



INSTITUTO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN
Y PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DE
QUINTANA ROO

DENUNCIA POR INCUMPLIMIENTO A LAS
OBLIGACIONES DE TRANSPARENCIA

EXPEDIENTE: CV/DOT/20-24/JRAY

SUJETO OBLIGADO: UNIVERSIDAD
TECNOLÓGICA DE TULUM

COMISIONADO PONENTE: JOSÉ ROBERTO
AGUNDIS YERENA.

PROYECTISTA: LUIGELMI ALINA ROSADO
TEYER

Chetumal, Quintana Roo a 25 de octubre de 2024¹.

Resolución por la que los Comisionados del Pleno de este Instituto **ORDENAN la carga de la información requerida al Sujeto Obligado, Universidad Tecnológica de Tulum**, con relación a la Denuncia de Incumplimiento de Obligaciones de Transparencia con número de folio **20/2024**, por las razones y motivos siguientes:

ÍNDICE

GLOSARIO	2
ANTECEDENTES	2
I. Denuncia	2
II. Trámite de la Denuncia	2
CONSIDERANDOS	3
PRIMERO. Competencia	3
SEGUNDO. Causales de improcedencia	3
TERCERO. Razones o motivos de inconformidad del denunciante y pruebas	3
CUARTO. Estudio de fondo	8
QUINTO. Orden y cumplimiento	8
RESUELVE	9

¹ Todas las fechas corresponden al año 2024, salvo mención en contrario.

GLOSARIO

Constitución Federal	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
Constitución Local	Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Quintana Roo
Denuncia	Denuncias con número de Expedientes CV/DOT/20-24/JRAY
Instituto / Órgano Garante	Instituto de Acceso a la Información Pública y Protección de Datos Personales de Quintana Roo.
Ley de Transparencia	Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo
Lineamientos Técnicos Generales	Lineamientos Técnicos Generales para la Publicación Homologación y Estandarización de la Información
Lineamientos del Procedimiento de Denuncia	Lineamientos que Establecen el Procedimiento de Denuncia por Incumplimiento o Falta de Actualización de las Obligaciones de Transparencia de los Sujetos Obligados del Estado de Quintana Roo
Plataforma / PNT	Plataforma Nacional de Transparencia
Revisión / Verificación	Revisión virtual de cumplimiento de Obligaciones de Transparencia
Sujeto Obligado	Universidad Tecnológica de Tulum

De las constancias obrantes en el expediente, así como de la narración de los hechos formulados en la presente Denuncia, se advierten los siguientes:

ANTECEDENTES

I. Denuncia.

I.1 Presentación de la denuncia. En fecha catorce de abril, la parte denunciante presentó, vía internet, a través de la Plataforma, su inconformidad por la falta de

información en contra de la **UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE TULUM**, registrada con los números de folios **20/2024**, señalando lo siguiente:

“...POR ESTE MEDIO ME PERMITO PRESENTAR DENUNCIA POR FALTA DE INFORMACION O INFORMACION PARCIAL, POR PARTE DEL SUJETO OBLIGADO UT TULUM, CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO 2023, EN RELACION AL ARTICULO 91, FRACCIONES I, V y IX...” (sic)

II. Trámite de la Denuncia.

II.1 Turno. De conformidad a los artículos 91, 92, 112, 113, y 117 de la Ley de Transparencia, mediante Acuerdo de Inicio de fecha 16 de abril, se asignó al suscrito ponente, la presente Denuncia ordenándose la Revisión correspondiente, la cual arrojó como resultado lo siguiente: **“...ART. 91 FRACCIÓN I. EL SUJETO OBLIGADO PUBLICA INFORMACION PARCIAL, POR SER DE CONSERVACION VIGENTE, SE PROCEDIO A VERIFICAR EL EJERCICIO 2024, DANDO COMO RESULTADO QUE UNICAMENTE PUBLICA UN REGISTROS. PROCEDIENDOSE A REVISAR EL CUARTO TRIMESTRE DEL 2023, ENCONTRANDOSE QUE SOLAMENTE PUBLICA DOS REGISTROS. ART. 91 FRACCIÓN V. EL SUJETO OBLIGADO NO PUBLICA SU INFORMACION. ART. 91 FRACCIÓN IX. EL SUJETO OBLIGADO NO PUBLICA SU INFORMACION...”**

II.2 Admisión. Mediante Acuerdo de fecha 15 de mayo, se admitió la Denuncia a trámite, ordenándose emplazar al Sujeto Obligado en términos de lo establecido en los artículos 52, 53, 54 fracción XII, 64, 83, 91, 92, 112, 114 y 117 de la Ley de Transparencia.

En dicho Acuerdo se otorgó al Sujeto Obligado un plazo de tres días para remitir su informe con justificación con relación a la Denuncia, con el apercibimiento que, de no hacerlo en tiempo y forma, se tendrían por ciertos los hechos denunciados.

II.3 Contestación del Sujeto Obligado. El Sujeto Obligado cumplió con el emplazamiento al rendir su informe con justificación, ordenándose la Verificación correspondiente, mediante oficio IDAIPQROO/5S.9/0379/V/2024.

II.4 Cierre de instrucción. El día 06 de junio, con fundamento en lo establecido en las fracciones IV y VI del artículo 117 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo, en relación con el Numeral Vigésimo Segundo de los Lineamientos del Procedimiento de Denuncia, el Comisionado Ponente declaró el cierre de instrucción del presente expediente de Denuncia.

CONSIDERANDOS

PRIMERO. Competencia.

El Pleno del *Instituto*, es competente para conocer y resolver el presente expediente de *Denuncia*, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 23, 24, 25, 29 fracciones I, II, XIX y XXIX, 112, 116, 117 y demás relativos aplicables, de la *Ley de Transparencia*.

SEGUNDO. Causales de improcedencia.

Este *Instituto* determinó la procedencia de la *Denuncia*, por considerar que reunía los requisitos previstos en los artículos 113 y 114 de la *Ley de Transparencia*.

TERCERO. Razones o motivos de inconformidad y Pruebas.

a) **Razones o motivos de inconformidad del denunciante.** Del análisis a la *Denuncia* presentada, se observa que el quejoso señala como razones o motivos de inconformidad, la falta de la información respecto de las fracciones I, V y IX del artículo 91 de la *Ley de Transparencia* en la *Plataforma* respecto del Primer Trimestre del 2024 (fracción I) y Cuarto Trimestre del Ejercicio 2023 (fracciones V y IX).

b) **Respuesta del sujeto obligado.** El *Sujeto Obligado* emitió su respuesta a las acusaciones que la parte denunciante interpuso en su contra, al dar contestación al *Informe Justificado* que le fue requerido, manifestando lo siguiente: "...En el caso que nos ocupa y conforme al artículo antes citado deberá ser resolución favorable, ya que se demostrará en este curso que la *Universidad Tecnológica de Tulum* ha cumplido debidamente con las obligaciones de la citada denuncia en referencia al artículo I y V; y solicitar un plazo para rendir un informe complementario respecto a la fracción IX ya que al ser una institución nueva y de reciente creación carecemos de personal y esto nos impide cumplir aun a marchas forzadas con nuestras actividades laborales. Es necesario mencionar que se atendió la observación de la fracción I, quedando está ya actualizada..." (sic), anexando al presente sus comprobantes de carga de la *Plataforma Nacional de Transparencia*.

CUARTO. Estudio de fondo.

a) **Marco normativo.** El artículo 1º de la *Constitución Federal*, establece como fuente de reconocimiento de derechos humanos a la misma carta magna y a los tratados internacionales de los que el *Estado Mexicano* sea parte; además, prevé la obligación de todas las autoridades, en el ámbito sus competencias, de promover, respetar y garantizar los derechos humanos de conformidad con los

principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad, adoptando siempre la interpretación más favorable al derecho humano de que se trate, lo que se conoce como principio *pro persona*.

De esta manera, el derecho de acceso a la información pública es un derecho humano, reconocido en nuestra carta magna que, en la parte que interesa (artículo 6, inciso A), fracción III), establece que toda persona, sin necesidad de acreditar interés alguno o justificar su utilización, tendrá acceso gratuito a la información pública, a sus datos personales o a la rectificación de éstos. Mismos principios y bases que recoge nuestra Constitución Local en su artículo 21.

Asimismo, en términos del artículo 52 de la *Ley de Transparencia*, cualquier autoridad, entidad, órgano y organismo de los Poderes **Ejecutivo**, Legislativo y Judicial, municipios, órganos autónomos, partidos políticos, fideicomisos y fondos públicos, así como cualquier persona física, moral o sindicato que reciba y ejerza recursos públicos o realice actos de autoridad en el Estado, son **sujetos obligados** a transparentar y **permitir el acceso a su información** y proteger los datos personales que obren en su poder.

De igual forma el diverso numeral 83 de la *Ley de Transparencia* establece que todos los **sujetos obligados** deberán poner a disposición de los particulares toda la información referente a sus **obligaciones de transparencia**, en sus respectivos portales de internet y a través de la *Plataforma*, de conformidad con los Lineamientos Técnicos Generales.

Para tal fin, este Órgano Colegiado considera necesario precisar que los sujetos obligados se responsabilizan de cumplir con los criterios de calidad y accesibilidad de la información que será publicada, a efecto de que sea confiable, oportuna, congruente, integral y actualizada.

Lo anterior considerado es, en razón de lo consignado por la *Ley de Transparencia*, en el sentido de que las Unidades de Transparencia serán los enlaces entre los Sujetos Obligados y el solicitante; sus responsables serán designados por el Titular del Sujeto Obligado, de quién dependerá directamente; tendrán la función de recabar, publicar, difundir y actualizar la información respecto de las obligaciones de transparencia y verificar que la Áreas la actualicen periódicamente, conforme a la normatividad aplicable.

Es de ponderarse también, que de conformidad con lo que dispone el artículo 6 de la *Ley de Transparencia*, el derecho humano de acceso a la información pública será accesible a cualquier persona en los términos y condiciones que se establecen en la propia ley.

En ese mismo contexto el numeral 8 de la Ley invocada, contempla que todos los integrantes, así como el personal a su cargo, están obligados a respetar el ejercicio social del derecho humano de acceso a la información pública y para tal efecto deberán privilegiar el principio de máxima publicidad.

Los únicos límites al ejercicio de dicho derecho, que la Ley en comento prevén en sus numerales 134 y 137, es que la información sea considerada como reservada o confidencial.

b) Caso Concreto. Como ha sido precisado en la presente Resolución, el ahora denunciante señala como razón o motivo de inconformidad, de manera esencial, la falta de la información en las **fracciones I, V y IX del artículo 91**, por parte del Sujeto Obligado respecto del **Primer Trimestre del 2024 (fracción I) y Cuarto Trimestre del Ejercicio 2023 (fracciones V y IX)**.

Para tal efecto, resulta indispensable establecer, que de conformidad a los artículos 112, 113, 114, 116 y 117 de la Ley de Transparencia, el objeto del procedimiento de Denuncia radica en verificar el cumplimiento de las obligaciones de transparencia por parte del Sujeto Obligado garantizando **la publicación de información**, y que ésta sea **accesible, confiable, verificable, veraz y oportuna**, de conformidad con los Lineamientos Técnicos Generales, atendiendo las necesidades del derecho de acceso a la información de toda persona.

Aunado a lo anterior, debe decirse que el artículo 117 fracción IV de la Ley en la materia establece que, el *Instituto* podrá realizar verificaciones virtuales para allegarse de elementos que considere necesarios para resolver la Denuncia.

Es por ello, que en fecha 13 de mayo se llevó a cabo la **Revisión** a la obligación de transparencia denunciada en la Plataforma, dando como resultado que: "...**ART. 91 FRACCIÓN I. EL SUJETO OBLIGADO PUBLICA INFORMACION PARCIAL, POR SER DE CONSERVACION VIGENTE, SE PROCEDIO A VERIFICAR EL EJERCICIO 2024, DANDO COMO RESULTADO QUE UNICAMENTE PUBLICA UN REGISTROS. PROCEDIENDOSE A REVISAR EL CUARTO TRIMESTRE DEL 2023, ENCONTRANDOSE QUE SOLAMENTE PUBLICA DOS REGISTROS. ART. 91 FRACCIÓN V. EL SUJETO OBLIGADO NO PUBLICA SU INFORMACION. ART. 91 FRACCIÓN IX. EL SUJETO OBLIGADO NO PUBLICA SU INFORMACION...**"

Ante tal situación, se dictó el respectivo Acuerdo de Admisión en fecha 15 de mayo, al cual el Sujeto Obligado no dio respuesta con relación a la Denuncia en su contra, ordenándose la **Verificación** correspondiente la cual diera como

resultado que: "...**ART. 91 FRACCIÓN I (NORMATIVIDAD).** EL SUJETO OBLIGADO PUBLICA INFORMACIÓN PARCIAL, POR SER DE CONSERVACIÓN VIGENTE, SE PROCEDIÓ A VERIFICAR EL EJERCICIO 2024, DANDO COMO RESULTADO QUE ÚNICAMENTE PUBLICA UN REGISTRO. EN CUMPLIMIENTO A LOS LINEAMIENTOS TÉCNICOS GENERALES, LOS SUJETOS OBLIGADOS DEBERÁN PUBLICAR LA NORMATIVIDAD QUE EMPLEAN PARA EL EJERCICIO DE SUS FUNCIONES. CADA NORMA DEBERÁ ESTAR CATEGORIZADA Y CONTENER UN HIPERVÍNCULO AL DOCUMENTO CORRESPONDIENTE, ENTRE OTROS DATOS. DEBIENDO CUMPLIR CON SU OBLIGACIÓN PUBLICANDO LOS SIGUIENTES: CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, TRATADOS INTERNACIONALES, CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LA ENTIDAD FEDERATIVA, LEYES: GENERALES, FEDERALES Y LOCALES, CÓDIGOS, REGLAMENTOS, DECRETO DE CREACIÓN, MANUALES: ADMINISTRATIVOS, DE INTEGRACIÓN, ORGANIZACIONALES, REGLAS DE OPERACIÓN, CRITERIOS, POLÍTICAS. **ART. 91 FRACCIÓN V (INDICADORES TEMAS DE INTERÉS).** EL SUJETO OBLIGADO PUBLICA INFORMACIÓN PARCIAL, PONE A DISPOSICIÓN 15 REGISTROS, PERO NO PUBLICA INFORMACIÓN EN EL CRITERIO 12 "METAS AJUSTADAS EN SU CASO". **ART. 91 FRACCIÓN IX (VIÁTICOS).** EL SUJETO OBLIGADO NO PUBLICA SU INFORMACIÓN"

Por consiguiente, de lo anteriormente vertido este Órgano Garante le concede valor probatorio a la Revisión y Verificación realizadas, y en consecuencia determina que la **Denuncia** por incumplimiento de obligaciones de transparencia interpuesta en contra del Sujeto Obligado **es procedente**, en virtud que tiene publicada información parcial en la Plataforma la información de la **fracción I** relativa al Primer trimestre del 2024 y **fracción V y IX**, correspondiente al **Cuarto Trimestre del Ejercicio 2023, artículo 91** de la Ley de Transparencia. Toda vez que de conformidad con lo dispuesto por los Lineamientos Técnicos Generales el periodo de conservación de la información respecto de la mencionada fracción es vigente, por lo que tomando en consideración que el Sujeto Obligado genera, administra o posee información que le permita dar cumplimiento a sus obligaciones de transparencia.

Si bien es cierto el Sujeto Obligado, se pronuncia en relación a la contestación de los hechos denunciados (informe con justificación) afirmando haber cumplido con su obligación, al mismo tiempo que haciendo uso de su derecho, invoca el artículo 117 fracciones V (informes complementarios, responderá el sujeto obligado en un plazo de tres días, mismo que no cumplió) y VI (recibidos los informes, el instituto deberá resolver la denuncia), y anexando a su escrito sus comprobantes de carga en la plataforma, las acciones (revisión y verificación) por parte de este Instituto, manifiesta lo contrario; ahora bien, este Órgano Garante ante las evidencias presentadas por el verificador en los dos tiempos (revisión y verificación) realizadas el primero con fecha 13 de mayo, relativo al primer trimestre del 2024, por ser

información de carácter vigente y el segundo 31 de mayo, correspondiente al cuarto trimestre del 2023, el Sujeto Obligado denunciado, continua incumpliendo con su obligación al tener publicado información parcial.

Así es dable llegar a la conclusión de que el Sujeto Obligado **deberá** llevar a cabo la **publicación y actualización** de su información respecto a la fracción y periodo antes señalados, cumpliendo con los criterios de calidad y accesibilidad de conformidad con las Políticas Generales consagradas en el numeral Quinto fracciones I y II de los Lineamientos Técnicos Generales, así como de mantener homogénea la información de su **Portal de Internet** y en la **Plataforma** tal y como lo establece el artículo 83 de la Ley de Transparencia.

En consecuencia, de lo anterior, es de ordenarse y **SE ORDENA** al Sujeto Obligado el cumplimiento de la actualización y publicación de la información relativa a las **fracciones I (Marco normativo, debiendo cumplir con su obligación publicando los siguientes documentos: Constitución política de los Estados Unidos Mexicanos, Tratados internacionales, Constitución política de la entidad federativa, Leyes: generales, federales y locales, Códigos, Reglamentos, Decreto de creación, Manuales: administrativos, de integración, organizacionales, reglas de operación, criterios, políticas.)** correspondiente al **Segundo Trimestre del Ejercicio 2024, V (indicadores relacionados con temas de interés, criterio 15) y IX (gastos de representación y viáticos)**, relativo al **Cuarto Trimestre del 2023, todos del artículo 91**, de conformidad con lo establecido por el artículo 87 de la Ley de Transparencia y el Numeral Cuarto fracción IV de las Políticas Generales que Orientarán la Publicidad y Actualización de la Información que Generen los Sujetos Obligados plasmado en los Lineamientos Técnicos Generales.

Asimismo, resulta imperativo para el Sujeto Obligado, actualizar, por lo menos **cada tres meses**, la información correspondiente a las obligaciones de transparencia, salvo que en la Ley de Transparencia o los Lineamientos Técnicos Generales se establezca un plazo diverso.

En tal sentido, poner a disposición la información pública a través de las obligaciones de transparencia es dar cumplimiento a los fines contemplados por la Ley de la materia, que establece que los sujetos obligados deberán observar los principios de transparencia y publicidad de sus actos respetando el derecho al libre acceso a la información pública.

Lo anterior, también cuenta con sustento en los Lineamientos Técnicos Generales al establecer los periodos de actualización de cada uno de los rubros de información y el plazo mínimo que deberá permanecer disponible y accesible en el **Portal de Internet** y en la **Plataforma**, están especificados en cada obligación de

transparencia y se concentran en la Tabla de Actualización y de Conservación de la información pública derivada de las obligaciones de transparencia que, como anexo, forma parte del mencionado ordenamiento legal.

Aunado a lo anterior, de conformidad al artículo **54, fracciones X y XII** de la Ley de Transparencia establece como obligaciones de los Sujetos Obligados las siguientes:

X. Fomentar el uso de tecnologías de la información para garantizar la transparencia, el derecho de acceso a la información y la accesibilidad a estos y **XII.** Publicar y mantener actualizada la información relativa a las obligaciones de transparencia.

Es en atención a lo anteriormente razonado y fundado que la Comisionada y Comisionados integrantes de este Órgano Garante, estiman que las razones o motivos de inconformidad hechos valer por la parte denunciante resultan **FUNDADOS.**

QUINTO. Orden y cumplimiento.

a) Efectos. En atención a lo señalado en el Considerando CUARTO de la presente resolución y con fundamento en el artículo 117 fracciones VI, VII y VIII de la Ley de Transparencia, es que resulta procedente declarar **FUNDADA** la Denuncia en contra del Sujeto Obligado, **UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE TULUM** y, por lo tanto:

- Se ORDENA a dicho Sujeto Obligado el cumplimiento de la actualización y publicación de la información relativa a la fracción I (Marco normativo debiendo cumplir con su obligación publicando los siguientes documentos: Constitución política de los Estados Unidos Mexicanos, Tratados internacionales, Constitución política de la entidad federativa, Leyes: generales, federales y locales, Códigos, Reglamentos, Decreto de creación, Manuales: administrativos, de integración, organizacionales, reglas de operación, criterios, políticas) del artículo 91, correspondiente al Segundo Trimestre del Ejercicio 2024, por ser información de carácter vigente, fracciones V (indicadores relacionados con temas de interés, criterio 15) y IX (gastos de representación y viáticos), relativo al Cuarto Trimestre del 2023, de conformidad con lo establecido por el artículo 87 de la Ley de Transparencia y el Numeral Cuarto fracción IV de las Políticas Generales que Orientarán la Publicidad y Actualización de la Información que Generen los Sujetos Obligados plasmado en los Lineamientos Técnicos Generales.

b) Plazos. En aplicación del artículo 117 fracción VIII de la Ley de Transparencia se concede al Sujeto Obligado, a través de su Titular de la Unidad de Transparencia, un plazo de **QUINCE DÍAS HÁBILES**, contados a partir del día siguiente a aquel en que surta efectos la notificación de la presente resolución, para que cumpla con lo ordenado.

Igualmente, dígasele al Sujeto Obligado que dentro del plazo de **TRES DÍAS HÁBILES**, contados a partir del día siguiente a aquel en que cumplimente lo ordenado en el párrafo anterior, deberá remitir a la Dirección de Seguimiento a Resoluciones y Dictámenes de Cumplimiento a Obligaciones de Transparencia de este Instituto, al correo seguimiento_resolucionesot@idaipqroo.org.mx, las constancias que acrediten el cumplimiento de lo ordenado en la presente resolución.

De lo anterior, es de tomarse en consideración que, **de subsistir el incumplimiento** a la presente resolución, este Órgano Garante, en términos del artículo 110 con relación a los diversos 192 y 195 de la Ley de Transparencia, podrá imponer alguna de las **medidas de apremio**, sin perjuicio de las causales de sanción a que haya lugar.

De igual forma, hágase del conocimiento de la parte denunciante que, en caso de encontrarse en desacuerdo con la presente determinación, le asiste el derecho de impugnarla por la vía del juicio de amparo que corresponda, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 120 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública para el Estado de Quintana Roo en concordancia con el Numeral Vigésimo Segundo de los Lineamientos que Establecen el Procedimiento de Denuncia por Incumplimiento o Falta de Actualización de la Obligaciones de Transparencia de los Sujetos Obligados del Estado de Quintana Roo.

Por lo anteriormente expuesto y debidamente fundado, se:

RESUELVE


PRIMERO. Se declara **FUNDADA** la Denuncia en contra del Sujeto Obligado y **se le ordena dar cumplimiento a lo señalado en el Considerando Quinto** de la presente resolución.


SEGUNDO. Elabórese la versión pública correspondiente y publíquese.

TERCERO. Notifíquese la presente Resolución por medio de oficio a las partes y adicionalmente publíquese mediante lista electrónica y en estrados y **CÚMPLASE**.

Así lo acordó, en Sesión Ordinaria celebrada el día 25 de octubre de 2024, por **unanimidad de votos**, el Pleno del Instituto de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales de Quintana Roo, integrado por las Comisionadas y Comisionado que firman al calce, ante Juan Carlos Chávez Castañeda, Secretario Ejecutivo, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 30 de la Ley de Transparencia, para todos los efectos legales a que haya lugar.



MAGDA EUGENIA DE JESÚS LOZANO OCMAN
COMISIONADA PRESIDENTA

CLAUDETTE YANELL GONZÁLEZ ARELLANO
COMISIONADA

JOSÉ ROBERTO AGUNDIS YERENA
COMISIONADO

JUAN CARLOS CHÁVEZ CASTAÑEDA
SECRETARIO EJECUTIVO

