo de 5 años, determinada por la Dirección de Contabilidad Gubernamental, a través de los oficios con números SEFIPLAN/TG/DCG/DE/0519/III/2018, SEFIPLAN/TG/DCG/DE/0514/III/2018, SEFIPLAN/TG/DCG/DE/0518/III/2018, SEFIPLAN/TG/DCG/DE/0506/III/2018 y SEFIPLAN/TG/DCG/DE/0508/III/2018; los folios 00162418, 00162618, **00163718**, 00163818, 00163918, por un periodo de 5 años, determinada por la Dirección de Control y Seguimiento de Obra, a través de los oficios números SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0196/III/2018 y SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0197/III/2018, SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0198/III/2018, SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0199/III/2018 y SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0200/III/2018 por actualizarse las causales previstas en artículo 113 fracciones VI de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 134 fracción IV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo así como de los artículos vigésimo cuarto de los Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información así como para la Elaboración de Versiones Públicas publicadas en el Diario Oficial de la Federación el 15 de abril de 2016

(Sic)

III.- Inconforme con la respuesta dada a su solicitud de información, el ciudadano **17**, presentó a través de su apoderado legal **18**, Recurso de Revisión el cual ha quedado descrito de manera esencial, en el **RESULTANDO PRIMERO** de la presente resolución.

IV.- Por su parte, la Unidad de Transparencia del Sujeto Obligado, en su escrito de **contestación al Recurso** manifestó, respecto de los hechos señalados por el recurrente, lo que se encuentra descrito en lo principal, en el **RESULTANDO QUINTO** de este instrumento.

TERCERO.- Referido lo anterior, en la presente Resolución este Instituto analiza la atención y respuesta dada a la solicitud de acceso a la información, acorde a lo dispuesto por la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo y demás disposiciones que resulten aplicables, con el objeto de garantizar que en los actos y resoluciones del Sujeto Obligado se respeten los principios de transparencia y acceso a la información, protección de los datos personales en su poder, y las garantías de legalidad y seguridad jurídica.

Para tal fin, este Órgano Colegiado considera necesario precisar que las Unidades de Transparencia se responsabilizan ante el solicitante de la atención dada a las solicitudes de información que se le requieren a los Sujetos Obligados.

Lo antes considerado, es en razón de lo consignado por la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, en el sentido de que: las Unidades de Transparencia serán los enlaces entre los Sujetos Obligados y el solicitante (artículo 64); los responsables de las Unidades de Transparencia serán designados por el Titular del Sujeto Obligado, de quién dependerá directamente (artículo 65); las Unidades de Transparencia tendrán la función de recibir y tramitar las solicitudes de acceso a la información y darles seguimiento hasta la entrega de la

misma, en la forma y modalidad que la haya pedido el interesado (artículo 66 fracción II); así como la de realizar los trámites internos necesarios para la atención de las solicitudes de acceso a la información (artículo 66 fracción IV), y efectuar las notificaciones a los solicitantes (artículo 66 fracción V).

Es de ponderarse también que de conformidad con lo que dispone el artículo 6 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, el derecho humano de acceso a la información pública será accesible a cualquier persona en los términos y condiciones que se establecen en la propia ley.

En ese mismo contexto el numeral 8 de la Ley invocada, contempla que todos los integrantes de los sujetos obligados, así como el personal a su cargo, están obligados a respetar el ejercicio social del derecho humano de acceso a la información pública y para tal efecto deberán privilegiar el principio de máxima publicidad.

Los únicos límites al ejercicio de dicho derecho, que la Ley en comento prevé en sus numerales 134 y 137, es que la información sea considerada como reservada o confidencial.

Para entrar en análisis, el Pleno de este Instituto considera trascendental expresar las siguientes consideraciones generales:

El artículo 1º de la Constitución Federal establece como fuente de reconocimiento de derechos humanos a la misma carta magna y a los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte; además, prevé la obligación de todas las autoridades, en el ámbito sus competencias, de promover, respetar y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad, adoptando siempre la interpretación más favorable al derecho humano de que se trate, lo que se conoce como principio *pro persona*.

La Ley de la materia establece que el ejercicio del derecho de acceso a la información no estará condicionado a que el solicitante acredite interés jurídico alguno o justifique su utilización, así como a fundar o motivar su solicitud.

De la misma manera permite que cualquier persona por sí misma o a través de su representante, sin necesidad de acreditar interés alguno, presente una solicitud de acceso a la información, por medio de la Plataforma Nacional, en la oficina u oficinas designadas para ello, vía correo electrónico, correo postal, mensajería, telégrafo, verbalmente o cualquier medio aprobado por el Sistema Nacional, en la que se podrá señalar la modalidad de entrega que el solicitante prefiera; es decir, consulta directa, copias simples o certificadas, o por medios electrónicos.

De igual forma se hace necesario, por parte de este órgano garante, destacar lo que la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, establece en sus siguientes artículos:

Artículo 147. Cuando el particular presente su solicitud por medios electrónicos a través de la Plataforma Nacional, se entenderá que acepta que las notificaciones le sean efectuadas por dicho sistema, salvo que señale un medio distinto para efectos de las notificaciones.

En el caso de solicitudes recibidas en otros medios, en las que los solicitantes no proporcionen un domicilio o medio para recibir la información o, en su defecto, no haya sido posible practicar la notificación, se notificará por estrados en la oficina de la Unidad de Transparencia.

Artículo 151. Los sujetos obligados deberán otorgar acceso a los documentos que se encuentren en sus archivos o que estén obligados a documentar de acuerdo con sus facultades, competencias o funciones en el formato en que el solicitante manifieste, de

entre aquellos formatos existentes, conforme a las características físicas de la información o del lugar donde se encuentre así lo permita.

La obligación de proporcionar información no comprende el procesamiento de la misma, ni el presentarla conforme al interés particular del solicitante, cuando sea materialmente imposible.

En el caso de que la información solicitada consista en bases de datos se deberá privilegiar la entrega de la misma en Formatos Abiertos.

Artículo 155. El acceso se dará en la modalidad de entrega y, en su caso, de envío elegidos por el solicitante.

Cuando la información no pueda entregarse o enviarse en la modalidad elegida, el sujeto obligado deberá ofrecer otra u otras modalidades de entrega.

En cualquier caso, se deberá fundar y motivar la necesidad de ofrecer otras modalidades.

Como se aprecia, la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo establece que los sujetos obligados deberán otorgar acceso a documentos que se encuentren en sus archivos o que estén obligados a documentar de acuerdo con sus facultades, competencias y funciones en el formato en que el solicitante manifieste, de entre aquellos formatos existentes, conforme a las características físicas de la información o del lugar donde se encuentre así lo permita.

De igual forma, que el acceso se dará en la **modalidad** de entrega y, en su caso de **envío elegidos** por el solicitante. No obstante, atendiendo el propio derecho de acceso a la información, la Ley de la materia señala que cuando la información no pueda entregarse o enviarse en la modalidad elegida, el sujeto obligado deberá ofrecer otras modalidades de entrega, **fundando y motivando tal situación.**

Así la entrega de la información debe hacerse en la forma solicitada por el interesado, salvo que exista un **impedimento justificado** para atenderla, en cuyo caso deberá fundarse y exponerse las razones por las cuales no es posible utilizar el medio de reproducción solicitado.

Bajo esa perspectiva, se deben considerar los agravios que el recurrente señala, que en lo general, argumenta una indebida clasificación de la información por parte del sujeto obligado, aunado a que la notificación de respuesta que le fue realizada al respecto de la resolución del Comité de Transparencia de la Secretaría de Finanzas y Planeación del Estado, no es válida, ya que al no agregarse copia del acta del Comité de Transparencia al momento de notificarle, su respuesta carece de las formalidades previstas en el **Criterio número 04/17** emitido por el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI), el cual cita textualmente:

"Resoluciones del Comité de Transparencia, gozan de validez siempre que contengan la firma de quien los emite. En términos de lo dispuesto en la fracción IV del artículo 3 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, supletoria de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, uno de los elementos de validez del acto administrativo es la firma autógrafa de la autoridad que lo expida; en consecuencia, las resoluciones del Comité de Transparencia del sujeto obligado, deberán contener la firma autógrafa de los integrantes que la emitan, ya que dicho signo gráfico otorga validez a la resolución decretada y, al mismo tiempo, constituye la forma en que el particular tiene la certeza de que fue emitida por la autoridad respectiva y su contenido representa la voluntad manifestada por ésta."

De tal forma que el ahora recurrente considera que ha sufrido violaciones a su derecho humano de acceso a la información pública consagrada en la Carta Magna y normatividad aplicable, debido a la determinación tomada por el Sujeto Obligado de reservar la información que fue requerida por el mismo y por no haber proporcionado

copia del documento emitido por el Comité de Transparencia en el cual se funde y motive dicha determinación en el momento de la respuesta.

Por lo cual, a efecto de estudiar la procedencia de los agravios citados, y encontrarse este Pleno en posibilidades de definir si la clasificación de la información fue realizada en apego a las previsiones legales que para el efecto aplican, es indispensable tomar en cuenta la postura vertida por el Sujeto Obligado en su escrito de respuesta a la solicitud de información, siendo necesario transcribir la parte que interesa del mismo:

"... Al término de la intervención anterior pidió el uso de la voz la Lcda. Guadalupe Cruz Caceres, Directora de Control y Seguimiento de Obra quien también expuso de forma pormenorizada los argumentos por los cuales llegó a la determinación de Reservar la Información contenida en los folios que se enlistan en la **tabla número 2**, solicitando la ratificación de este órgano colegiado en virtud de los argumentos que expone en los oficios que se detallan en la propia tabla y que se adjuntan a la presente acta como anexos números 7, 8, 9, 10 y 11.

Tabla 2

FOLIOS	NÚMERO DE OFICIO DE RESPUESTA	NÚMERO DE ANEXO
0162418	SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0196/III/2018	Anexo 7
0162118 0163318	SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0197/III/2018	Anexo 8
0163218 0162018	SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0198/III/2018	Anexo 9
0162218 0163418	SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0199/III/2018	Anexo 10
0162318 0163618	SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0200/III/2018	Anexo 11

Una vez expuestos y analizados los oficios de respuesta de las áreas administrativas y corroborar que existen causales para la reserva de los mimos en términos de los artículos 113 de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información; 134 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, así como las manifestaciones hechas valer ante el Comité de Transparencia por el Director de Contabilidad Gubernamental y la Directora de Control y Seguimiento de Obra, **se acordó confirmar la reserva de la Información**, mediante el siguiente acuerdo:

NÚMERO	CONTENIDO
03/ VI EXTRAORD/2018	<p>Se confirma por unanimidad de votos la reserva de información contenida en los folios 00161918, 00162118, 00163318, 00163218, 00162018, 00162218, 00163418, 00162318 y 00163618 por un periodo de 5 años, determinada por la Dirección de Contabilidad Gubernamental, a través de los oficios con números SEFIPLAN/TG/DCG/DE/0519/III/2018, SEFIPLAN/TG/DCG/DE/0514/III/2018, SEFIPLAN/TG/DCG/DE/0518/III/2018, SEFIPLAN/TG/DCG/DE/0506/III/2018 y los folios 00162418, 00162618, 00163718, 00163818, 00163918, por un periodo de 5 años, determinada por la Dirección de Control y Seguimiento de Obra, a través de los oficios números SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0196/III/2018 y SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0197/III/2018, SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0198/III/2018, SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0199/III/2018 y SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0200/III/2018 por actualizarse las causales previstas en artículo 113 fracciones VI de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 134 fracción IV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo así como de los artículos vigésimo cuarto de los Lineamientos Generales en materia de clasificación y desclasificación de la información así como para la Elaboración de Versiones Públicas publicadas en el Diario Oficial de la Federación el 15 de abril de 2016</p>

Se adjunta para su conocimiento en vía de notificación el oficio número SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0198/III/2018.

Garantizando su Derecho Humano de Acceso a la Información Pública, como lo prevé el artículo 4 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, bajo el principio de Máxima Publicidad se da por atendida la presente solicitud de información, en términos de lo dispuesto en el artículo 147 de la Ley de Transparencia en cita..." (Sic)

*Lo resaltado es por parte de este Instituto

Del referido oficio de respuesta, el cual obra en autos del expediente por haber sido ofrecido como prueba por la parte recurrente, se advierte que el Comité de Transparencia del Sujeto Obligado confirmó la clasificación de Reserva solicitada por la Subsecretaría de Política Hacendaria y Control Presupuestal, a la cual asignó por unanimidad de votos una temporalidad de **cinco años**, de acuerdo a como lo determinó en las tablas transcritas y en las cuales se encuentra enunciada la solicitud registrada con el folio **00163718** hecha por el ciudadano **Luis Manuel Cruz Hernández** a través de sistema electrónico INFOMEXQROO.

De igual forma, se observa del mismo documento que la Titular de la Unidad de Transparencia del Sujeto Obligado, insertó parte del contenido del acta en la que se hizo constar la resolución tomada por el Comité, específicamente, lo determinado al respecto de la clasificación, a su vez, consta de tal documento que remitió adjunto a la respuesta, como anexo, el oficio mediante el cual la Subsecretaría de Política Hacendaria y Control Presupuestal remitió la motivación y justificación por la cual se determinó reservar la información, mismo que señala agregado en vía de notificación en forma.

En tal contexto se hace indispensable observar lo que la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Quintana Roo establece en sus artículos 61, 62, fracción II, 122 y 159:

Artículo 61. El Comité de Transparencia adoptará sus resoluciones por mayoría de votos. En caso de empate, el Presidente tendrá voto de calidad. A sus sesiones podrán asistir como invitados aquellos que sus integrantes consideren necesarios, quienes tendrán voz pero no voto.

Artículo 62. Los Comités de Transparencia tendrán las siguientes funciones:

(...)

II Confirmar, modificar o revocar las determinaciones que en materia de ampliación del plazo de respuesta, clasificación de la información y declaración de inexistencia o de incompetencia realicen los titulares de las Áreas de los sujetos obligados;

(...)

Artículo 122. En los casos en que se niegue el acceso a la información, por actualizarse alguno de los supuestos de clasificación, el Comité de Transparencia deberá confirmar, modificar o revocar la decisión.

Para motivar la clasificación de la información y la ampliación del plazo de reserva, se deberán señalar las razones, motivos o circunstancias especiales que llevaron al sujeto obligado a concluir que el caso particular se ajusta al supuesto previsto por la norma legal invocada como fundamento. Además, el sujeto obligado deberá, en todo momento, aplicar una prueba de daño.

Artículo 159. En caso de que los sujetos obligados consideren que los documentos o la información deban ser clasificada, se sujetarán a lo siguiente:

El Área deberá remitir la solicitud, así como un escrito en el que funde y motive la clasificación al Comité de Transparencia, mismo que deberá resolver para:

- I. Confirmar la clasificación;
- II. Modificar la clasificación y otorgar total o parcialmente el acceso a la información, o
- III. Revocar la clasificación y conceder el acceso a la información.

El Comité de Transparencia podrá tener acceso a la información que esté en poder del Área correspondiente, de la cual se haya solicitado su clasificación.

La resolución del Comité de Transparencia será notificada al interesado en el plazo de respuesta a la solicitud que establece el artículo 154 de la presente Ley.

De los numerales antes transcritos es de interpretarse que para la clasificación de la Información el Área correspondiente deberá remitir al Comité de Transparencia un escrito en el que funde y motive la clasificación y este a su vez podrá adoptar, en sesiones y por mayoría de votos, la confirmación, modificación o revocación de tal determinación debiendo para tal efecto señalarse las razones, motivos o circunstancias especiales que llevaron al sujeto obligado a concluir que el caso particular se ajusta al supuesto previsto por la norma legal invocada como fundamento; además, el sujeto obligado deberá, en todo momento, aplicar una prueba de daño.

En tal virtud, toda vez que las resoluciones emitidas por el Comité de Transparencia guardan la formalidad de ser analizadas y votadas en sesiones, ello presupone necesariamente la elaboración de Actas de dicho Comité donde se contengan tales determinaciones y su aprobación en su caso, y ser notificadas al interesado en el plazo de respuesta a la solicitud.

Ahora bien, el Comité de Transparencia del Sujeto Obligado, confirmó la clasificación de la información peticionada, esto es, **"DEL FONDO FISE 2013 RAMO 33: SOLICITO INFORMES DE MONTOS DEVENGADOS Y PAGADOS EN CADA UNO DE LOS AÑOS 2013, 2014, 2015, 2016 Y 2017"**, de conformidad con lo establecido en el artículo 134, fracción IV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo y en el lineamiento Vigésimo cuarto de los Lineamientos generales en materia de clasificación y desclasificación de la información. Así como para la elaboración de versiones públicas.

En ese sentido, en el artículo 134, fracción IV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, se establece lo siguiente:

"Artículo 134. Como información reservada podrá clasificarse aquella cuya publicación:

IV. Obstruya las actividades de verificación, inspección y auditoría relativas al cumplimiento de las leyes o afecte la recaudación de contribuciones;
(...)"

"Vigésimo cuarto. De conformidad con el artículo 113, fracción VI de la Ley General, podrá considerarse como reservada, aquella información que obstruya las actividades de verificación, inspección y auditoría relativas al cumplimiento de las leyes, cuando se actualicen los siguientes elementos:

- I.** La existencia de un procedimiento de verificación del cumplimiento de las leyes;
- II.** Que el procedimiento se encuentre en trámite;
- III.** La vinculación directa con las actividades que realiza la autoridad en el procedimiento de verificación del cumplimiento de las leyes, y
- IV.** Que la difusión de la información impida u obstaculice las actividades de inspección, supervisión o vigilancia que realicen las autoridades en el procedimiento de verificación del cumplimiento de las leyes."

Por otra parte, es propio analizar la argumentación que la Subsecretaría de Política Hacendaria y Control Presupuestal emitió para considerar la reserva de la información solicitada por el ahora recurrente, para ello, se hace indispensable transcribir la parte conducente de su motivación, que a la letra cita:

"... Al respecto, informo a Usted, que el Fondo para la Infraestructura Social Estatal (FISE) a que hace alusión el solicitante, es objeto de auditoría por parte de la Secretaría de la Contraloría del Estado, como seguimiento a la Auditoría número 890-2013 realizada por la Auditoría Superior de la Federación.

(...)

Los intereses en conflicto en el presente caso son que actualmente se encuentran en proceso de auditoría por parte de la Auditoría Superior de la Federación, en la que se están reuniendo indicios para el esclarecimiento de los hechos los cuales pueden ser datos de prueba para sustentar el ejercicio de la acción penal, la acusación contra el imputado y/o la reparación del daño, ya que se evidencia que la información financiera y fiscal entre ellas claramente la relativa a los recursos del Fondo FISE del ejercicio 2013, información objeto de la solicitud con número de folio 00163718 con tal nivel de desglose (informe de los montos devengados y pagados en cada uno de los años 2013, 2014, 2015, 2016 y 2017) forma parte de la información que la Autoridad fiscalizadora para comprobar el cumplimiento de obligaciones en términos de las disposiciones normativas en la materia (auditorías), de revelarse públicamente ésa información podría traer como consecuencia que la persecución o investigación de algún delito quedara sin objeto, o se obstruyera la tarea de fiscalizar y comprobar el cumplimiento de las obligaciones fiscales dañando el interés de la colectividad (interés público)...

(...)

Constituye un riesgo demostrable toda vez que existen documentales públicas en mi posesión que me conducen a la convicción que se acredita de forma fehaciente un riesgo sin lugar a dudas, que pudiera poner en riesgo el resultado de diversas auditorías.

Constituye un riesgo identificable toda vez que no existen imprecisiones ni margen a la duda acerca de que la información objeto de la presente solicitud es precisamente objeto de auditorías..." (Sic)

*Lo resaltado es por parte de este Instituto

Citado lo anterior, es pertinente reiterar que de acuerdo a lo establecido en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo, que en su artículo 21 fracción I, señala de manera textual:

I. Toda la información en posesión de cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial, Municipios, órganos públicos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el ámbito estatal y municipal, **es pública y sólo podrá ser reservada temporalmente por razones de interés público** y seguridad nacional, estatal o municipal, en términos que fijen las leyes. En la interpretación de este derecho **deberá prevalecer el principio de máxima publicidad**. La ley establecerá aquella información que se considere reservada o confidencial.

Del cual emana el derecho humano de acceso a la información pública y establece que únicamente podrá ser reservada *temporalmente* por razones de interés público, lo que aunado a lo previsto en el artículo 20 de la Ley General de la materia, impone sobre el Sujeto Obligado, que en el caso de negativa al acceso, **deberá demostrar** que la información solicitada concurre con las excepciones legales previstas en la norma, transcribiéndose a continuación el texto de dicho numeral, de forma textual:

"**Artículo 20.** Ante la negativa del acceso a la información o su inexistencia, el sujeto obligado deberá demostrar que la información solicitada está prevista en alguna de las excepciones contenidas en esta Ley o, en su caso, demostrar que la información no se refiere a alguna de sus facultades, competencias o funciones." (Sic)

Se refuerza lo anterior, con el contenido del ya transcrito Lineamiento Quinto de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas, que establece expresamente que los sujetos obligados deberán **fundar y motivar debidamente la clasificación de la información** ante una solicitud de acceso, y aunado a esto, deben encuadrar tal motivación en los supuestos legales enunciados, lo que conlleva a demostrar que aplican al caso concreto, y que se definen de manera específica a través del artículo 125 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, que reza textualmente:

"Artículo 125. En la aplicación de la prueba de daño, el sujeto obligado **deberá justificar** que:

- I.** La divulgación de la información representa un riesgo real, demostrable e identificable de perjuicio significativo al interés público;
- II.** El riesgo de perjuicio que supondría la divulgación supera el interés público general de que se difunda, y
- III.** La limitación se adecua al principio de proporcionalidad y representa el medio menos restrictivo disponible para evitar el perjuicio." **(Sic)**

*Lo resaltado es por parte de este Instituto

Del mismo modo, no se omite señalar que al momento de emitir su justificación, el Sujeto Obligado deberá cumplir lo previsto en los Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Publicas en su precepto Octavo, que a la letra indica:

"Octavo. Para fundar la clasificación de la información se debe señalar el artículo, fracción, inciso, párrafo o numeral de la ley o tratado internacional suscrito por el Estado mexicano que expresamente le otorga el carácter de reservada o confidencial.

Para motivar la clasificación se deberán señalar las razones o circunstancias especiales que lo llevaron a concluir que el caso particular se ajusta al supuesto previsto por la norma legal invocada como fundamento.

En caso de referirse a información reservada, la motivación de la clasificación también deberá comprender **las circunstancias que justifican el establecimiento de determinado plazo de reserva.**
..." **(Sic)**

*Lo resaltado es por parte de este Instituto

Expuesto lo anterior, resulta importante considerar lo señalado por la Unidad de Transparencia en el oficio por el que da **contestación al Recurso de Revisión**, a fin de sostener la legalidad del acto emitido, en cuanto a que:

"... PRIMERO: Es improcedente el agravio del recurrente al considerar "*una manifestación subjetiva sin base y que carece de total validez*" la determinación del Comité de Transparencia notificada al hoy recurrente a través del oficio número SEFIPLAN/DS/UTAIPPDP/0361/III/2018 de fecha 15 de marzo del presente año, aduciendo además que no le ha sido notificada la resolución del Comité pretendiendo calificar el acto de autoridad como "*carente de validez*" al no observar lo dispuesto en el artículo 159 de la Ley de Transparencia para el Estado, según su apreciación...

... NO ES APLICABLE al caso que nos ocupa, el criterio orientador número 04/17 que refiere el solicitante, ya que su emisión está basado en su puestos normativos distintos a los que se encuentran regulados de forma expresa en la Entidad Federativa, atreviéndome incluso a afirmar que el Órgano Garante (IDAIP) al emitir el artículo 24 de los Lineamientos Generales para la integración, Organización y Funcionamiento de los Comités de Transparencia de los Sujetos Obligados de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo analizó de forma correcta que en el caso de Quintana Roo no prevalecen las mismas condiciones que en el resto de la República, pues mientras la Ley General y la ley Federal permiten 20 días hábiles para responder, nuestro Estado sólo dispuso de 10 días para atender las solicitudes; de modo que armoniosamente emitió en sus términos el artículo 24 de los Lineamientos para la debida notificación de los acuerdos del Comité al Ciudadano, en los casos en que se aplicable...

...Como la resolutora puede observar, es cierto que la ley ordena notificar la resolución del Comité al interesado en los plazos de respuesta, los Lineamientos en concordancia con lo establecido en la Ley ordenan que dicho ACUERDO será el que redacte el Secretario del Comité y lo envíe a la Unidad para que ésta lo incorpore a la respuesta, tal y como ocurrió en el presente caso, pues el Acuerdo respetivo le fue íntegramente

transcrito al hoy recurrente incorporándolo a la Respuesta hoy impugnada. junto con todos los elementos que formaron parte del análisis del orden del día...

... A mayor abundamiento, es pertinente destacar que los Acuerdos del Comité son aquellas conclusiones en temas que, discutidos por el Órgano Colegiado se resuelven y determinan en algún sentido (Resolución). por lo que cada sesión puede contener varios acuerdos, resoluciones, criterios u otro tipo de determinaciones que tengo a bien emitir el Comité en el desarrollo de las funciones encomendadas en el artículo 62 de la Ley de Transparencia del Estado...

...De los artículos antes transcritos se arriba a la conclusión de que el Recurrente se encuentra en un error al afirmar que no le fue notificado el acuerdo mediante el cual el área responsable determinó clasificar la información con la aprobación del Comité de Transparencia, el cual se insertó de forma integral en el oficio mediante el cual se respondió la solicitud, así como la resolución que contiene el análisis realizado por el Comité, en los que se basó para finalmente acordar la confirmación de clasificación determinada por la Dirección de Contabilidad Gubernamental como se puede apreciar en la parte final de la página 1 y en las páginas de la 2 a la 7 del oficio de respuesta hoy impugnado, cumpliendo así con lo dispuesto en el artículo 159 de la ley de Transparencia.

Considerando las razones expuestas, se arriba a la conclusión que la respuesta dada a la solicitud número 00163718 hoy impugnada, estuvo debidamente fundada incorporando a su contenido la resolución y Acuerdo al que llegó el Comité de Transparencia en la Sexta Sesión Extraordinaria, cumpliendo a cabalidad en tiempo y forma con lo establecido en el artículo 159 de la ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo en concordancia con lo establecido en el artículo 24 de los lineamientos Generales para la integración, Organización y funcionamiento de los Comités de Transparencia de los Sujetos Obligados de la Ley de Transparencia y acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, por lo que se afirma categóricamente que es improcedente el agravio que se contesta.

... SEGUNDO. En atención al agravio Segundo emitido por el Recurrente, en el que sustantivamente se duele de diversas violaciones que a su decir se actualizan porque "... no se proporciona el número correcto de auditoría, pues el que refiere es vago, impreciso e inexistente..." (Sic) esta Autoridad manifiesta que también es improcedente dicho agravio, lo anterior es así en virtud de que contrario a lo afirmado por el hoy recurrente, sí existió debida fundamentación del por qué se actualiza la hipótesis de reserva prevista en el artículo 134 fracción IV de la ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo pues como la resolutoria podrá apreciar en el análisis pormenorizado que se realiza en el desarrollo de la Resolución, que se solicita se tenga por insertado en obvio de innecesarias repeticiones, se analizaron o detalle las razones, motivos y circunstancias especiales que llevaron al sujeto obligado o concluir que el caso particular se ajusta a lo previsto por la norma legal invocada como fundamento, aplicando la prueba de daño PROBANDO DEBIDAMENTE la justificación de la negativa de acceso, como se desprende en el oficio número SEFIPLAN/DS/UTAIPDP/0361/III/2018 de fecha 15 de marzo de 2018 de donde evidencia con absoluta claridad que precisamente la información que solicita el recurrente encuentra íntimo vínculo con la Auditoría y las consecuencias que de ella derivan, lo que generó la convicción del área y del Comité de Transparencia de elementos totalmente claros para restringir la información, con lo que se evidencia que ésta Autoridad (contra rio a lo manifestado por el recurrente) no tiene la convicción de que el proceso a que se contrae el oficio multicitado, ha concluido..." (Sic)

Señalado lo anterior, es pertinente tomar en cuenta que al respecto del supuesto de clasificación invocado por la parte recurrida, previsto en el artículo 134, fracción IV de la Ley local, se prevé que se trata de información reservada aquella que **obstruya las actividades de verificación, inspección y auditoría** relativas al cumplimiento de las leyes, cuando se actualicen los siguientes elementos:

- La existencia de un procedimiento de verificación del cumplimiento de las leyes,
- Que ese procedimiento se encuentre en trámite, y

- La vinculación directa con las actividades que realiza la autoridad en el procedimiento de verificación del cumplimiento de las leyes.

En ese sentido, se observa de las constancias que integran el expediente, en específico de las pruebas ofrecidas por la parte recurrida, que el sujeto obligado señaló que la información requerida por el particular, a saber, **Del fondo FISE 2013 ramo 33: solicito informes de montos devengados y pagados en cada uno de los años 2013, 2014, 2015, 2016 y 2017**, estaban relacionadas de manera íntima con la **auditoría 890**.

De igual forma, es importante hacer notar también el contenido del oficio número SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0482/V/2018 de fecha uno de junio del dos mil dieciocho, suscrito por la **Subsecretaría de Política Hacendaria y Control Presupuestal de la Secretaría de Finanzas y Planeación del Estado**, mismo que obra en autos del expediente, y que en su parte conducente cita:

"... 1. Como se indicó en mi oficio No. SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0198/III/2019, el Fondo para la Infraestructura Social Estatal (FISE) del ejercicio 2013, es objeto de Auditoría por parte de la Secretaría de la Contraloría del Estado, en seguimiento a la auditoría número 890-DS-GF-2013 realizada por la Auditoría Superior de la Federación;

2. Mediante oficio No. DGRRFEM-A-8199/15 la Auditoría Superior de la Federación notifica al Estado de Quintana Roo, el pliego de observaciones número PO515/15, y solicitó que se proceda a su solventación; se pone a su disposición únicamente para su consulta de considerarlo necesario, en razón de que la Auditoría Superior de la Federación remitió a la Entidad Federativa dicho documento con la calidad de Reservado y así se señala al pie del documento con la leyenda "este documento forma parte de un expediente clasificado como reservado.

Derivado de lo antes expuesto, se pone en evidencia y se ratifica que la información correspondiente a las obras y acciones en las que fueron aplicadas el Fondo para la Infraestructura Social Estatal (FISE) del ejercicio 2013, de interés del solicitante, es objeto de auditorías, que aún no han finalizado en razón de que con el pliego de observaciones referido se evidencia que se detectaron irregularidades, se procederán a desahogar los procedimientos respectivos para la sanción final... " (Sic)

Del cual, se observa que el titular de la unidad administrativa resguardante de la información señaló que, **como resultado** de la verificación fiscal practicada por la Auditoría Superior de la Federación, se le notificó un Pliego de Observaciones relacionado con irregularidades derivadas del manejo de los Recursos del Fondo para la Infraestructura Social Estatal (FISE).

Aunado a lo anterior, de las constancias del expediente se desprende que el Sujeto Obligado también señaló que la mencionada auditoría era de tipo financiera y de cumplimiento, denominada "**Recursos del Fondo para la Infraestructura Social Estatal (FISE)**", la cual tenía el objeto de **fiscalizar la gestión de recursos federales transferidos al Estado por medio de dicho Fondo**, a través de cuentas bancarias.

En virtud de ello, **se acredita el primero de los requisitos**, esto es, la existencia de una auditoría, siendo esta un procedimiento de verificación del cumplimiento de leyes.

En cuanto a la vigencia de las labores de fiscalización, debe tomarse en cuenta el contenido del *Acta de la Décima Segunda Sesión Extraordinaria del Comité de Transparencia* de la Secretaría de Finanzas y Planeación del Estado, misma que obra en el expediente como parte de las pruebas ofrecidas por la recurrida; y que en su parte que interesa señala:

"... Adicionalmente manifiesta que pone a la vista del comité el **Pliego de Observaciones número PO0515/15, con clave de auditoría 13-A-23000-14-0890-06-001** con el que acredita que la información requerida es precisamente de la cuenta bancaria a nombre de la Secretaría de Hacienda del Estado de Quintana Roo hoy Secretaría de Finanzas y Planeación que se encuentra en proceso de revisión a través de la auditoría en curso; **se encuentra íntimamente vinculada al Fondo para la Infraestructura Social (FISE)**; aún no concluye el proceso de Auditoría; dadas las irregularidades detectadas, la Autoridad competente procederá a continuar con los trámites a que haya lugar para que, en términos de lo dispuesto en los artículo 67 de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación, cuando como en el presente caso, **se detectaran irregularidades** que necesariamente recaen en la responsabilidad de alguna/as personas cuya existencia tiene la **consecuencia lógica del seguimiento por parte del ente Auditor para proceder a recurrir a la Autoridad competente** (promover ante Tribunales, Órganos Administrativos, o presentar denuncias o querellas) a fin de resarcir el monto de los daños y perjuicios estimables en dinero y/o imponer las sanciones administrativas a que haya lugar, **lo cual aún no ocurre** y ello **hace necesario preservar el sigilo para evitar su entorpecimiento**;...

... Se confirma por unanimidad de votos **la subsistencia de las causales de reserva** de información contenida en el folio 00163618 al evidenciar que aún se acredita la hipótesis prevista en el artículo 113 fracciones IV y VI de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública; 134 fracciones IV y XI de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo..." **(Sic)**

De lo anterior, se aprecia que la parte recurrida estableció a través de su comité de transparencia, que luego de recepcionar el pliego de observaciones emitido por la **Auditoría Superior de la Federación**, derivado de la revisión realizada dentro de la multicitada auditoría, que existían elementos para la subsistencia de la reserva que aplicó a la información requerida por el interesado, motivando dicha determinación en la hipótesis de que fueron detectadas irregularidades y por lo tanto, estas podrían derivar en actos que la autoridad fiscalizadora, en uso de sus atribuciones pudiera emitir, por lo que concluyó que la misma necesariamente debe permanecer en sigilo.

Sin embargo, es trascendental hacer notar que la causal de reserva que nos ocupa busca proteger, entre otras, **las actividades de auditoría relativas al cumplimiento de leyes**, es decir, los protocolos sistemáticos a través de los cuales se obtiene y evalúa evidencia para determinar si las acciones llevadas a cabo por los entes sujetos a revisión se realizaron conforme a las mejores prácticas de la gestión pública, por lo que dichos procesos culminan, por definición, cuando se obtienen los **resultados de la evaluación realizada** que, en este caso particular, dichos resultados consisten propiamente en **las observaciones y acciones derivadas** de tal auditoría.

Esto, se viene a robustecer con lo expuesto en el oficio número SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0482/V/2018 de fecha uno de junio del dos mil dieciocho, suscrito por la **Subsecretaria de Política Hacendaria y Control Presupuestal de la Secretaría de Finanzas y Planeación del Estado**, previamente señalado, en el sentido de que mediante el pliego de observaciones PO0515/15 derivado de la auditoría con número 13-A-23000-14-0890-06-001, le fueron notificadas las irregularidades detectadas en la Cuenta Pública del ejercicio 2013, en relación con el desempeño de los recursos del *Fondo para la Infraestructura Social Estatal (FISE)*, a efecto de que se realizara la integración de la documentación y acciones para su solventación.

Por lo tanto, es evidente para este Instituto que al haberse expedido los resultados de dicho proceso de fiscalización y emitido las observaciones a solventar, ya no se encuentra en trámite la auditoría informada por el sujeto obligado. En ese orden de ideas, **no se demuestra** que subsistan labores de fiscalización que pudieran verse

afectadas por la publicidad de la información solicitada, por lo que no se configura el segundo de los requisitos para actualizar la causal de clasificación en estudio.

En cuanto a **la vinculación directa** entre las actividades de fiscalización y la información de interés del solicitante, se debe considerar que el titular de la unidad administrativa resguardante de la información, citó en el oficio SEFIPLAN/SSPHCP/DCSOP/0198/III/2018 dirigido a la Titular de la Unidad de Transparencia, de manera pormenorizada los fundamentos legales que consideró que **serían vulnerados** al otorgar la información solicitada por el ahora recurrente, en la cual indicó que se actualizan las fracciones IV y XI del artículo 134 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública vigente en el Estado, así como las fracciones VI y XII del artículo 113 de la Ley General homóloga.

De tal forma que, en la parte toral de dicho documento la Subsecretaria de Política Hacendaria y Control Presupuestal, afirmó que toda vez que la información referida forma parte y guarda una íntima relación con las documentales que se analizan en la auditoría que lleva a cabo la autoridad fiscalizadora al Fondo de Infraestructura Social del Estado (FISE), y que al hacer pública la información solicitada, se constituiría una afectación directa al resultado de la auditoría número 890 que lleva a cabo el Órgano Auditor, bajo la consideración de que la auditoría se encuentra en curso y **al revelarse esa información podría traer como consecuencia que la persecución o sanción de algún delito quedara sin objeto**, o se obstruyera la tarea de fiscalizar y comprobar el cumplimiento de las obligaciones fiscales.

Aunado a esto, es importante tomar en cuenta lo expuesto en el oficio número DGR-B-10432/18 de fecha veintitrés de noviembre del dos mil dieciocho, mismo que obra en autos del expediente en que se actúa y que fue emitido por la Directora General de Responsabilidades de la Auditoría Superior de la Federación, en vía de informe en el asunto que nos ocupa y que en la parte que interesa expresa de manera textual, lo que se transcribe:

"...esta entidad de fiscalización superior de la Federación emitió la **orden de auditoría con motivo de la revisión de la Cuenta Pública 2013**, al Gobierno del Estado de Quintana Roo, misma que se formalizó y dio inicio a los trabajos de auditoría el 15 de mayo de ese mismo año, (se anexa copia de ambos documentos) acto de revisión que la Auditoría Superior de la Federación, previa presentación a la Comisión de Vigilancia de la Cámara de Diputados, **hizo público el Informe del Resultado de la Fiscalización Superior de la Cuenta Pública 2013**, con fundamento en los artículos 79, fracción II, párrafo primero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y 28, párrafo primero, de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación vigente...

Aunado a ello, es de destacar que **para no aletargar el procedimiento de mérito, esta resolutoria solicitó mediante diversos números DGR-B-9289/18 y DGR-B-9290/18 ambos de 25 de octubre del presente año, diversa documentación ofrecida como elementos probatorios por los presuntos responsables...**

...una vez acordada **la recepción de dichos documentos**, lo cual aconteció el 13 de noviembre de 2018,... se les dio vista a los presuntos responsables para que manifestaran lo que a su interés conviniera,...

De tal suerte, que toda información **generada** dentro de mismo Procedimiento número DGR/B/01/2018/R/13/074 se considera reservada, en términos de lo dispuesto en el artículo 110, fracción XI, de la LEY FEDERAL DE TRANSPARENCIA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA, dado que pudiera vulnerar la conducción del citado procedimiento administrativo ya que es seguido en forma de juicio, máxime que no ha causado estado." (Sic)

*Lo resaltado es por parte de este Instituto.

En ese tenor, no debe pasar desapercibido que la causal prevista en la fracción XI del artículo 134 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información vigente en el Estado,

señala que se considera como información reservada aquella documentación contenida dentro de las **investigaciones que se consideren como delitos y que se tramiten ante el Ministerio Público**, en ese sentido, lo que se protege es la capacidad de la autoridad a cargo de sustanciar la investigación de carácter penal, pues salvaguarda la información que le permita llevar a buen término la investigación que realiza con el propósito de resolver sobre un hecho posiblemente constitutivo de delito, es decir, tiene por objeto proteger la información de las averiguaciones previas o carpetas de investigación, cuyo alcance y valoración se sujeta a lo determinado por la autoridad ministerial que integra el expediente.

En tal virtud, se tiene que el expediente invocado por el sujeto obligado en su motivación de prueba de daño, corresponde a un Procedimiento para el Fincamiento de Responsabilidades Resarcitorias, el cual, tal como se deja ver del contenido del mencionado informe, se sustancia ante la Auditoría Superior de la Federación y en consecuencia, **no resulta aplicable** a la causal de clasificación invocada por la parte recurrida.

De lo estudiado y de las constancias que obran en el expediente, es visible a este Pleno que al no haberse solventado el pliego de observaciones emitido como resultado de la auditoría practicada, surgió como consecuencia el Procedimiento para el Fincamiento de Responsabilidades Resarcitorias correspondiente, sin que pase desapercibido que dicho procedimiento se circunscribe a la información proporcionada como atención a ello y no conlleva una nueva verificación, sobre toda aquella información que fue fiscalizada inicialmente y que derivó en las acciones referidas.

De tal forma que, la determinación que pudiera emitir la Auditoría Superior de la Federación con motivo de la sustanciación del Procedimiento para el Fincamiento de Responsabilidades Resarcitorias, **ya no se relaciona** con las actividades de verificación ni con la información que sirvió de base para emitir el informe individual de la auditoría principal, entre la que se encuentra la de interés para el ahora recurrente, máxime que el propósito de dicho procedimiento es determinar si el ente fiscalizado deberá resarcir el monto de los daños y perjuicios estimables en dinero que se hayan causado a la Hacienda Pública Federal.

Tomando en consideración lo expuesto, se concluye que no existe una **vinculación directa** entre la solicitud de la información y las actividades que realiza la autoridad en el Procedimiento para el Fincamiento de Responsabilidades Resarcitorias, de igual modo, no se demostró que la difusión de la información impida u obstaculice las actividades de inspección, supervisión o vigilancia que realicen las autoridades correspondientes, en especial cuando de las constancias analizadas se observa que las actividades de fiscalización de la auditoría número 13-A-23000-14-**0890**-06-001 se encuentran concluidas.

Bajo tales consideraciones, este Pleno concluye que no se actualizan las causales de reserva invocadas por el Sujeto Obligado, pues no se acredita la existencia de una auditoría en trámite ni se garantizó la relación de la información solicitada con las acciones derivadas de los resultados de la auditoría realizada. En tal virtud, el agravio del ahora recurrente respecto de la clasificación de la información por parte del Sujeto Obligado resulta **fundado**, ya que no es procedente la reserva de la documentación petitionada en los términos que la parte recurrida invocó.

En atención a las consideraciones asentadas, este Pleno del Instituto determina que resulta procedente **REVOCAR** la respuesta otorgada por el Sujeto Obligado a la solicitud de información de cuenta y ordenar a dicho Sujeto Obligado **HAGA ENTREGA** de la información requerida, debiendo observar lo que para el otorgamiento de la

información pública dispone la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, el Pleno del Instituto de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales de Quintana Roo:

RESUELVE:

PRIMERO.- Ha procedido el Recurso de Revisión promovido por el ciudadano **19** en su carácter de representante legal de **20**, en contra del Sujeto Obligado **SECRETARÍA DE FINANZAS Y PLANEACIÓN DEL ESTADO DE QUINTANA ROO**, por las razones precisadas en el Considerando **TERCERO** de la presente resolución.

SEGUNDO.- Con fundamento en lo previsto en el artículo 178 fracción III de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, **SE REVOCA** la respuesta otorgada por el Sujeto Obligado **SECRETARÍA DE FINANZAS Y PLANEACIÓN DEL ESTADO DE QUINTANA ROO** y se **ORDENA** a dicho Sujeto Obligado, **HAGA ENTREGA** de la información solicitada, debiendo observar lo que para el otorgamiento de la información pública dispone la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo.

TERCERO. Con fundamento en lo dispuesto por el artículo 179 fracción IV de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, se otorga el plazo de **diez días hábiles**, contados a partir del día siguiente de la notificación de la presente Resolución, al Sujeto Obligado, para que dé cumplimiento a la misma, debiendo notificarle directamente al recurrente. Asimismo, **deberá informar a este Instituto**, en un plazo **no mayor a tres días hábiles**, contados a partir del vencimiento del plazo otorgado para el cumplimiento de la resolución, acerca de dicho cumplimiento, apercibido de los medios de apremio que se contemplan en la Ley de la materia en caso de desacato.

CUARTO.- De conformidad con lo dispuesto por el artículo 188 en relación con el 91 fracción XXXVI del Ordenamiento Legal antes señalado, y una vez que haya causado estado la presente resolución, elabórese la versión pública correspondiente y publíquese; una vez hecho lo anterior, archívese este expediente como asunto totalmente concluido.

QUINTO. Notifíquese la presente Resolución a las partes por **correo electrónico** mediante oficio y adicionalmente publíquese a través de lista electrónica y en estrados y **CÚMPLASE.**



ASÍ LO RESOLVIERON Y FIRMAN POR UNANIMIDAD DE VOTOS LOS COMISIONADOS DEL PLENO DEL INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DE QUINTANA ROO, **LICENCIADO JOSÉ ORLANDO ESPINOSA RODRÍGUEZ, COMISIONADO PRESIDENTE, M. E. CINTIA YRAZU DE LA TORRE VILLANUEVA, COMISIONADA, Y LICENCIADA NAYELI DEL JESÚS LIZÁRRAGA BALLOTE, COMISIONADA**, ANTE LA SECRETARÍA EJECUTIVA LICENCIADA AIDA LIGIA CASTRO BASTO QUIEN AUTORIZA Y DA FE, DOY FE.

Eliminados: 1-20 por contener datos personales en términos de lo dispuesto en los artículos 44 fracción II, art. 116 de la LGTAIP; art. 137 LTAIPQROO; los numerales Quincuagésimo sexto, el sexagésimo y sexagésimo segundo de los Lineamientos Generales en Materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la Elaboración de Versiones Públicas y al acuerdo EXT-9/CT/21/10/19.01 de la novena sesión extraordinaria del comité de transparencia del IDAIPQROO.